

해 외 출 장 계 획 서

과제명: 농업경영체 부채 실태와 정책 과제
출장명: 네덜란드 전문농업경영체 사례 조사

1. 출장 필요성 및 목적

1.1. 추진 과제의 의미

- 이 과제는 최근 급변하는 대내외 여건 변화에 직면한 농업경영체의 부채 실태와 그 원인을 파악한 후, 부채 문제를 사전적, 사후적으로 완화 또는 해결하기 위한 정책 및 제도를 분석하고 개선과제를 도출하고자 하는 것을 목적으로 함.
- 농업경영체 중 특히 전문농업경영체, 40대 연령층에서 부채 규모가 확대되는 추세에서 경영체 성장에 도움이 되는 적정부채규모 및 부실부채에 대해 평가하는 것이 중요함. 외국 사례 조사를 통해 건전성 평가 방법, 지속가능한 성장을 위한 자본투자 확대 방안에 대해 심층적으로 파악하고자 함.
- 이에 기술 기반 농업 혁신을 주도하는 민간 투자 활성화 측면에서 네덜란드 모델을 조사함으로써 정책적 시사점을 도출하고자 함.

1.2. 출장 필요성

- 정책·제도 개선을 위한 실증 조사
 - 농업혁신 성장 측면에서 선진적인 네덜란드 농업정책 및 민관학 협력체계를 조사하여 모태펀드, 융자 등 제도 개선 방향 제안
 - 농업경영체의 지속 가능한 성장을 위한 투자재원 조달 방안으로 농식품 모태펀드가 중요한 역할을 하는 바, 관련 창업 지원정책 조사
- 농업금융기관과의 연계를 통한 정책 및 투자 전략 강화
 - 라보뱅크(Rabobank)는 세계 최대의 농업·식품 전문 금융기관으로, 협동조합 기반의 금융모델을 통해 유럽 전역에 걸쳐 농업금융을 선도하고

있음.

- 특히 농산물 가격 변동성 대응, 기후변화 적응 투자, 농업기술 확산 등에 있어 금융의 역할을 구조화하고 있으며, 이는 국내 농업금융정책 및 펀드 운용 개선에 참고가 됨.
- 이번 출장을 통해 라보뱅크의 ▲스마트 농업 투자모델 ▲지속가능 농식품펀드 구조 ▲농업 리스크 관리 전략 등을 직접 청취하고, 국내 모태펀드 및 정책금융기관과의 연계 방향을 검토할 수 있음.
- 기술도입 및 산업 구조 전환 촉진에 따른 경영체 단위 건전성 관리
 - 네덜란드의 스마트 농업 및 수직농장 운영기업의 건전성 관리
 - 기후변화 대응, 고령화 등 구조적 문제 해결을 위한 기술혁신을 위한 투자에 있어 자금조달 방안
- 최근 우리 전문농업경영체 등의 성장 가능성 및 해외진출 사례 점검
 - 첨단 농식품 스타트업에 대한 투자유망분야 식별
 - 국내 벤처기업의 해외진출을 위한 파트너십 및 네트워크 구축

□ 방문국가(네덜란드) 개요

- 위치 : 유럽(파리와 독일 중간위, 수도: 암스테르담, 12개 주로 구성)
- 면적 : 41,543km²(우리나라의 약 40% 수준)
 - * 국토면적의 절반 이상이 농지(농업 및 원예)로 사용
- 인구 : 1,790만명(한국 5,167만명)
- 특징 : 척박한 기후와 토양이 대부분, 국토의 26%가 해수면보다 낮음
- 경제 : GDP 약 1조 달러, 1인당 GDP 약 6만 2,000달러(2023)
- 주요생산물 : 유리온실, 스마트팜 등을 활용한 첨단·집약농법을 바탕으로 원예, 채소, 낙농업 등 농업의 부가가치를 높이는 방향으로 발달
 - * 네덜란드 서부도시에서 세계 최초로 유리 온실로 포도 재배 시작(1850년)
- 투자생태계 : 민관학 협력체계를 구축하여 유럽 스타트업 생태계를 견인하고 있으며, 초기창업에 적합한 나라(4위)로 부각
 - * 주요 유니콘 기업 : 부킹닷컴, 몰리(핀테크)

2. 출장 개요

부 서	출 장 자	출장기간	출장지
거시농정연구본부 농업재정금융연구실	김미복 선임연구위원	2025.5.27.(화)~6.2.(월) (총 5박 7일, 여비 5박 6일 산정)	네덜란드 암스테르담 인근 (나등급)

3. 출장 일정

일 시	장소	내용
5.27(화)	· 출국(인천 11:55) → 네덜란드(당일 18:55)	○ 출발, 도착 ※ 항공편 이용
5.28(수)	· 세미나(바헤닝헌대학교) · Stienen Bedrijfselektronica(축산업 솔루션 제공 업체) · Food valley	○ 연구진 회의 개최 - 한국벤처농업대학 세미나 참석 - 민승규 전 차관, 농업정책보험금융원, 바헤닝헌대학교 ○ 축산업 스마트기술 기반 업체 현황 파악 및 자금투자 계획 조사 ※ 현지 교통 이용
5.29(목)	· Westland 화훼 및 원예농가 · Westland 온실단지 Shell 협력조직	○ CO2 대기배출 감축 및 농가공급 협력 사례 조사 및 기술기반 투자 계획 ○ 민간금융 투자 현황 ※ 현지 교통 이용
5.30(금)	· 컨벤트캐피탈 미팅 · National Groen Fonds · 라보뱅크	○ 농식품기업 투자 현황 ○ 지속가능한 농업부문 투자 지원 정책 조사 ※ 현지 교통 이용
5.31(토)	· 토마토월드 · Growy 식물공장	○ 네덜란드 시설원예 및 토마토 스마트팜 재배 기업 ○ 수직농장 사례 조사 및 투자지원 현황 ※ 현지 교통 이용
6.1(일)	· 출국(네덜란드 21:20)	
6.2(월)	· 도착(인천공항 16:40)	

□ 세미나 및 바헤닝헌 연구소(WUR)

- 한국 벤처농업대학과 세미나 개최(민승규 전 차관 주관)
 - 농식품모태펀드 소개와 벤처농업에 대한 토론을 통해 창업과 투자를 통한 벤처생태계 활성화 방안 등에 대한 세미나 추진
- * 한국 벤처농업대학 한우농가, 네덜란드 바헤닝헌 대학, 농업정책보험금

음원 등

- (바헤닝언 대학 및 연구소(WUR)) 네덜란드 농업성 산하의 농업연구소가 결합한 형태의 대학 및 연구소(연구중심 공립 종합대학)
 - 1876년에 설립, 농학과 식품과학, 생명공학 분야 세계 최고수준의 농업 대학교로써 우수한 농업기술을 바탕으로 기업·지역·연구 협업모델을 통한 '순환농업' 등 성공사례 학습 가능
 - * 한국기업(CJ 제일제당) 연구센터 보유, 한국농촌진흥청 연구위원 파견 중

□ 라보뱅크 및 해외 벤처캐피탈(VC)

- (라보뱅크) 세계 최대의 농업 및 식품 전문 금융기관으로 소매, 도매, 농업금융 등 종합금융서비스 제공하는 협동조합 형태의 네덜란드 대표 은행(1896년경 설립)
 - 협동조합 형태로 운영됨에도 농업 및 식품 관련 금융에서 세계적인 전문성을 인정받고 있으며, 신용등급도 높은 수준 유지
 - * 농산물 가격 변동에 따른 식료품 물가 예측 등 농식품금융 정보 제공 기능 수행
- (벤처캐피탈) 컨벤트캐피탈(Amsterdam, Netherlands)
 - '11년에 설립된 독립 자산운용사로 '22년부터 지속 가능한 농식품 분야 성장을 돕는 펀드를 출시하는 등 농식품분야 순환경제 촉진을 위한 사모펀드
 - * '23년 농식품펀드 1억유로 규모 결성(1,479억원)

□ 식품산업클러스터 및 TechLeap.NL(구 스타트업 델타)*섭외중

- (푸드밸리) 기업·대학·정부의 농업협력 시스템을 구축하여 네슬레, 다농, 하인즈 등과 같은 농식품 기업 1,500여 개 조성 및 기술지원
 - '연구개발', '개인기업', '혁신'을 기반한 식품정책에 특화되어, 한국의 식품산업 클러스터 정책의 벤치마킹 기관으로 활용
- (TechLeap.NL) 혁신분야 스타트업 육성을 위한 정부주도 민관 파트너쉽 플랫폼('19.7월)
 - 유럽내 가장 큰 스타트업 허브로 스타트업의 역량강화, 네트워크 구축, 자본 접근성 향상을 위해 산관학으로 구성된 스타트업 육성 클러스터

□ 농식품 기업 방문

- (식물공장) 스마트팜(수직농장)
 - LED 보광 식물공장 자체개발 및 업체류 재배, 관련 시스템 공급 및 협력
- (토마토월드) 지열활용 토마토 재배기업
 - 토마토 재배를 위한 지열온실 등 활용한 유리온실(6ha(약 18,000평) 이상)

4. 소요 예산(기본과제) : \$3,197+470,200원(항공료 및 수수료 등 별도)

- 항공료 및 수수료(여행자 보험 등): 별도 연구원 지급 규정 적용
- 소요경비: 체재비(\$1,347)+회의비(\$250)+전문가활용비(\$400)+사례품비(300,000원)+
공항공통비(170,200원)+기타경비(\$1,200)

가. 체재비: \$1,347(5박 7일(5박 6일로 산정) 일비·식비: 전도금 / 숙박비 실비정산)

구 분		나동급(네덜란드)	합 계	비 고
김미복 선임연구위원			\$1,347	
	일 비 ¹⁾	$\$35 \times 6\text{일} \times 1/2 = \105	\$105	전도금
	식 비 ²⁾	$(\$78 \times 6\text{일}) - \$26(1\text{식}) = \$442$	\$442	전도금
	숙박비 ³⁾ (실비정산)	$\$160 \times 5\text{박} = \800	\$800	실비정산

- 1) 공통경비지출에 따른 일비(50%) 차감
 - 현지이동(버스대절) 및 코디 등 유관기관 관계자와 공통경비 발생(견적서 참고)
- 2) 현지업무협의 개최로 1식 차감

나. 전문가활용비: \$400(전도금)

- 현지 자문료 : 400달러
- Convent capital 담당자: \$200(농림식품분야 벤처 캐피탈 생태계 과제)
- Stienen Bedrijfselektronica CEO Mr. Erwin Stienen: \$200
(전문농업법인투자 프로세스 면담)

다. 회의비: \$250(실비정산)

- $\$25 \times 10\text{인} = \250
- 5/30(금): 컨벤트캐피탈 담당자 2인(Mr. Tijmen Nanninga 외 1인), 농금원
(박춘성 본부장 외 1인), 농해수위 담당자(최용훈 수석전문위원)
등 총 10인

※ 경비 정산 시 회의 참석자와 주요 내용을 포함한 회의결과 첨부 예정

※ 방문기관 참여 인원은 현지 사정에 따라 변경 가능

라. 사례품비: 300,000원(실비정산)

※ 사례품 관련 구입 및 전달내역, 전달 대상을 명확히 기재하여 정산할 예정

마. 공항교통비(왕복): 170,200원(실비정산)

- 나주-서울 KTX, 서울-인천 공항철도 이용(실비정산)

바. 기타경비: \$1,200(추후정산)

- 현지코디비, 현지이동비 등 공통경비 발생(기관별 부담 금액에 대하여 여
행사 세금계산서 발행을 통한 지출 예정)

- 관련 내용 견적서 첨부

- 출장 정산 시 관련 내용 첨부 예정

※ 지변과목 : 농업경영체의 부채 실태와 정책 과제

- 과제성격: 기본과제
- 과제 수행기간: 2025. 1. 1 ~ 2025. 10. 30
- 연구진: 김미복, 이명기, 채흥기
- 예산: 63,889,0000원
- 과제계획서 내 국외출장 포함 여부: 포함
- 세부산출내역 5. 여비 참고

구분 항목	내용	금액	비중
		63,889	100.0%
○ 전문농업경영체 부채 실태 조사 및 분석	○ 대내외 여건 변화가 농업경영체의 부채 등 제부구조 미치는 영향, 농업경영체의 부채가 농업 경영과 농업 구조 등에 미치는 영향, 농업경영체 특성별 부채 실태 분석, 전문농업경영체의 부채 원인 분석	25,036	39.2%
3. 수용비	1. 연구자료 복사비: 40원×1,000면×1회×10월=400,000	400	
5. 여비	1. 농업인, 정책 담당자 등 관계자 면담 등 국내 출장: 195,500원×3인×4회=2,346,000	2,346	
6. 연구정보화등비	1. 특근매식비: 7,000원×3인×9일×10월=1,890,000 2. 연구자료구입비: 300,000원×12건=3,600,000	5,490	
8. 회의비	1. 과제 관련 연구협의회 및 전문가 자문회의비: 30,000원×10인×6회=1,800,000	1,800	
9. 외부용역비 및 분담금	1. 전문농업경영체 설문조사 위탁: 15,000,000원×1건=15,000,000	15,000	
○ 전문농업경영체 부채 관련 정책 과제 제시	○ 국내 타 산업과 해외 주요국 농업 부문 부채 정책 및 제도 분석을 통한 정책적 시사점 도출, 전문농업경영체의 사전적, 사후적 부채 문제 완화 및 해결을 위한 정책 과제 제시	15,190	23.8%
5. 여비	1. 농업인 정책 담당자 면담 등 국내 출장: 155,000원×3인×4회=2,360,000 2. 시내출장: 20,000원×3인×3회=180,000 3. 국외여비(네덜란드 출장, 5박 7일, 나등금): 1) 항공료(이코노미 왕복): 1,525,000원×1인×1회=1,525,000 2) 체비(산전/후생비) \$5/수비 \$6/수비 \$33: \$23,124원×1인×5회=115,866 3. 자료구입 및 정보관리비(자료관리회비) \$12/수비 \$12/수비 \$12: \$12,000원×1인×5회=60,000	5,890	
6. 연구정보화등비	1. 자료구입 및 정보관리비(자료관리회비) \$12/수비 \$12/수비 \$12: \$12,000원×1인×5회=60,000	1,200	