

해 외 출 장 계 획 서

과제명: 농업·농촌 여건 변화에 대응한 농축협 보험 발전방안

출장명: 일본 JA 보험사업 사례 조사

1. 출장 필요성 및 목적

1.1. 추진 과제의 의미

- 이 과제는 '27.3월 농축협 보험특례가 종료될 경우 농촌/농업인 보험기반 약화와 농축협 경영 악화 등 많은 피해가 예상됨에 따라 농축협 보험특례 영향도 및 종료시 문제점을 분석하고, 농축협 보험사업의 발전방향 모색하는 것을 목적으로 함.
- 특히, 최근 기후 위기가 심화됨에 따라 농업·농촌·농업인이 직면하는 다양한 위험에 대해 위험관리수단이 보험이 사각지대 없이 효율적으로 역할을 수행할 수 있도록 규제 완화 방안을 마련하고자 함.
- 이에 연합회 방식 및 공제 체제인 일본JA 사례에 대한 심층 현지 조사를 통해 규제 완화 필요성, 농업농촌의 협동조합 보험의 필요성에 대한 정책적 시사점을 도출하고자 함.

1.2. 출장 필요성

- 정책·제도 개선을 위한 실증 조사
 - 농촌지역은 고령화·과소화·기후변화 등 복합적 사회변화로 다양한 서비스 공급이 어려운 환경에 직면
 - 민간보험이 도시 중심으로 운영되는 가운데, 농·축협은 농촌의 미싱마켓(Missing Market)을 보완하는 지역밀착형 보험 서비스 수행
 - 1961년 공제사업 시작 → 2012년 구조개편으로 보험사업으로 전환되며 방카슈랑스 규제가 적용됨에 따라 보험특례 유지 중

- 규제 완화 필요성에 대한 제도 개선안을 도출하기 위한 일본 농협 공제사업 조사
- 농협의 공익적 기능 유지를 위한 일본 농협 공제사업의 역할 조사
- 일본 농업협동조합중앙회 심층 연구에 기여
 - 농업·농촌의 공익적 기능을 위한 일본 농협의 역할
 - 농업·농촌을 위한 공익적 역할 수행 조사
 - 지역사회 복지 거점화: 보험 + 복지 + 교육 + 정책보험 연계를 통한 농촌복지 서비스 플랫폼 기능 강화에 대한 사례 조사
- 일본 정책보험 관련 기관 미팅을 통한 일본 농가 소득경영안전망 심층조사
 - 일본 정부에서는 농업경영수입보험의 지속적인 개선과 운영 고도화를 위해 다양한 정책을 추진 및 계획중에 있음. 이를 통해 수입보험에 대한 가입률 향상 및 효율성 강화를 통해 장기적으로 농업경영체의 안정성을 높이기 위해 주력하고 있음.
 - 수입보험의 운영 고도화를 위한 주요 방향으로 크게 ① 보험운영의 디지털화 및 효율성 향상, ② 민간보험사 및 금융기관과의 협력 강화, ③ 농업인대상 지원 확대 및 보험료 부담 완화, ④ 기존 농업관련 보조금 및 보장제도와와의 정합성 강화, ⑤ 보험가입확대 및 홍보 전략 개선 등을 들 수 있음.
 - 디지털화 및 민간보험사(JA공제 등)와 협력관계 심층조사 필요

2. 출장 개요

부 서	출장자	담당업무	출장지	출장기간
농업재정금융연구실	김 미 복 (선임연구위원)	연구책임, 일본 JA 지역사회 역할 조사, 전중 추진 전략 변화 분석	일본 (도쿄, 가등급)	2025. 6. 24(화) ~ 6. 27.(금) (총 3박 4일, 여비 3박 4일 산정)
	김 태 후 (연구위원)	일본 농협공제연합회 사업 전망, NOSAI 심층 조사(정책보험)		

3. 출장 내용 및 일정

3.1. 출장 내용

- 농협개혁 이후 JA농협 변화 및 쟁점 조사(전중)
 - 농협개혁 이후 지배구조의 변화, 전중(독립 감사 등)의 역할
 - 농협개혁 이후 최근 변화 및 성과, 향후 사업 방향
- 조합원 제도 운영 현황 및 비조합원의 JA사업 이용 쟁점(지역 JA)
 - 조합원의 JA사업(공제 포함) 선호 배경 조사
 - 보험시장 여건변화(디지털화 등) 속에서 JA공제사업의 농업농촌에서의 역할 및 변화 여부
 - 일선JA(primary)와 현본부의 역할 분담 등
 - 조직 및 사업 기능 변화
 - 농촌소멸에 대응한 조합기반 대응
- JA공제사업 관련(공제연)
 - JA농협 공제사업과 일반보험사의 차이점 조사
 - JA농협 공제와 NOSAI 공제 차이점 및 협력 관계 조사
- 정책보험 전담기관의 역할 및 경영수입보험 성과(NOSAI)
 - 정책보험 전담기관의 필요성 및 설립배경
 - 민간보험사 위탁과의 차이, 협력관계 등
 - 조직체계, 지역조직 규모 및 역할
 - 손해평가 별도 조직 운영 유무 및 효율화 노력
- 농업공제를 통한 농업·농촌 지원 사항 조사

3.2. 출장 일정

No	일 자	방문 지역		방문 기관	내용
1	6.24 (화)	김포	일본 도쿄	(오전) ○ 이동(김포→도쿄) (오후) ○ JA 전중	○ 출발, 도착 ※ 항공편 이용 ○ 농협개혁 이후 JA농협 변화 및 쟁점 조사
2	6.25 (수)	도쿄	가나 가와 현	(오전) ○ 이동(도쿄→가나가와현)	○ 조합원 제도 운영 현황 및 비조합원의 JA사업 이용 쟁점(지역 JA) - 보험시장 여건변화(디지털화 등) 속에서 - JA공제사업의 농업농촌에서의 역할 및 변화 여부 - 일선JA(primary)와 현본부의 역할 분담 등 조직 및 사업 기능 변화 - 농촌소멸에 대응한 조합기반 대응
				(오후) ○ JA하다노 ○ 이동(가나가와현→도쿄)	
3	6.26 (목)	도쿄		○ JA공제련	○ JA 공제사업 현황 ○ 공제련 영업 전략(고령화 및 인구과소화 대응) ○ 농업인, 농업을 위한 공제 역할 ○ JA의 공제사업과 일본보험사와의 차이점
				○ 도쿄 농공대	○ 농업농촌 여건변화와 일본농협의 역할 관련 전문가 협의회 ○ 일본 농업위험관리 관련 동향 논의
4	6.27 (금)	일본 도쿄	김포 나주	(오전) ○ NOSAI연합회	○ NOSAI 사업 현황 전반 파악 ○ JA농협의 공제와 NOSAI 공제의 차이점 ○ 농업재해보험을 통한 농업·농촌 지원 사항 ○ JA농협과의 협력 관계 ○ 일본 경영수입보험 쟁점 파악
				(오후) ○ 이동(도쿄→김포→나주)	○ 출발, 도착

4. 소요 예산(용역과제)

- 소요경비: \$3,280 + 540,400원 (항공료 및 수수료 등 별도)
 - 체재비(\$2,330)+회의비(\$750)+전문가활용비(\$200)+공항교통비(340,400원)+국내숙박
비(200,000원)+항공료 및 수수료, 여행자보험(실비정산)

가. 체재비: \$2,330 (3박 4일, 일비·식비: 전도금 / 숙박비 실비정산)

구 분	일본 (가등급)		합 계	비 고 (전도금 합계)
김미복 (선임 연구위원)			\$1,165	\$496
	일 비	$(\$35 \times 4\text{일}) = \140	\$140	전도금
	식 비 ¹⁾	$(\$107 \times 4\text{일}) - (\$36 \times 2\text{식}) = \$356$	\$356	전도금
	숙박비 (실비정산)	$223\$ \times 3\text{박} = \669	\$669	실비정산
김태후 (연구위원)			\$1,165	\$496
	일 비	$(\$35 \times 4\text{일}) = \140	\$140	전도금
	식 비 ¹⁾	$(\$107 \times 4\text{일}) - (\$36 \times 2\text{식}) = \$356$	\$356	전도금
	숙박비 (실비정산)	$223\$ \times 3\text{박} = \669	\$669	실비정산
합 계			\$2,330	\$992

* 체재비는 출국 및 귀국 시 시차와 기내 체재 시간을 반영하여 산정

1) 현지협의회(회의비) 2회로 2식 차감

나. 회의비: \$750 (추후 정산(인원 변동 가능))

- 일본 농협개혁 이후 변화 및 성과 조사, 일본 농업부문 위험관리 전문가 회의
 - 일시 및 장소: 6.24(화) 15:00~17:30 / JA전중(JA共済ビル), 일본 도쿄도 지요다구 히라카와초 2초메 7-9(東京都千代田区平河町2丁目7番9号)
 - 원내(2): 김미복, 김태후 /원외(13):NH생명, NH손해보험, 농협중앙회 담당자 및 JA전중 담당자*

*全国農業協同組合中央会 総務部 総務課

- 소요예산: $\$25(\text{회의비}) \times 15\text{인} = \375
- NOSAI 사업 현황 및 재해보험을 통한 일본 농업 지원 사항 조사를 위한 협의회
 - 일시 및 장소: 6.27(금) 15:00~17:30 / NOSAI 전국연합회(전국농업공제회관), 일본 도쿄도 지요다구 이치반초 19(東京都千代田区一番町19)
 - 원내(2): 김미복, 김태후 /원외(13):NH생명, NH손해보험, 농협중앙회 담당자 및 NOSAI 담당자*

*企画研修部 兼 農政部 志村侑彦

- 소요예산: $\$25(\text{회의비}) \times 15\text{인} = \375

다. 전문가활용비: \$200(전도금)

- 현지 자문료 : \$200(농업농촌 여건변화와 일본농협의 역할에 관한 협의)
- 도쿄 학예대학 국제과 전문연구원 權 秀賢 <shkwon@u-gakugei.ac.jp>

라. 공항교통비: 340,400원 (실비정산)

- 170,200원×2인= 340,400원

마. 국내숙박비: 200,000원 (추후정산)

- 200,000원(연구위원)×1명(김태후) = 200,000원

※ 비행기가 6.24(화) 오전(09:00) 출발로 인해 전날 6.23(월) 서울에서 체류 숙박비 발생

바. 지변과목: (용역) 농업·농촌 여건변화에 대응한 농축협 보험 발전방안 - 각 비목

- 과제 성격: 용역과제

- 발주처: NH농협생명·NH농협손해보험

- 과제 수행기간: 2025-05-01 ~ 2025-12-31

- 연구진: 김미복, 김태후, 연광훈, 김미석

- 예산: 150,000천원

- 과제계획서 내 국외출장 포함 여부: 포함*

*용역과제 실행예산 및 연구진 편성(안) 참고

○ 세부내역(KRED)

항목	예산액	산출내역
인건비	88,790,121	- 책임연구원: 7,411,808원×1인×8개월×50%= 29,647,232원 - 연구원: 5,683,276원×2인×8개월×50%= 45,466,208원 - 보조연구원: 3,799,078원×1인×8개월×45%= 13,676,681원 + 2025년 학술연구용역 단가 적용
경비	57,715,400	
국내여비	6,750,000	- 책임연구원: 190,000원×1인×9회= 1,710,000원 - 연구원: 190,000원×2인×9회= 3,420,000원 - 보조연구원: 180,000원×1인×9회= 1,620,000원 + 운임: 서울 기준(KTIC) 적용
국외여비	6,325,400	- 항공료(왕복): 1,000,000원×2인×1회= 2,000,000원 - 일비: 236,250원×2인×1회= 472,500원 - 식비: 722,250원×2인×1회= 1,444,500원 - 숙박비: 1,204,200원×2인×1회= 2,408,400원
유인물비	4,800,000	- 업무협의자료: 15,000원×1회×30부= 450,000원 - 착수/중간/최종 보고회 15,000원×3회×30부= 1,350,000원 - 최종보고서: 30,000원×100부×1회= 3,000,000원
회의비	12,800,000	- 업무회의: 30,000원×10인×8회= 2,400,000원 - 보고회의: 30,000원×10인×8회= 2,400,000원 - 전문가자문료: 200,000원×5인×8회= 8,000,000원