

주간 농업농촌동향

2015. 6. 15. Vol. 24

■ 농정이슈

가뭄확산에 따른 재해대책 주요 상황 등

■ 정책브리핑

농축산물 유통구조개선대책 2년 평가 및 향후 추진계획

■ 연구지원

정부, 2030년 온실가스 감축목표안 제시

☞ 농정이슈

농정이슈 국내 언론 동향

□ 가뭄확산에 따른 재해대책 주요 상황

- **[가뭄*에 따른 작황 부진으로 채소가격 상승]** 가뭄고온 현상이 이어지면서 **배추를 비롯한 채소 가격 상승****, 배추의 경우 **생육지연과 재배면적 감소**도 원인

※ 전국 5월 평균 강수량 57mm, 평년 기준인 102mm의 절반 수준(기상청)

※※ △가락시장의 배추 한 포기 평균 경락가격(6.8.) 2,393원, 전년(760)대비 214.9%↑, △1kg당 평균 도매가격 상승률(전년대비): 양배추 185%↑, 대파 120%↑, 시금치 54%↑, 양파 48%↑, 무 41%↑(한국농수산식품유통공사, 6.10.)

- **[농식품부, 가뭄확산에 따른 총체적 대응체계 가동]** 강수량 부족 및 6월 기상 전망 근거 가뭄양상 확산 우려, 관계기관 가뭄재해방지대책 총력

- **(가뭄 면적, 6.6. 기준)** 인천, 경기, 강원, 경북 지역 중심으로 논 물마름(2,181ha) 및 밭작물 시들음(2,756ha) 현상 전일대비 381ha 증가한 4,937ha 발생

- **(대규모 채소단지 물차 공급, 6.8.)** 가뭄으로 정식이 어려운 대규모 고랭지 채소 재배단지 등에 **긴급 급수대책비 35억 원 지원***

※ 물차 공급, 하천굴착, 양수·관수장비 지원 등 지역실정에 따라 대책 추진

- **(가뭄지역 저수지 준설사업비 긴급지원, 6.12.)** 인천 강화, 경기북부, 강원지역, 경북북부 등 **저수율 낮은 저수지 16개소 32.1만㎥ 준설, 30억 원 지원**

- **[환경부, 가뭄 비상대책반 운영 통해 신속한 비상급수지원]** 강원, 경북, 인천 등 도서·산간 지역 중심으로 1,995세대 5,419명 대상 운반·제한 급수 실시

- **(항구적 가뭄 방지 대책 마련)** 가뭄취약지역(도서·산간지역) 집중적 예산 투입*해 농어촌 등 급수취약지역의 지방상수도 보급률 (2013) 67.6 → (2015) 73 → (2017) 80% 확대

※ 2015년 급수취약지역 국고지원예산: 농어촌(3,974억 원/229개 사업), 도서지역(318/29)

자료 : 내일신문·서울신문(2015.6.8.) / 뉴스와이어news1·아시아경제·연합뉴스·헤럴드경제(2015.6.9.) / KBS·농민신문·원예산업신문·연합뉴스·파이낸셜뉴스(2015.6.10.) / 경향신문·국민일보·서울경제·세계일보·조선일보·한국경제·헤럴드경제(2015.6.11.) / KBS·농민신문·농축유통신문·동아일보·한국농어민신문·한국농업신문·한국일보(2015.6.12.) / NEWSis·머니투데이·아시아경제·연합뉴스(2015.6.13.)

참고 : 농식품부 보도자료_「농식품부, 가뭄확산 조짐에 따른 총체적 대응체계 가동」(2015.6.5.), 「농식품부, 대규모 채소단지 물차 공급」(2015.6.8.), 「농식품부, 가뭄지역 저수지 준설 사업비 긴급지원」(2015.6.12.), 동정_「농식품 이동필 장관 가뭄대책 현장 방문」(2015.6.9.) / 환경부 보도자료_「식용수분야 가뭄 피해! 비상대책반 가동 적극 대처」(2015.6.8.)

㉔ 농정이슈

□ 2015 밀라노 국제농업포럼 참석 결과

- [농식품부 장관, 2015 밀라노 국제농업포럼 개막식 참석] FAO 사무총장, 일본, 러시아, 중국 대표단 및 EU 농업 및 농촌개발 집행위원회 위원과 양자 면담 실시, 한국 농식품 수출 확대 협조 당부 및 상호 농업협력 활성화 방안 논의

• (FAO 사무총장 면담) 공동협력사업의 지속적 확대, FAO에 한국인력 진출 확대, FAO 한국연락협력 사무소의 조속한 설치에 최대한 협력
 • (일본 대표단 면담) 한중일 농업장관 회의 11월 개최, 가축질병 공동대응, 양국의 농업의 6차 산업화 정책에 대해 의견 교환하고 적극 협력
 • (러시아 대표단 면담) 연해주 등 극동지역의 농업협력 활성화 위한 공동연구 및 가축질병 공동연구 연내 추진에 적극 협력
 • (중국 대표단 면담) 한중일 농업장관 회의 개최, 가축방역 공동대응 논의, 김치, 쌀 등 우리 농식품 수출재개에 대해서도 중국의 전향적인 협조 당부
 • (EU 농업 및 농촌개발 집행위 위원 면담) △EU측·SPS*, GI**, 동등성 등 다양한 무역이슈에 대해 우리측 협력 요청, △한국측·제도 도입 초기단계 등 국내 상황에 이해 당부, 전문가 간 지속적 논의 희망
 ※ 위생 및 검역조치: EU산 수입쇠고기 수입허용 절차(현 국가별 검토 → EU 전체)
 ※※ 지리적 표시: 지리적 표시 보호대상 품목 확대

자료 : 농수축산신문NEWSis아시아투데이한국농어민신문(2015.6.9.)

□ 수입쇠고기 유통이력 관리체계 강화

- [농림축산검역본부 서울지역본부, 수입쇠고기 유통이력 관리체계 강화] 「가축 및 축산물 이력관리에 관한 법률」 개정·시행됨에 따라 수입쇠고기에 대한 전자거래 신고 대상 확대 시행(6.28.)
- (전자거래 신고 대상 확대, 2015.6.28.) 대상업소, (기준) 쇠고기 수입업자, 식육포장 처리업자, 식육판매업·식육부산물판매업자 → (확대) 축산물유통전문판매업자
 ※ 종업원 5인 이상의 식육포장처리업자에게 의뢰하여 유통·판매하는 영업자
- (이력번호 표시제도 확대, 2014.12.28.) (판매 및 신고) 식육포장처리업자, 식육 판매업·부산물판매업자, 축산물유통전문판매업자 → (이력번호 게시 및 표시) 음식점, 학교급식영업자, 통신판매업자

〈이력표시 게시 및 표시〉
 ① 영업장 면적이 700㎡ 이상인 일반음식점 및 휴게음식점 운영자
 ② 「학교급식법」 제4조의 급식대상 학교에 위탁급식 영업을 하는 자 및 대상 학교의 집단급식소 운영자
 ③ 우편전기통신광고물 등으로 수입쇠고기를 판매하는 통신판매업자

자료 : 서울시정일보·식품저널·푸드투데이(2015.6.9.) / 한국농업신문(2015.6.12.)

참고 : 농림축산검역본부 보도자료_「수입쇠고기 유통이력제도 대규모 일반음식점 등으로 확대 - 수입쇠고기 유통이력 관리체계 한층 더 강화 -」(2015.6.9.)

㉔ 농정이슈

□ 할랄 허위표시 축산물 집중 단속, 할랄 인증 표시·광고 개선

- [식품의약품안전처, 축산물에 할랄인증 허위 표시 행위 집중 단속, 6.8~18.] 제조수입 업체 대상, 국내 또는 수입 축산물에 거짓으로 할랄 인증 표시 하는 행위 중점 점검
- (할랄 인증 표시에 관한 제도 개선 추진 중) 할랄 인증 표시·광고 허용 관련 (현행) 정부기관 및 공공기관 인증 → (개정) 식품의약품안전처장으로부터 인정 받은 국내의 기관 인증
 ※ 「축산물 위생관리법 시행규칙」 개정안 입법예고(6.2.)
 자료 : 경향신문·농수축산신문·NEWSis·연합뉴스·이데일리·아투데이·쿠기뉴스·파이낸셜뉴스·헤럴드경제(2015.6.9.) / 농민신문(2015.6.10.) / 농수축산신문(2015.6.12.)
 참고 : 식품의약품안전처 보도자료_「식약처, 할랄 허위표시 축산물 집중 단속」(2015.6.8.)

□ 국산 우수종자 개발 및 공급 확대

- [농진청·농기평·이마트*간「우수종자 개발 및 공급 확대」업무협약 체결, 6.10] 농식품부-이마트 간 상생협력「국산의 힘 프로젝트(3.13.)」 후속조치 일환, 상호 유기적 업무협조체계 구축, 소비자 맞춤형 우수종자 개발·공급 및 소비 확대 통해 농가소득 증대 및 농식품산업 경쟁력 강화
 ※ 농촌진흥청 국립원예특작과학원, 농림수산물기술평가원, (주)이마트 식품본부
- (주요 내용) 골든시드프로젝트사업과 농촌진흥청에서 자체 개발한 국산 우수 종자를 대형유통업체와 계약재배한 농가에 공급, 상품화된 농산물의 소비자 반응 조기 파악해 안정적인 판로 확보

자료 : YTN(2015.6.10.) / 국민일보·news1·NEWSis·머니투데이·서울경제·세계일보·아시아경제·연합뉴스·이데일리·조선비즈·파이낸셜뉴스(2015.6.11.)

참고 : 농식품부 보도자료_「소비자 맞춤형 우수종자 개발 및 소비확대를 위해 3개 기관이 손잡다」(2015.6.11.)

□ AI 발생 주요 동향

- [AI 발생 동향*, 6.11. 기준] △총 870건(양성 185, 음성 649, 검사 중 36), △살처분: 231농장 5,084천 수
 ※ 전북도청 AI 이동제한 조치 해제(6.10.), 전북 고창군 체계적 방역시스템 구축으로 지난 6개월간 가축 질병유입 완전 차단(6.11.)

자료 : news1·연합뉴스(2015.6.11.) / 농민신문·농수축산신문·news1·축산신문(2015.6.12.)

참고 : 농식품부 자료_「AI 방역추진상황(6.12.)」(2015.6.12.)

농축산물 유통구조개선대책 2년 평가 및 향후 추진계획

자료 : 농림축산식품부(2015.6.11.)

□ 개요

- **[농식품부, 농산물 유통구조개선 종합대책* 3년차 추진(보완)계획 발표, 6.11.]** 농산물 유통구조개선 종합대책(2013.5.) 발표 후 3년차 맞아 그간의 성과 점검, 세부추진(보완)계획 마련
 - ※ 유통비용, 가격 불안정성, 생산자-소비자의 가격 비연계 등 완화 위해 마련
- **(추진 성과)** ‘생산자는 제값으로 팔고 소비자는 더 싸게 사는 지속가능한 유통 생태계 조성’ 위해 5대 분야 중심(표 참조)으로 62개 과제 선정(34 완료, 28 추진 중)
- **(추진 방향)** 5대 부분* 중심으로 지난 2년간 성과가 도출된 부분은 적극 추진 하면서 미흡한 부분 개선보완에 중점, 유통주체 간 자율경쟁을 기본으로, 보다 정교한 관측과 생산유통소비 관련 정보제공으로 적정 생산소비 유도
 - ※ ①사전적 수급관리, ②신유통경로, ③유통계열화, ④도매시장 효율화, ⑤관측

구분	분야	종합대책(2013년, 62개)	보완대책(2014년, 21개)	보완계획(2015년, 13개)
유통 비용 절감	직거래 확대	- 로컬푸드 직매장 육성, 정보제공 확대 - 직거래장터 지원, 홍보, 직거래 페스티벌, 자체 합동평가 등 - 직거래 법률 제정 - 산지-중소상인 직거래 지원(Pos-Mall) 및 급식 대상 확대(사이버마켓)	- 직거래 플랫폼 구축 - 지역특화 품목 직거래 확대	- 홈쇼핑 등 온라인 직거래 모델 확대 및 개선 - 산지-소비자간 정보구축 - 온-오프라인 직거래 매칭 지원
	생산자단체 유통계열화	- 공선출하회 육성, 협동조합형 파커 육성 및 소비자 판매망 확대 - 통합마케팅법인 육성, 축산 선도농가 육성, 도매물류센터 건립, 대형마트 및 중소수퍼 식자재 공급 확대, 계통마트 공급 체인화, 도시농업 경제사업 비중 확대 등		- 지역단위 원예농산물 생산유통 종합계획 수립 지원 마련 - 주산지협약체 구성 - 발 기반 정비 - 발농업 공동경영체 육성
	도매시장 효율화	- 최소출하단위 도입 및 하역체계 개선 - 중장기 계획 수립	도매시장 관리방식 개선	
가격 변동성 완화	수급관리 체계화	- 수급조절 매뉴얼, 관측 고도화, 관측정보 제공 확대, 계약재배 확대 - 비축사업 확대, 비축기지 현대화광역시, 산지 출하조절시설 설치 - 수급조절위원회 운영, 산지유통인 법인화 유도	- 관측 실행력 제고 - 산지조직화 통한 자율적 수급조절 체계 구축 - 지역특화 품목에 대한 자체 역할제고 - 유통조절명령 확대 여건 마련 - 가공 활성화 및 수출 확대	- 계약재배 개편 - 출하인정사업 도입 - 지역인정대 개선 - 관측모형 정교화 - 정보 공유검정 강화
	정가수의 매매 확대	- 도매시장 평가 개선, 전문 교육 실시 - 표준지침 마련, 예약거래 및 출하정보 제공 시스템 구축, 저금리 정책자금 지원 - 도매시장법인의 매수집하 허용 및 경영 범위 확대	- 자온창고 필수화 - 수수료 체계 개편, 전문가 양성 - 실적 평가 강화, 자체 업무규정 개정 - 농협 공판장의 선도 기능 수행 - 중점 품목 지정 관리	경매사 자격시험 개편

주: 1) 2013년 종합대책 추진과제 중 음영 처리 부분: 2014년 보완대책 통해 개선. 강화
 2) 밑줄 친 부분: 소비자·생산자 상생의 농축산물 유통구조 개선방안(2013), 전창근 외 관련연구

□ 농산물 유통개선대책 2년차 추진 성과

- **[직거래, 유통계열화 등으로 유통비용 대폭 절감]** 직거래 확대, 도매시장 등 유통경로 간 경쟁으로 2014년 유통비용 약 6,241억 원 절감
 - 로컬푸드 직매장* 등 직거래 인프라 대폭적 확충, ICT 기반 新유통 모델(포스몰(POS-Mall), 직거래 플랫폼 ‘이웃농촌’) 성장, 대형업체와 산지 간 직거래 확대 등 새로운 유통환경 증가, 도매조직 중심의 유통체계 구축
 - ※ 로컬푸드 직매장(개소수/매출액): (2012) 3개/62 → (2013) 32/317 → (2014) 71/950억 원
 - ※ 新유통 비중: (2012) 8.4 → (2013) 10.9 → (2014) 14.4%
- **[체계적 수급관리로 시장의 농산물 가격 변동성 대폭 완화]** 선제적 수급대책과 도매시장 거래제도 다양화 통해 시장의 불안 심리 감소로 가격 급등락 문제 완화
 - 수급매뉴얼 운영으로 대규모 공급과잉 등 수급 불균형 상황에서도 단기간 안정, 도매 시장 수수료 인하 및 예약거래출하정보 제공 시스템 구축으로 정가수의매매 활성화
 - ※ 5대 채소 가격변동률: (2012) 14.0 → (2013) 12.9 → (2014) 9.8%
 - ※ 시장사용료(0.5 → 0.3%), 시설사용료(5 → 0%) 인하(「농안법」 시행규칙 개정, 2014)
 - ※ 도매시장 정가수의매매 비중: (2012) 8.9 → (2013) 9.9 → (2014) 14.1%

□ 농산물 유통개선대책 3년차 세부추진(보완)계획

- **[1. 사전적·자율적 수급관리 강화]** 채소류 생산출하안정사업 신규 도입 등 계약 재배 대폭 개편
 - **(계약재배 사업 개편)** 농협 중심에서 대형마트, 가공업체 등으로 계약주체 다양화 하면서 고정 수요처 위주 지원 확대, 생육단계 면적 조절 등 사전에 적정면적 재배 유도 위해 계약물량에 일정가격*을 보장하는 생산안정제 신규 도입
 - ※ (예시) 품목, 계약물량 등을 고려해 평년수입의 80% 수준이 되도록 설정하되, 중앙 정부·지자체·생산자 공동 재원 부담
 - **(농산물 ‘가격안정제’ 개선)** 수급조절매뉴얼상 위기 구간별 가격 설정 시 직·간접 경영비 등을 추가 반영(2015), 위기단계 도래 전에도 수급대책 추진이 가능하도록 예비단계 구간 설정 검토
- **[2. 직거래 등 대안 유통경로 확산]** 직거래 등 新유통경로 확산으로 2015년 유통 비용 7,318억 원 절감
 - **(직거래 확산)** 지역별로 생산지, 소비자 등을 중심으로 빅데이터 구축제공하여, 산지·소비자 간 직거래 매칭사업 추진, 직거래법 시행(2016.6.)에 맞추어 직거래 활성화 기본계획 수립, 우수 직매장 인증제 도입, 대국민 홍보 등 전개

㉔ 정책브리핑

- (기존 직거래 중 소비자 만족도가 높은 경로는 확산 지속) 로컬푸드 직매장(2015: 100개소) 등 직거래 인프라 확대 지속, 전통시장공영 주차장 등 활용한 직거래 확대, POS-Mall 개선(다품목 소량 합포장, 순회배송 확대), 이웃농촌, 농수산물 전용 공영홈쇼핑(7월 개국) 등 온라인 기반의 다양한 직거래 모델 개선·보급
- [3. 생산자단체 중심 유통계열화 확대] 적정생산 유도 위한 주산지협의체, 발농업 공동경영체 집중 육성
 - (유통계열화 확대 지속) 시·군 단위 이상 광역마케팅 조직과 계열화된 생산자에 생산·유통 지원 사업 집중 지원
 - ※ 지역단위 원예농산물 생산·유통 종합계획(가칭 '원예산업 종합계획') 수립 지침 마련(2015.10.)하여 지역단위로 체계적인 수급정책이 추진될 수 있도록 유도
 - (공동체 중심 경영 확대) 주요 원예농산물의 경우 규모의 경제 달성, 품질·가격 경쟁력 제고 위해 발농업공동경영체 육성*, 주산지 육성계획(지역 농발계획)을 토대로 생산-유통 계열화 등을 총괄하는 주산지협의체 구성 지원
 - ※ 산지유통종합자금 우선 지원, 발기반정비·시설·장비 등 관련 인프라 지원
- [4. 도매시장 효율성 제고] 도매시장 정가수의 매매 비중 2015년 17%까지 확대
 - (도매시장 정가수의매 활성화) 도매시장 평가 시 정가수의 매매 비중 확대, 경매사 자격 개편 등 제도적 장치 보완, 저금리 자금지원 확대(2015: 470억 원), 저온창고 신규 지원(2개소, 춘천·안동), 예약거래출하정보 제공시스템 보급 확대
 - (도매시장의 물류 효율화 및 기능 활성화) 도매시장 현대화 및 기능 재설정 추진, 도매시장 기능 정상화 위해 평가지표·절차 등 도매시장 평가제도 보완, 운영 부진 도매시장에 대한 외부기관 위탁관리 등 감독 기능 강화, 거점시장(서울·가락·강서 등)에 최소화하단위를 운용해 물류비 절감 확대 추진(2015~)
- [5. 관측정보 제공 확대] 농산물 예상 수요 및 적정범위 재배면적 산출체계 구축
 - 시기·품목별 소비량 분석해 예상수요 예측 확대, 소비·공급량 변화와 가격 등 통제 적정 범위 재배면적 산출(2016), 위성·항공영상 등 첨단기술을 활용하여 작물지도 작성 및 재배면적 추정*, 원격 생육 수량 판별기술 개발**
 - ※ 재배면적 추정기술 개발: (2015) 배추·무 → (2016) 양파 → (2017) 마늘
 - ※ 식생의 분포량, 활력도와 생육상황 등 관련지표, 식물 분광반사 특성 이용 산출
- [6. 대국민 홍보 및 소통 확대] 농산물 유통구조개선대책 성과 적극 홍보, '생산자는 제값 받고, 소비자는 덜 내는 지속가능한 유통생태계 조성' 위해 관련 대책 추진

관련 연구 | 소비자생산자 상생의 농축산물 유통구조 개선방안(2013), 전창곤 외

㉔ 연구지원

연구지원 정부, 2030년 온실가스 감축목표안 제시

자료 : 관계부처 합동(2015.6.11.)

□ 개요

- [정부, 2030년 온실가스 감축목표안 제시, 6.11.] 관계부처 합동, 약 15~30% 감축목표 4가지 시나리오 발표, 사회적 논의 거쳐 감축목표 확정 후 상반기내 UN 제출 예정*
 - ※ 2020년 이후의 신기후체제 형성기로 합의(2011) → INDC(2020년 이후 국가별 기여 방안) 작성 지침과 신기후체제 구성요소에 합의(2014.12.) → 합의문 도출(2015.12.) 이후 2020년부터 모든 국가에게 적용되는 신기후체제 출범 예정

■ 부문별 온실가스 배출전망 결과

단위: 백만 톤

구분	2013	2020	2025	2030	연평균증가율(%)	
					2013~2020	2013~2030
전환	233.4	295.5	303.9	333.1	3.43	2.11
산업	211.7	225.8	234.6	239.1	0.93	0.72
수송	86.0	95.4	100.5	104.1	1.49	1.13
가정, 상업 등	54.3	53.1	53.6	54.1	-0.32	-0.02
탈루	6.8	7.7	8.0	8.4	1.79	1.25
에너지 계(A)	592.2	677.5	700.5	738.9	1.94	1.32
기타	233.4	295.5	303.9	333.1	3.43	2.11
산업공정	50.9	68.7	72.8	75.6	4.38	2.35
폐기물	14.9	15.4	15.5	15.5	0.47	0.23
농업 비에너지	21.9	20.9	20.9	20.7	-0.67	-0.33
비에너지 계(B)	87.7	104.9	109.1	111.7	2.59	1.43
총계(A+B)	679.8	782.5	809.7	850.6	2.03	1.33

· (에너지) 활동자료* 전망치에 에너지 효율변수**를 곱하여 에너지수요량 산정하고, 이에 배출계수를 적용하여 온실가스 배출량 전망
 ※ 업종별 생산량(예: 조강생산량 등) 또는 부가가치
 ※ 에너지 효율변수: 활동자료 당 에너지 수량
 · (비에너지) 활동자료* 전망을 바탕으로 각 부문별 배출계수를 적용하여 온실가스 배출량 전망
 ※ 산업공정: 산업별 제품 생산량(클링거, 석유제품 등) 전망 결과
 ※ 농축산: 가축 사육두수 및 경지면적
 ※ 폐기물: 폐기물 발생량 및 처리비율
 · (BAU; Business As Usual) 특별한 조치를 취하지 않을 경우 배출될 것으로 예상되는 미래 전망치. 즉, 국민경제의 통상적 성장관행을 전제로 유가변동·인구변동·경제성장률 등에 따라 영향을 받을 미래의 온실가스 배출 추계치

■ 장기(2030년) 온실가스 감축목표 시나리오

2030년 감축목표(안)		제1안	제2안	제3안	제4안
감축 후 배출량(백만 톤)		726	688	632	585
감축률	BAU 대비	△14.7%	△19.2%	△25.7%	△31.3%
	2012년 대비	5.5%	0%	△8.1%	△15.0%
원단위 개선률	GDP(2012년: 0.513 톤/백만 원)	△37.8%	△40.7%	△44.9%	△48.3%
	인구(2012년: 13.8 톤/인)	0.9%	△4.4%	△12.3%	△18.8%
GDP 감소(2030년 기준)		△0.22%	△0.33%	△0.54%	△0.78%

※ '국가 온실가스 감축 로드맵' 마련(2014.1.) 당시 2020년 BAU인 776백만 톤의 30% 감축한 543백만 톤 목표 설정

본 자료는 농업 유관기관에서 발표한 자료와 기획조정실에서 주간 단위로 수집한 정보를 요약 정리한 것입니다. 자료의 내용은 연구원의 공식 입장과 다를 수 있으나 자료 활용 시 유의 하시기 바랍니다.