

농정이슈 **국내 언론 동향**

정부, 2016년산 쌀 39만 톤 매입

- [농식품부, 2016년산 쌀 총 39만 톤 매입 추진, 9.18.] 2016년산 공공비축미 36만 톤\* (벼 40kg 기준 1,250만 포대) + 해외공여용(APTERR\*\*) 쌀 3만 톤(벼 40kg 기준, 104만 포대)
  - ※ 산물벼(수확 후 바로 RPC 건조·저장시설에 보관) 9만 톤(9.23.~11.13.) + 포대벼(수확 후 건조·포장) 27만 톤(10.21.~12.31.)
  - ※ ※ ASEAN+3 Emergency Rice Reserve: 아세안 10개국과 한·중·일 3개국 간에 쌀 비축량을 사전에 약정·비축하고 비상시 공여하는 국제협약
- (매입가격) 벼 40kg(1등급) 기준 45,000원(우선지급금\*)으로 잠정결정하되, 11월 중 산지 쌀값을 반영하여 재산정
  - ※ 농가의 수확기 자금수요를 충당하기 위해 매입대금의 일부를 출하 현장에서 가지급하는 것으로서 산지쌀값이 확정된 후 정산
- ('쌀 대책 비상 T/F' 가동, 9.19.) 쌀 수급 및 가격 동향 면밀히 점검 중, 향후 쌀 예상생산량 발표 시기(10월 중순)와 연계해 올해 쌀 생산량 등을 감안한 수확기 대책 마련할 계획

연도별(2013-2015) 쌀 매입 추진 현황

구 분	공공비축쌀	해외공여용	우선지급금
2013년	37만 톤	-	55,000원(벼 40kg, 1등급) ※ 8월 평균 산지쌀값 176,903원
2014년	37만 톤	3만 톤	57,677원(벼 40kg, 1등급) ※ 8월 평균 산지쌀값 167,157원
2015년	36만 톤	3만 톤	52,000원(벼 40kg, 1등급) ※ 8월 평균 산지쌀값 160,112원
2016년	36만 톤	3만 톤	45,000원(벼 40kg, 1등급) ※ 8월 평균 산지쌀값 141,289원

자료: KBS(2016.09.18.), news1-NEWSIS-세계일보-아시아경제-아시아투데이-아주경제-연합뉴스-중앙일보-파이낸셜뉴스-헤럴드경제(2016.09.19.), 농민신문(2016.09.21.), 한국농어민신문(2016.09.22.), 농촌여성신문(2016.09.23.)

참고: 농식품부 보도자료\_「2016년산 쌀 39만 톤 매입 추진」(2016.09.18.), 「김재수 장관, 쌀 대책 비상 T/F 회의 주제」(2016.09.19.)

Vol. 39

주간  
**농업농촌동향**

2016. 09. 26.

농정이슈

정부, 2016년산 쌀 39만 톤 매입 등

정책브리핑

정부, 농식품 수출 극대화 추진

연구지원

산지 쌀값 동향

## ㉔ 농정이슈

### □ 쌀 공급과잉에 농업진흥지역 해제 추진

- [농업진흥지역\*해제요건 25년 만에 대폭 완화하는 방안 추진] 당·정·청 회의(9.21.)에서 **과잉 생산으로 값이 폭락하는 쌀의 수급 안정**을 위해 희망 농민에 한해 절대농지로 불리는 **농업진흥지역 해제 추진\*\***하기로

※ 농업생산·농지개발과 연관이 없는 행위를 할 수 없도록 개발이 제한된 농지로 1992년 처음 도입, 2015년 말 농지 면적 169만ha 중 81만 1,000ha가 농업진흥지역

※ ※ 구체적인 규모와 방식은 통계청의 올해 쌀 생산량이 발표되는 10월 중순에 공개할 예정

- (쌀 생산량 조절) 과잉 공급, 소비량 감소로 인해 재고만 증가하고 있는 현실 반영\*해, 매년 실태조사를 통해 농민이 원할 경우 바로바로 농업진흥지역에서 해제·변경
- ※ 또한, 쌀 공급과잉에 따른 가격폭락을 정부재정으로 보전하는 악순환 해결
- (향후계획) 절대농지에서 해제된 농지를 농업보호구역으로 용도 변경해 6차 산업 또는 뉴스테이지 부지로 활용하는 방안 추진
- (평가) △기대감…쌀값 하락 방지, 농지의 가치 상승, △부작용…쌀은 물론 밭작물 생산 감소로 식량 안보 위협, 농촌지역의 난개발 우려, △향후…적정한 규모의 농지 분석 등을 거쳐 신중히 추진해야

자료: KBS(2016.09.21.), KBSMBC·YTN·연합뉴스TV(2016.09.22.), 경향신문·농축유통신문news1·NEWSIS 동아일보·매일경제·서울경제·아시아경제·연합뉴스한국일보(2016.09.23.)

### □ 국정감사 주요 이슈 전망(농업 관련)

- [국회 농림축산식품해양수산위원회, 2016년 국정감사 실시, 9.26.~10.14.] 농림축산식품부를 시작(9.26.)으로 32개 피감기관에 대한 국정감사 실시
- (1.쌀값 문제) 생산과잉으로 인한 쌀값 폭락 심각, 정부의 선제적 쌀값 안정대책 요구
- (2. 김영란법 대책) 김영란법 시행에 따른 농축산업의 피해가 예상되는 가운데 청탁금지법 허용가액 적절성 여부 등
- (3. 농협법 개정) 축산특례 폐지하려는 정부 방침에 축산인 크게 반발, 농협법에 축산특례 존치, 지주설립 관심
- (4. 친환경농업) 정부가 친환경농업 육성을 위해 다양한 정책을 추진했음에도 친환경농업의 성장 주춤, 인증제도 개선·직거래 활성화 추진해야
- (5. 농업예산) 국가전체 예산에서 농업예산 비중 감소, 최소한 국가 전체 예산 증가율만큼 농업예산도 확충해야
- (기타) FTA 대책, 스마트팜, 대기업 진출, 한진해운발 물류대란, 농어촌생생기금 조성방안, 고령 농업인을 위한 노후소득보장대책 등

자료: 한국농어민신문(2016.9.12.), 축산신문(2016.09.20.), 농민신문(2016.09.21.), 머니투데이(2016.09.22.), 농축유통신문(2016.09.23.), 한국농어민신문(2016.09.26.)

## ㉔ 농정이슈

### □ LG, 새만금 스마트팜 사업 공식 철회

- [LG CNC, 새만금 바이오파크 사업\* 철회, 9.21.] 새만금 사업단지에 농업과 정보통신기술(ITC)을 결합한 대규모 스마트팜 단지를 세우려 했으나 **기존 시설 원에 농가에 부정적 영향**을 줄 것이란 **농업계의 우려** 고려해 공식 철회

※ 2015년부터 해외투자 유치해 여의도 면적 1/4(76.2ha) 규모 추진, 한국형 스마트팜 설비 및 솔루션 개발 연구개발(R&D)센터, 재배실증단지 등을 갖춘 복합단지를 조성하는 프로젝트

- (농민단체) 7월 프로젝트 추진 사실이 알려진 뒤 사실상 **‘대기업의 농업 진출’**이라며 **반대\***, 토마토, 파프리카와 같은 국내 주요 시설원에 작물 등의 수출 타격, 가격 폭락 등을 우려

※ 사례: 2012년 동부팜한농이 경기 화성시에 유리온실을 지어 수출용 토마토를 재배하려다 농민 반발로 사업 철회

- (향후계획) 스마트 팜 설비공급 사업은 **지속적으로 추진**, 농민이 주축이 되는 생산단지가 구축될 경우 참여

- (결과우려) 스마트팜이 2020년 세계적으로 34조 원 시장을 형성할 미래농업으로 기대되는 가운데 국내에서만 기술 개발 및 사업이 지체되는 등 농업의 선진화 지연

자료: news1·동아일보·머니투데이·서울신문·연합뉴스·조선비즈·파이낸셜뉴스·한국경제(2016.09.22.), 농민신문(2016.09.23.)

### □ 농업용 저수지 수질 악화

- [농업용 저수지 10곳 중 2곳 농업용수 수질 기준 충족 못해] 농식품부가 제출한 ‘저수지 수질기준 초과 현황’ 자료 분석 결과, 2015년 **조사대상 저수지 975곳 중 22.6%가 농업용수로 사용할 수 없는 ‘나쁨’, ‘매우 나쁨’ 등급\***

※ 수질등급: ‘매우 좋음’~‘매우 나쁨’까지 총 7단계로 구분, 5등급부터 농업용수로 부적합

- (주요 현황) 농식품부는 저수지 수질 개선을 위해 2012~2016년까지 567억 원 지출\*했지만 농업용수로 쓰기조차 어려운 5등급 이하 저수지는 점차 증가\*\*

※ 저수지 수질 개선사업: (2012) 98억 원 → (2013) 100 → (2014) 100 → (2015) 119 → (2016) 150

※ ※ 수질기준치 초과 비율: (2011) 13.8% → (2012) 16.7 → (2013) 17.8 → (2014) 21.1

- (구역별 오염원인 찾아 대책 마련) 정부, 저수지 수질 악화가 온난화에 따른 수온상승과 최근 가뭄으로 인한 저수율 하락 때문이라고 설명하지만 저수지 오염 원인 파악하고 근본적인 대책 마련 필요

자료: KBSkbc·광주방송(2016.09.21.), news1·NEWSIS·서울경제·이주경제·연합뉴스·한겨레(2016.09.22.)

## 농정이슈

### 대한민국 제1호 동물복지 젓소농장 등장

- [농림축산검역본부, 국내 최초 동물복지 젓소농장 인증\*(2016.1.5. 도입·시행) 9.20.] 2012년 산란계를 시작으로 돼지육계·한우·젓소·염소에 이어 올해 말 동물복지 오리농장 인증기준 마련할 계획
    - ※ 동물복지 축산농장 인증제: 높은 수준의 동물복지 기준에 따라 인도적으로 동물을 사육하는 농장에 대해 국가에서 인증하고, 인증농장에서 생산되는 축산물에 '동물복지 축산농장 인증마크'를 표시하게 되는 제도, 영국에서는 1994년부터 시행
- 자료: 내일신문(2016.09.20.), news1(2016.09.21.), 축산신문(2016.09.23.)  
 참고: 농식품부 보도자료\_「대한민국 제1호 “행복한 젓소목장” 등장」(2016.09.20.)

### 농촌진흥청, 농촌 유망일자리 10선 발표

- [농촌진흥청, '농업·농촌 유망일자리 취업 꿈 설계하기' 발간, 9.21.] 청·장년층이 농업·농촌의 유망일거리에 취업과 창업에 도전할 수 있도록 다양한 정보 제공
    - (유망일자리 10선 선별) 곤충전문컨설턴트, 초음파진단관리사, 농촌교육농장 플래너, 마을기업운영자, 식생활교육전문가, 스마트농업전문가, 협동조합플래너, 농가카페매니저, 재활승마치료사, 농산물유통전문가
- 자료: 전라일보(2016.9.20.), 전북일보·조선일보·파이낸셜뉴스(2016.09.21.), 농촌여성신문(2016.09.23.)  
 참고: 농촌진흥청 보도자료\_「취업·창업 이제는 농업·농촌에서! - 농촌진흥청, 곤충전문 컨설턴트 등 유망일자리 10선... 책자로 발간·제공 -」(2016.09.21.)

## 정책브리핑

### 정책브리핑 농식품 수출 극대화 추진

자료 : 농림축산식품부(2016.09.21.)

### 개요

- [농식품부, 농식품 수출 극대화] 9.22.부터 100일간 농식품 수출 비상 점검 체계 가동
  - (추진 이유) 금년 들어 미국·아세안·GCC 등에서 수출 호조임에도 불구하고, △최대 수출 시장인 일본으로의 수출 더딘 회복세, △제2의 수출 시장으로 급부상 하던 중국으로의 수출의 예기치 못한 부진, △최근 한진해운 법정관리로 물류난이 가중, 향후 농식품 수출 위축 우려
  - ※ 8월 말 기준 권역별 수출 증감율: 미국(459백만 달러, 17.3%↑), ASEAN(714, 5.8↑), GCC(311, 23.4↑), 일본(751, 3.5↓), 중국(676, 0.6↓) 등

#### 월별 농식품 수출 동향

(단위: 백만 달러, %)

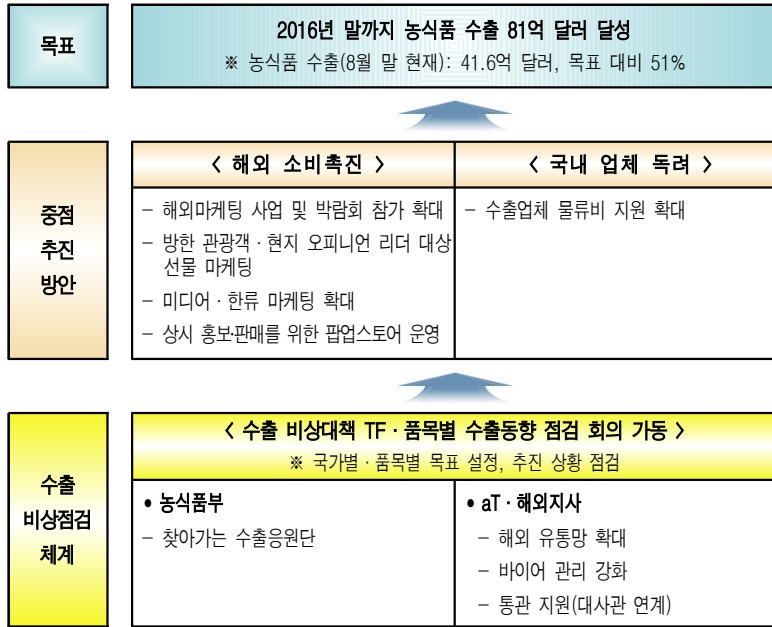
구분	3월		4월		5월		6월		7월		8월	
	당월	누계	당월	누계	당월	누계	당월	누계	당월	누계	당월	누계
2015(A)	523	1,437	552	1,988	479	2,467	531	2,997	525	3,522	457	3,979
2016(B)	566	1,477	518	1,995	544	2,539	566	3,105	520	3,625	539	4,164
증감(B/A)	8.2	2.8	△6.2	0.4	13.6	2.9	6.6	3.6	△1.0	2.9	17.9	4.6

### 주요 내용

- [비상점검 TF] 농식품부·지자체·수출유관기관 등 참여
  - ※ 매주 수출 추진상황 점검회의 개최, 품목별·국가별 수출 추진 상황 점검
- [수출 응원단] 수출 상위 50여개 주요 수출업체 방문·독려, 업체별 맞춤형 마케팅 사업 추진 지원 등
- [수출 물류비] 수출 독려를 위해 수출 물류비 지원 확대(30억 원)
  - ※ 한진해운 사태 대응 추가 물류비 특별 지원(9.1.~10.31.)과 연계
- [소비품 조성] 해외 마케팅·박람회 참가·미디어 홍보 확대, 국내외 선물 마케팅, 팝업스토어 운영 등 집중 추진

☞ 정책브리핑

Ⅰ D-100일 프로젝트 추진 체계 Ⅰ



☞ 정책브리핑

**2016년 수확기 쌀 수급안정 대책 방향**

자료 : 농림축산식품부(2015.9.22.)

☐ 주요 내용

- **[기본방향]** 공공비축미 매입 및 TRQ 수입쌀 관리로 시장안정 유도 및 RPC 등 민간의 벼 매입능력 확충 등 시장 기능 활성화
- **[공공비축 등]** 공공비축미(36만 톤), 해외공여용(3만 톤) 매입 추진(9.23.-12.31.) 관련 제도개선도 병행
- **[민간 벼 매입지원]** RPC 벼 매입자금('16안: 정부 1.2조 원, 농협 1.3) 추가지원 및 벼 매입자금 지원대상 확대\* 등 관련 제도 개선, RPC가 적정가격으로 벼를 매입할 수 있도록 지도·지원  
 ※ RPC 외 DSC, 비RPC농협, 들녘경경제 등도 대상에 포함
- **[수입쌀 관리]** 수확기동안 밥쌀용 수입쌀의 입찰판매 물량횟수를 조절하여 국내 시장에 미치는 영향 최소화, 햅쌀 출하기에 국산-수입쌀 혼합유통 특별단속 실시(10-11월)
- **[농가소득 보전]** 쌀값 하락 시에도 고정·변동직불금 통해 목표가격(188천 원/80kg)의 일정 수준을 보전  
 ※ 2017년 변동직불금 예산으로 9,777억 원이 계상(ha당 137만 원, 80kg당 21,706원) 되어 있으며, 쌀값 하락 추세 지속 시 예산 추가반영 추진
- **[재고감축]** 사료용·가공용 쌀 공급확대 등 재고관리 대책 추진하고 해외원조·비식품 등 신수요 발굴
- **[소비촉진]** 쌀 소비 정책을 홍보 위주에서 직접적 쌀 소비 연계 방식으로 전환하고, 쌀 가공식품의 국내외 소비 활성화  
 - 특히 기업 등과 연계하여 '아침밥 제공' 문화 확산, 쌀 가공식품의 밀 시장 대체 유도
- **[향후계획]** 고위 당정청 회의(9.21) 결과 반영해 초과공급 물량 처리, 소비확대, 진흥지역 조정 등을 포함, 수확기 대책 10월 중순 중 마련, 구조적인 쌀 수급불균형을 해소하기 위해 지난해 말 수립한 '중장기 쌀 수급안정 대책' 차질 없이 추진

연구지원

## 연구지원 산지 쌀값 동향

자료 : 농림축산식품부(2016.09.20.)

- [9.5일자 쌀값] 137,152원/80kg, 전회(8.25.) 대비 2.2% ↓(3,136원)
  - 2015년 수확기(152,158원/80kg) 대비 9.9% 낮은 수준
  - 평년 동기 대비 15.8% 낮고, 전년 동기 대비 14.3% 낮은 수준

구분	2016.6.5.	6.15.	6.25.	7.5.	7.15.	7.25.	8.5.	8.15.	8.25.	9.5.
쌀 가격(원/80kg)	143,576	143,332	143,040	142,900	142,856	142,524	141,896	141,684	140,288	137,152
변동폭	△92	△244	△292	△140	△44	△332	△628	△212	△1,396	△3,136
변동율(%)	△0.1	△0.2	△0.2	△0.1	△0.03	△0.2	△0.4	△0.1	△1.0	△2.2

평년 동기	2015년		2016년			등락률(%)				
	9.5.	수확기(10~12월)	8.5.	8.25.	9.5.	평년	전년	수확기	전월	전순
162,824	159,972	152,158	141,896	140,288	137,152	△15.8	△14.3	△9.9	△3.3	△2.2

지역별 가격 변동(통계청 내부자료)

구분	전국	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남
2016.9.5.	137,152	162,120	162,384	139,856	121,576	131,940	126,048	133,176	134,924
2016.8.25.	140,288	163,720	169,576	140,764	125,604	134,696	130,016	135,068	138,640
증감(%)	△2.2	△1.0	△4.2	△0.6	△3.2	△2.0	△3.1	△1.4	△2.7

월별 가격 추이

(정곡: 원/80kg)

2015년도									2016년도								
1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월
162,752	161,800	160,530	159,345	158,472	158,076	159,556	160,112	159,605	146,160	145,512	144,619	144,237	143,832	143,316	142,760	141,289	137,152

일자별 쌀 소매가격 추이(농수산식품유통공사 조사)

(정곡: 원/20kg)

일자	9/7	9/6	9/5	9/2	1개월 전	1년 전	평년
평균	39,561	39,537	39,537	39,537	39,638	44,763	45,086

본 자료는 농업 유관기관에서 발표한 자료와 미래정책연구실에서 주간 단위로 수집한 정보를 요약 정리한 것입니다. 자료의 내용은 연구원의 공식 입장과 다를 수 있으나 자료 활용 시 유의 하시기 바랍니다.