

출장보고서

I. 출장 개요

1. 출장건명: 아프리카 새마을운동 시범마을 사업을 위한 타당성 연구

2. 출장목적:

- 아프리카 개발은행과 체결한 연구용역 “아프리카 새마을운동 시범사업 타당성조사(2009. 8. 14 - 2009. 10. 18)” 수행을 위한 현지조사
- 현지의 새마을 사업 추진자와 대상 마을 지역주민, 콩고 중앙정부 및 지방정부 담당자, 주재국 대한민국 대사 등을 면담하여 현지 실정 및 의견을 청취하고 사업별 타당성 및 우선순위 분석

3. 출장지역: 아프리카 콩고민주공화국

- 킌사사 및 카상굴루, 마딤바 군

4. 출장기간:

- 허장, 송주호: 2009년 8월 18(화) ~ 8월 31일(월)
- 이대섭: 2009년 8월 21(금) ~ 8월 31일(월)

5. 출 장 자: 3명

부서명(기관명)	직 급	성 명
글로벌협력연구본부	연구위원	허 장
	연구위원	송주호
	부연구위원	이대섭

6. 출장일정: 11박 14일

- 8월 18일(화): 출국 (인천 -> 홍콩 -> 요하네스버그 -> 킌사사)
- 19일(수): 킌사사 도착,
 - 현지 컨설턴트(Dr. N’Kumu Frey LUNGULA)와 향후 일정 협의
 - 차량 렌트, 통역 면담

- 20일(목) : 시범사업 예정지 방문
 - Kasangulu 군수 면담
 - 킨세키II 마을 1차 방문, 개관 파악
 - 몽구멩가 마을 1차 방문, 개관 파악
- 21일(금)
 - 콩고 농업개발부 차관(Mr. Willy Mubobo Nzama) 면담
 - 자료 수집
- 22일(토)
 - 자료 정리
 - 이대섭 박사 도착
- 23일(일)
 - 킨세키II 마을 2차 방문, 주민들과 대화
 - 몽구멩가 마을 2차방문, 주민들과 대화
- 24일(월)
 - Madimba 군수 면담, 자료 수집
 - 킨세디 마을 방문, 주민들과 대화
- 25일(화)
 - 2005년~2008년까지 새마을운동사업이 진행되었던 마을 방문(키부야 마을)
- 26일(수)
 - 중간보고서 초안 작성
- 27일(목)
 - 2005년~2008년까지 새마을운동사업이 진행되었던 마을 방문(킨세키 I, 텐데지 마을)
- 28일(금)
 - 연구진 협의 및 결과 정리
 - 콩고주재 대한민국대사관 방문(김성철 대사, 최현구, 강명주 면담)

- 29일(토) : 킨샤사 출발 -> 요하네스버그 도착(1박)
- 30일(일) : 요하네스버그 출발
- 31일(월) : 귀국

II. 주요 출장 결과

1. 콩고 현황

- 콩고민주공화국은 인구 65백만명에 국토면적이 2,344천Km²(한반도의 11배) 이고, 다이아몬드, 구리 등 광물자원이 풍부한 나라이지만 1인당 국민소득이 200\$ 로서 최빈개도국에 속하는 나라임.

2. 콩고에서의 새마을 운동 역사

- 콩고 출신으로 한국에 유학왔다가 한국의 새마을운동이 아프리카의 농촌개발운동의 모델이 될 수 있다고 판단한 Dr. N'Kumu Frey LUNGULA 가 2004년에 콩고에 귀국하여 4개의 마을(Kinimi, Luila, Ntendezi, Boko)에서 새마을 운동 시범사업을 시작하였음.
- 전통적으로 생계를 땔감용 나무나 숯 판매에 의존하고, 나뭇잎으로 만든 집에서 살던 농촌지역 주민들에게 벽돌집을 만들어주고, 농업을 확대토록 하여 협력해서 일하면 삶이 나아질 수 있다는 자신감과 희망을 주민들에게 심어주는데 성공하였음

3. 지원 대상 마을 방문 결과 (상세내역은 별첨 중간보고서 참고)

- 3개 마을 공통
 - 이번에 대상마을로 선정된 3개 마을은 이전에 추진된 마을과 인접하고 있어 모두 새마을 운동에 대해 이미 잘 알고 있으며 많은 기대를 하고 있었음.
 - 이들 지역들은 킨샤사에서 남서쪽으로 마타디항으로 향하는 국도변에 위치하고 있어 접근성은 모두 좋았으며, 모두 평균이하로 매우 가난한 마을이었음. 전기도 들어오지 않고 물은 마을에서 가까운 하천이나 샘물에서 길어다 먹고, 씻고, 빨래하는 용도로 활용하고 있음. 화장실도 없어 아무데나 용변을 처리하는 실정임.

- 농사는 우기(9월말부터 4월까지)에만 주로 이루어지고, 주로 옥수수
와 메니옥, 땅콩 등 물 없어도 비교적 잘 자라는 작목을 조금씩 재
배하고 있음.
- 마을 단위로 전통적인 지도자와 행정적인 지도자로 구분되어 있으나
겸임하는 경우도 있고 별도로 존재하는 경우도 있음.

○ 킨세키 II 마을

- 행정구역으로는 카상굴루 군에 속하고, 킨샤사에서 69km 정도 떨어
져 있고 96가구가 살고 있음
- 딸감용 숯 제작과 판매가 주요 수입원이며, 우기에 약간의 농업(메니
옥, 옥수수)을 하고 있음.
- 마을개발을 위해 양어장, 가축(닭)사육, 음용수 정화, 종자 등을 요구
하고 있음.

○ 몽구멧가 마을

- 행정구역으로는 카상굴루 군에 속하며, 킨샤사에서 83km 정도 떨어
져 있고 36가구가 살고 있음.
- 딸감용 숯 제작과 판매가 주요 수입원인데 별로 수입이 많지 않으므
로 농업을 확대하고자 함.
- 마을개발을 위해 농업용 도구(호미, 쟁기, 리어카 등), 종자, 가축, 벽
돌 찍는 기계 등을 요구하고 있음.

○ 킨세디 마을

- 행정구역으로는 마딤바 군에 속하며, 킨샤사에서 104km 정도 떨어
져 있고 87가구가 살고 있음
- 마을 자체적으로 새마을회를 조직하여 공동으로 양어장을 2군데 운
영하고 있고, 주요작물로는 옥수수, 메니옥, 땅콩, 감자 등을 재배하
고, 하천주변에 채소(당근, 배추, 토마토, 고추 등)를 재배하고 있음.
- 마을개발을 위해 주택개량 이외에도 학교와 병원 등 건축을 필요로
하고, 그 외 양어장 먹이, 농업용 도구, 종자, 가축 등을 요구하고 있음.

4. 콩고 농업개발부 차관(Mr. Willy Mubobo Nzama) 면담 결과

- 한국에서 새마을 운동이 농촌개발을 성공적으로 정착시킨 좋은 모
델임을 설명하고, 이 운동이 콩고에서도 마을개발을 위해 좋은 모델
사례가 되도록 중앙정부의 협조를 부탁함.

- 차관은 콩고에서도 새마을운동이 잘 알려져 있으며 Dr. 꾸무의 활동상에 대해 잘 알고 있음. 콩고 정부도 지원하고 싶지만 현재 재정상태가 좋지 않아 당분간은 예산지원은 곤란하며 향후 지원방안을 검토하겠다고 답변함.

5. 종합의견

- 콩고민주공화국은 불어를 공식언어로 사용하며, 또한 시골 마을 사람들은 불어보다 고유언어인 "LINGALA"를 사용하기 때문에 영어->불어->링갈라어 통역 등 2중통역이 필요하여 의사소통에 매우 어려움을 겪었음
- 또한 콩고의 치안이 불안하여 수도인 킌사사에서도 외국인들만의 통행을 자제하도록 하는 등 자유롭게 활동하기가 어려워서 조사활동에 많은 제약을 겪었음
- 킌사사에서는 외국인이 생활하기에 물가가 너무 비쌌. 호텔시설도 열악하여 150\$/일짜리 호텔은 냄새나고 불결하여 지내기에 불편하며, 250\$/일 정도 되어야 그런대로 지낼 만 함. 식사도 최소 25\$ 이상 되어야 먹을 만함. 외국사업가 방문, UN 평화유지군 등이 많아서 값이 비싼 것으로 추정됨.
- 조사대상지역의 주민들은 새마을 운동에 대해 잘 알고 있으며 많은 기대를 하고 있었음. 현지 지도자인 Dr.꾸무의 헌신적인 노력으로 지금까지 좋은 성과를 올린 것으로 판단함. 다만 현지의 새마을운동 추진체인 NGO가 Dr.꾸무를 중심으로 운영되고 있는데 사무실 운영이나 현지 종사인원 등 파악이 어려워 실체가 모호하고, 또 회계처리가 불투명하고 감독이 미비한 점이 문제점으로 파악되었음.
- 새마을운동이 콩고뿐만 아니라 아프리카 전역에서 농촌개발의 좋은 모델이 되기 위해서는 현지에서의 모니터링을 위한 한국인 상주인력이 필요하며, 현지 대사관과 연계하여 더욱 종합적이고 장기적인 계획 하에 추진되어야 할 것으로 판단함.

첨부: 현장조사 결과 중간보고서(영문)