

한-몽고민주공화국 농업협력 현지조사 출장 보고

2009. 11.

한국농촌경제연구원
농업농촌정책연구본부
선임연구위원 박시현

1. 출 장 개 요

1.1. 조 사 목 적

- 아프리카의 콩고민주공화국(D.R. Congo)에 대한 농업 농촌 분야 국제협력 증진과 해외 농업 진출 타당성 검토를 위한 현지 조사
 - 현지 실정에 부합하는 맞춤형 농업농촌개발 협력사업을 발굴하고, 한국의 농업농촌 발전 모델을 제시
 - 민간의 해외농업투자 투자유망지역에 대한 투자환경조사로 민간기업의 해외농업투자 위험 최소화 및 정보 및 기술부족 등 애로사항 해결 지원

1.2. 출 장 자

- 한국농촌경제연구원 농업농촌발전본부 선임연구위원 박시현
- 민·관 전문가 합동 출장반을 구성

기관명	인원	수행 업무
합 계	12	
농림수산식품부	3	○사업 계획 수립 및 총괄
국무총리실	1	○현지조사 지원
농촌진흥청	1	○영농/농업기술, 종자, 품종 현황 ○농업협력사업 발굴
산림청	2	○목재 및 임산업 현황 ○협력사업 발굴
한국농어촌공사	3	○농업/농촌개발 방안 ○관개 등 농업생산시설 현황 ○농업생산기반정비사업 발굴 ○조사보고서 작성 총괄
한국농촌경제연구원	1	○농업/농촌정책 및 전략 ○관련 법/제도 ○협력사업 발굴
KOICA (현지주재원)	1	○현지조사 지원

1.3. 조사 일정

○ 2009년 11월 2일 - 11월 9일(6박 8일)

일 자	정책 협의 조사 (7일)
11. 2(월)	○ 출국 (AF261) - 인천(11.2 14:00)→파리(11.2 18:05) ○ 파리 숙박
11. 3(화)	○ 콩고 도착(AF898) - 파리(11.3 10:50)→킨샤샤(11.3 18:40)
11. 4(수)	○ 콩고 농림부 방문 협의 - 농업부 사무차관(Mr. Hubert Ali Ramazani), 농업정책국장, 농업생산국장, 농지국장 ○ 환경부 방문 협의 - 환경부 장관 보좌관(Ms. Marlanda), 조림 및 벌목 담당 국장
11. 5(목)	○ 농촌개발부 방문 협의 - 농촌개발부 장관 부비서실장(Mr. David Rugamba), 농촌개발정책국장, 농촌시설국장 ○ 투자청 방문 협의 - 투자청장(Mr. Buabua), 해외투자진흥국장
11. 6(금)	○ 제재소 방문 ○ 주 콩고 한국대사관 방문 협의
11. 7(토)	○ 농촌마을 방문 ○ 귀국(AF899) - 킨샤샤(11.7 22:00)→파리(11.8 05:45)
11. 8(일)	○ 이동(AF264) - 파리(11.8 13:30)→
11. 9(월)	○ 도착 - →인천(11.9 08:15)

2. 출 장 결 과

2.1. 콩고민주공화국 개요

□ 정치 상황

- 1908년 Belgian 식민지로 국가 시작. 1960년에 독립.
- MOBUTU 대령이 1965년 11월 군사 쿠데타를 일으켜 정권을 장악하고 자신을 대통령이라고 선언
 - 그는 국명을 Zaire 로 바꾸고 1997년 KABILA에 의해 권좌를 박탈당할 때까지 32년간 통치
- 1997년 KABILA 정권 장악
 - KABILA를 반대하는 Rwanda와 Uganda의 지지를 받는 반군과 Angola, Chad, Namibia, Sudan, 그리고 Zimbabwe등의 지지를 받는 KABILA군과의 내전 발생
 - 아프리카 세계대전과 같이 1999년 휴전 때 까지 계속 되었고 휴전이후에도 2001년 KABILA가 암살 당 하고 그의 아들 Joseph KABILA가 국가수반을 계승할 때까지 소규모 전투가 계속
 - 제2차 세계대전 이후 가장 많은 인명피해가 발생한 국제전(약 450만명 추산)
- 2006년 12월에 Joseph KABILA가 대통령으로 취임
 - 국제기구의 도움아래 2005년 대통령 선거를 성공적으로 치루고 국회와 지방의회 구성
 - 2007년 초에 지방의회를 구성, 주지사를 선출하였으며 상원의원도 선출

□ 정부 조직

- 수도 ; Kinshasa(4 19 S, 15 18 E)
- 행정구역
 - 10 provinces and 1 city, 22개 districts
- 행정부 : 대통령, 국무총리, 내각
- 입법부
 - 양원제, 하원 500명, 상원 108명
- 사법부 : 헌법재판소, 고등군사법원, 시민 및 군사 법원, 일반법원 등.

□ 지리적 상황

- 위치 : 중앙아프리카(0 00 N, 25 00 E), Angola 동북쪽
- 면적 : 2,345,410km²(land 2,267,600km², water 77,810km²)
- 국경길이 : 9개의 국가와 국경을 접하고 있음
 - 총 10,730km, (Angola 2,511km, Bruundi 233km, Central African Republic

1,577km, Republic of the Congo 2,410km,
628km, Tanzania 459km, Uganda 765km,

Rwanda 217km, Sudan
Zambia 1,930km)



그림 콩고의 행정 구역



그림 콩고의 지형(콩고강이 주요 교통로 역할)

- 기후
 - 열대 ; 적도 강 유역-고온다습, 남부고원지대-서늘하고 건조,
 - 적도 이북지대- 우기(4월~10월), 건기(12월~2월)
 - 적도 이남지대- 우기(11월~3월), 건기(4월~10월)
- 국토 이용율 : 경지면적 2.86%, 영년생 작물 0.47%, 기타 96.67%
- 자연재해
 - 남부-주기적인 한발, 동부-콩고강의 계절적 홍수, Great Rift 계곡-활화산
- 환경문제
 - 야생동물 밀렵, 수질오염, 밀림훼손, 광산개발 등에 의한 환경파괴.
- 총인구 : 66,514천명
 - 인구증가율 : 3.236%
 - 평균수명 : 54세
- 인종
 - 200종족이상, Bantu족에 속하는 Mongo, Luba, Kongo 와 Hamitic에 속하는 Mangbetu-Azande 등 4개의 종족이 전체의 44% 이상을 점유
- 종교
 - 기독교 50%, 개신교 20%, 회교 10%, Kimbanguist 10%, 기타
- 언어 : 공식어-불어, 그 외 토속어
- 문맹율 : 67.2%

□ 풍부한 자원 보유국

- 세계에서 두 번째의 크기의 열대우림지역 보유
 - 생물종이 많기로는 세계에서 5번째이고, 척추동물과 조류의 수는 아프리카에서 첫 번째
 - 아프리카 숲의 50%를 차지(5개소가 아프리카 유산으로 지정되어 있고 그들은 모두 세계유산으로 등재되어 있음)
- 광물자원도 풍부해서 다이아몬드, 금, 우라늄, 코발트의 산지
- 세계에서 5번째로 긴 콩고강(전장 4300km)

2.2. 농업 및 농촌정책

□ 농촌 현황

- 콩고의 농촌은 매우 열악
 - 17%주민만이 안전한 식용수 음용
 - 1%미만의 주민만이 전기 공급을 받고 있음
 - 64%의 주민의 주거 환경이 열악. 집에서 편안하게 쉴 수 없음
 - 나라는 넓은데 비해 교통이 열악하여 70% 농산물이 유통되지 못하고 방치되고 있다 함
 - 73%의 농촌주민이 식량부족
 - 70%이상의 농촌주민이 1\$미만으로 생활하고 있음.
 - 농촌의 초등학교도 부족, 병원 등 의료시설 극히 미흡
- 농촌에서 인구 증가는 계속되고 있으나 노동력은 부족
 - 내전후 사회가 어느 정도 안정됨에 따라 출생률이 증대하여 농촌에서 절대적인 인구수는 증가하고 있음. 그러나 청장년층이 수도 킨샤사를 비롯한 대도시로 유출되어 농촌에서 생산노동력은 감소하고 있음
 - 도시로 유입된 농촌의 청장년층은 도시 하층민을 형성하여 농촌과 도시 양쪽에서 사회적인 문제가 되고 있음
- ※ 농촌에서 유입되는 인구로 수도 킨샤사 인구는 통계상으로 약 1,000 만명에 달한다고 하지만 거리의 인구만 보아서는 이보다 많을 것으로 생각됨. 농촌에서 유입되는 인구의 대부분은 킨샤사 외곽의 거대한 빈민촌에서 거주. 이들의 주거 상태는 열악하기 그지 없음. 화장실과 부엌이 따로 없는 약 4-5평 정도 크기의 세멘트 블록으로 된 움막형태의 주거지에서 일가족(6-7인)이 거주. 집은 단순히 잠만을 자기 위한 장소로 기능하는 것처럼 보임. 때문에 거리에는 엄청

난 인파로 넘쳐나 교통 혼잡과 각종 사회적인 문제를 발생시키고 있는 것처럼 보임.

□ 농업 잠재력은 높은 편이나 전쟁으로 기반 파괴

- 광활한 국토와 비옥한 토지, 농업에 적절한 기후 등으로 콩고의 농업 잠재력은 매우 높음.
 - 80백만 ha의 농경 가능 면적. 4백만 ha의 관개가능 농경지. 40백만두의 소를 먹일 수 있는 초지. 125백만 ha의 열대산림지역. 7000,000톤의 물고기 생산 잠재력
 - 적도를 사이에 두고 있어 건기와 우기가 서로 교차하기 때문에 연중 같은 농작물 생산이 가능
 - 광대한 국토는 숲, 사바나, 하천, 호수, 농경지 등으로 구성. 사막이 없음
 - 토양도 비옥한 편임. 해안지방과 킌사샤 남쪽은 사질토양, 적도 내지는 비옥한 점토, 동부지방은 화산성 비옥토로 구성
- 90년대의 전쟁으로 콩고 농업 쇠퇴
 - 1970-90년대 동안 연평균 4% 성장하였으나 1990년 이후 10년간 -5%의 역성장을 기록
 - 1990년과 2000년 사이에 농업생산액의 38% 감소
 - 플랜테이션 농업인 야자유, 커피, 고모, 코코아, 차, 담배 등의 농작물 생산 감소
 - 화전 소농들에 의해 주도되었던 식량생산도 감소

□ 농업 농촌관련 정부 조직

- 콩고는 농어업축산부와 농촌개발부가 별도로 존재하고 각 각의 업무를 수행하고 있음.
 - 농업부는 주로 농업생산을 담당
 - 농촌개발부는 농촌과 관련되는 모든 업무를 담당하고 있는 것처럼 느껴질 정도로 업무내용이 다양
- 농어업축산부(Ministry of Agriculture, Fisheries and Livestock)
 - 품목 중심의 농어업축산정책을 총괄
 - 각 품목과 분야에 대한 정책 디자인, 모니터링, 평가, 집행 업무를 담당.
 - 생산자와 유통관련자에 대한 조언과 규제업무 수행

- 국가적 내지는 국제적인 시장 질서 속에서 식품안전과 농업부분의 성장을 도모
 - 중소농가 지원
 - 농업관련 통계 정비, 국가적인 농업발전 장단기 전략을 수립
- 다음과 같은 다양한 문제를 안고 있음
- 국가 서비스부(National Services and General Directorate)와 업무적으로 충돌이 일어나고 있음.
 - 사무실의 시설과 장비 수준이 매우 열악. 예산도 매우 적은 편임(국가 예산의 3%정도라고 함. 국가 경제에서 농업이 차지하는 비중에 비해 매우 예산 규모가 열악한 편임. 실제로 2001-2003년간 농업부의 8개의 부서가 받은 총 예산이 3,500불이었다고 함)
 - 정책을 계획하고, 모니터링하고, 평가하며 최근 농업통계를 작성하는 능력이 매우 부족
 - 직원들의 보수 수준이 매우 낮음. 2005년의 경우 고위전문직이 한달에 최대 45달러를 받고 일반 직원은 5달러에서 15달러 정도의 월급을 받았다고 함.
 - 공무원의 인적 구성이 매우 취약. 하이 레벨의 전문성을 가지고 있는 직원은 성단위에서는 5%, 중앙정부 차원에서 20%에 불과. 중앙부처의 직원의 20%는 과잉(농어업축산부에는 약 3,500명이 직원이 있지만 실제로 근무하는 직원의 수는 훨씬 적다고 함)
 - 공무원의 낮은 자질 훈련 부족
 - 농업인구와 공무원수와의 불균형 : 예를 들어 반둔두 성에 농업인구가 13%에 불과하지만 농업관련 공무원수는 28%에 이름
 - 공무원 채용 과정이 절차화되어 있지 않고 불투명하여 적재적소에 사람을 채용하는 일이 어려움. 성정부에서는 책임있는 고위직이 모르는 상태에서 공무원이 채용되는 경우도 많음(그 결과 임금명부상의 공무원수가 매년 급격하게 증가. 2002년의 전체 공무원 급여가 2001년의 4배에 달함)
- 농촌개발부
- 1980년에 설립되었지만 두 차례 농어업축산부에 통합된바 있음. 지금은 독립 부서로서 존재
 - 농촌개발부는 마을단위에서 이루어지는 모든 업무를 총괄. 즉 마을단위 농촌의 경제 사회적인 여건을 개선하고 빈곤퇴치를 위한 농촌주민역량개선하는 것을 주요 목적으로 함

- 농촌경제 사회 재정비 ; 전쟁으로 파괴된 농촌의 사회 경제적인 제반 여건을 정비. 도로개설, 상수 및 관개시설, 주거환경개선, 농산물 유통시설 정비, 농산물 저장시설 등
- 농업생산장비 개선 여기에는 농작업 기술도 포함. 농업기계화, 농업기술의 보급, 농축산업의 진흥
- 주민들의 농촌 정착
- 7개의 국으로 구성 : 총무국, 예산국, 농촌일감국, 농촌경제국, 농촌도로 및 물 관련국, 마을개발국, 학습 및 계획국
- 7개의 청(service)을 거느림 : 협력개발청(SENACOOOP), 농촌수자원청, 농촌주택청, 신생에너지, 농촌청소년청, 기술개발청, 농촌정보전달청(농촌라디오방송업무 담당)
- 농촌개발부의 업무는 지역의 행정기관과 NGO가 실천을 담당하지만 주민들 스스로 자신들의 문제를 해결할 수 있는 방향으로 전개. 왜냐하면 콩고정부는 현재 돈이 매우 부족한 상태임. 동부지방에서는 아직도 분쟁이 있어 국가 재정구조가 튼튼하지 못함.
- 농촌개발부 역시 농어업축산업부와 비슷한 문제를 안고 있음
 - 농촌개발부에는 킨샤샤에만 약 2,500명이 근무하고 지방 조직에 약 2,000명이 근무. 일부 성의 정부는 아직 행정조직이 정비되지 않아 농촌개발업무를 담당하는 조직이 없는 경우도 있음.
 - 2009년 예산은 1억2000만불인데 이중 약 3%인 약 300만불만이 집행되고 있다고 함. 이것의 90%는 직원들의 임금으로 나가고 있다고 함.
- 농어업축산부와 농촌개발부는 업무적으로 유사하고 중복되는 부분도 있는데 두 부처간의 업무협력은 매우 취약

□ 농업관련 제도 정비

- 현재 농업법을 제정하여 의회에 상정 중에 있음
 - 새로운 법률은 농업의 발달을 촉진하기 위한 여러 가지 내용을 담고 있음
 - 농업에 대한 투자자의 보호를 하기 위함
- 농지법 제정
 - 지금까지 농지는 1973년에 제정된 일반 토지관련 법과 동일 법체계에서 관리
 - 농업의 특성을 살리고(농지는 장기 투자 및 이용이 필요) 농업분야의 투자자를 보호하기 위해 별도로 농지법을 제정중에 있음
 - 농지법에서는 농지의 획득 절차 등을 명확히하고 농업에의 투자를 촉진하기 위

함

- ※ 콩고의 농지는 원칙적으로 국가 소유. 투자자가 농지를 취득하기 위한 절차를 명확히 하는 것이 필요. 농업을 하고자 하는 자는 정부로부터 토지이용허가를 받아야 함(최장 25년이며 연장이 가능. 아주 특별한 경우 정부로부터 영구 임대도 가능)
- 토지는 국가 소유이지만 전통적이고 관습적인 이용질서를 존중. 예를 들어 마을 내의 토지는 마을내의 족장(마을 공동체의 협의)의 허가를 얻어 마을 주민의 화전을 허가. 이 토지는 사적소유와 같이 운영
- 개인이 소유하고 있지 않는 토지(콩고는 국토가 넓기 때문에 이러한 토지는 많을 것으로 생각됨)에 대해서는 족장으로부터 그 토지의 이용에 관한 확인서를 받아오거나 이를 바탕으로 국가와 토지이용권의 계약이 이루어지는 형식

□ 농산물 유통 여건

- 콩고의 교통은 철도, 도로, 하천, 그리고 호수 교통에 의지하고 있음. 특히 하천은 주요한 교통수단으로 하천을 중심으로 철도와 도로가 연결되는 형태임
- 콩고의 운항 가능한 하천 길이는 16,000km에 달하지만 하천 교통을 개인 회사가 독점하고 있어 운행비는 매우 비싼 편임
- 콩고 농업과 농촌발전의 가장 큰 걸림돌은 농촌 도로 문제임
- 콩고에서 국가 주요 간선도로를 포함하여 전체 145,000km의 도로가 있는데 그중 104,000km가 농촌도로임. 전쟁으로 농촌도로중 6,400km가 완전 파괴된 상태라고 함.
- 도로의 파괴는 농산물의 원활한 유통을 저해하고 있으며, 결과적으로 농민들은 생산한 농산물의 판매가 어려워 소득수준을 낮으며 대도시에서는 농산물의 유통되지 않아 값이 비싸고 신선하지 못함
- 운송비가 농산물의 도매가격에서 차지하는 비중이 1/4에서 1/3을 점하고 있음. 운송이 불가능하거나 운송비가 비싸기 때문에 농부들은 자급 자족 농업으로 후퇴하는 경우도 있음. 결과적으로 도시에서는 농산물의 품귀현상을 초래.
 - 농촌개발부 차관은 농촌에서 생산되는 농산물의 약 70%가 유통되지 못하고 방치되고 있다고 함
- ※ 실제로 킨샤샤에서 농산물 가격은 매우 비싼편임. 길거리 좌판에서 팔고 있는 망고 1킬로그램이 약 3달러이며 시립슈퍼 마켓에서 팔고 있는 과일과 채소의 신선도가 매우 낮음

- 콩고정부는 재원 부족으로 도로를 유지 보수하는 정책이나 계획을 가지고 있지 않음. 도로의 유지 보수를 위해서 EU와 세계은행의 기부금을 간절히 원하고 있음
- 중요 간선도로의 일부분이 중국정부의 지원에 의해 개설되고 있음. 자이카 등에서 농촌개발사업으로 일환으로 일부 마을에 대한 도로 개설사업을 실시하고 있음

□ 농촌마을 방문

- 킨샤샤에서 1번 국도를 따라 남서쪽으로 약 200km 떨어진 바스 콩고(bas-kongo)주 Lucaya district의 madanza-ngungu 군 kimpese 면의 nkondo 마을 방문
- 이 마을은 JICA가 콩고에서 수행하고 있는 농촌마을개발사업 대상지 10개 마을중의 하나
 - 연결한 10개 마을이 모여 하나의 사업대상지를 형성.
 - 사업비는 2년간 300만 달러
 - 지역 선정은 농촌개발부와 JICA 그리고 현지의 바스-콩고주가 공동 선정
- 바스 콩고주는 콩고의 유일 항구인 만다디와 수도 킨샤샤를 잇는 국도 1호변이 주의 중앙부를 관통하는 지역으로 식민지 초기부터 개발이 되어 콩고에서는 수도 다음으로 발전된 지역임
 - 종족과 언어가 킨샤샤 지역과 약간 차이가 나며 한때 분리 독립을 시도한 적도 있었다고 함
- 방문한 킴페세 응콩도(nkondo)마을은 56가구 261명이 거주. 주요 농작물은 마니옥(카사바), 바나나, 망고, 양파, 땅콩, 토마토, 강낭콩 등임
 - 농업은 마을 인근 토지에 화전을 하고 여기에 작물을 재배하는 원시상태임
 - 자급자족을 주로 하되 일부 남은 농산물은 수집 상인들에게 팔거나 머리에 이거나 지고 5km 떨어진 국도 1호변에서 나가 지나가는 상인들에게 판매
- 마을은 마을 입구에 EU 지원 사업비로 건축한 마을회관이 자리 잡고 있으며 주변에 담이 없는 주택들이 자리 잡고 있음.
 - 주택은 열을 지어 배치된 상태임. 주택과 주택사이는 약 5-6m 정도 거리를 두고 있음.

- 주택은 일자형으로 중간에 입구가 있으며 양쪽으로 방이 배치됨. 부엌은 별도로 없고 취사는 주로 밖에서 하는데 돌을 세개 놓고 그 위에 조리용 그릇(주로 양재기)을 올려놓고 함.
- 화장실은 주택과 약간 떨어져서 위치하며 공동으로 사용하는 것 같음
- 식수는 1km 정도 떨어진 강에서 길어다 먹음

○ 자이카의 사업 방식

- 자이카는 킴페세지구 10개 마을에 18개월을 기간으로 조사 연구·사업을 진행
- 사업기간 동안 현지에서 12명이 상주한다고 함(우리 일행 방문시 자이카 직원들은 휴가차 일본에 가고 없었음)
- 사업은 일단 마을주민들을 자이카 사무실에 불러 3일간 교육시키고 이들로 하여금 마을개발사업을 실시토록 하며 실행 상태를 자이카 직원과 현지 활동가들이 공동으로 점검하는 형식임.
- 가장 예산이 많이 들어간 도로 정비사업(국도1호선과 10개 마을을 연결하는 농촌도로로서 현재 공사가 진행. 경사가 진 곳은 시멘트 포장을 하고 나머지는 사리도를 부설)은 자이카가 재원을 EU의 국제협력기구에 지원하고 국제협력기구에서 사업을 하는 형태임
- 자이카의 조사연구는 크게 두 가지 목적을 가지고 있는 것처럼 보임. 하나는 조사 연구와 병행하여 마을개발을 추진하는 것이고 다른 하나는 후속사업을 발굴하는 것임
- 현재 진행되고 있는 조사 연구 업무로는 마을주민의 역량강화(계몽사업), 환경개선, 소득증대 프로젝트 등임

2.3. 콩고 민주 공화국 농업 농촌개발 협력사업 추진 방향

□ 고려사항

○ 고려사항

- 콩고는 세계 최빈국가중의 하나. 다른 아프리카 국가에 비교해서도 국민소득이 낮음. ODA 원조의 기본 취지에 해당하는 빈곤해결에도 적합
- 콩고는 광대한 영토에 석유, 금, 동, 코발트 등 지하자원이 풍부하며 인구도 6,000만명을 넘는 등 발전 잠재력이 매우 높음. 장래 한국 기업의 활발하게 활동할 수 있는 투자환경을 만들어 간다는 측면에서도 ODA 지원이 의미가 있다

고 판단됨

- 따라서 콩고에 대한 협력사업은 먼 장래를 바라보고 국가적인 차원에서 추진하며 선택과 집종의 원칙에서 소수 사업을 단기가 아닌 장기간에 걸쳐 집중적으로 실시하여 국가 이미지 홍보효과를 높일 필요가 있다고 판단됨.

※ 참고로 2007년도 콩고 민주공화국에 대한 일본 ODA협력사업은 다음과 같이 추진되었음

- 2007년도에 콩고 민주공화국에 대한 무상원조는 약 17.7억엔
- UNICEF를 경유하여 킌사샤 특별주, 바스 콩고주, 동부 주의 농촌 커뮤니티에 대한 교육여건개선 및 안전한 식수 공급 사업을 지원,
- UNICEF를 경유하여 모기장 배포, 홍역예방확진 제공. 식량원조 외에 뿔뿌리 인간의 안전보장 무상원조 5건을 실시
- 수도 킌사샤시 부흥을 위한 지형도작성외에 원조 관계자에 대한 국제협력 세미나 실시

□ 농업·농촌개발 협력사업 추진 방향

○ 농업진흥 모델사업의 추진

- 농업진흥 모델사업은 킌사샤 주변의 일정 면적의 농지에 근대적인 농업생산시스템을 구축. 도시근교농업을 실시.
- 목적은 콩고 주민에게 현대적인 농업생산방법 모델을 제시(근대적인 영농방법 시범을 보여주고 이의 화간을 도모하기 위함)
- 한국이 이미지 홍보 효과
- 가능하다면 한국정부가 농지를 임차하여 농업시스템을 구축하고 운영은 민간에게 위탁하는 방안도 고려할 수 있을 것임

○ 소규모 농촌마을종합개발 사업 추진

- 소수의 마을을 선정하여 농촌마을종합정비사업을 추진
- 콩고 농촌의 수준을 감안하여 주민들의 자주개발 역량강화와 기초생활환경서비스와 교육서비스 확충에 중점
- 농촌주민들에게 직접적인 이익이 돌아가도록 안전한 식수 공급, 위생상태 개선, 농촌도로 보수, 학교 및 보건시설 확충등에 중점을 둠
- 콩고정부의 재원 부족, 개발에 대한 의욕 부족 등의 문제가 많기 때문에 주민

들의 역량을 강화하는 쪽에 초점을 둠

○ 농촌부흥계획수립 지원

- 전쟁으로 파괴된 농촌의 인프라를 건설하고 농업기반을 확충하기 위한 중장단기 전략 수립을 지원
 - 국가단위 혹은 주 단위 개발계획 수립 지원
 - 사업추진과정에서의 컨설팅 지원 등