

## HSK 개편 관련 해외출장 결과 보고서

### I. 출장 개요

- 출장 건명 : HSK 개편 관련 해외출장
- 출장 목적
  - 우리나라 농산물에 대한 분류체계 개편 관련 타당성 및 보완 사항에 대한 선진국 사례조사
  - 방문 기관별 품목분류 기본 원칙 파악
  - 국제적인 마찰 가능성 파악 및 이해 제고
  - 선진국의 분류체계 벤치마킹
- 출장 국가 및 주요 방문기관
  - 1. 출장 국가 : 벨기에(브뤼셀), 스위스(베른)
  - 2. 방문 기관 : 세계관세기구(World Customs Organization, WCO).  
한국대표, 연구/과학자소위원회 위원  
유럽연합사무국(EU Commission). 분류/관세율 담당자  
스위스 경제부(관세청) 품목분류 담당자
  - 3. 방문지역: 벨기에(브뤼셀), 스위스(베른)
- 출장 기간  
2009.10.05 ~ 2009.10.10 (4박 6일)

### ○ 출장자 인적사항

| 부서명       | 직급     | 성명  |
|-----------|--------|-----|
| 글로벌협력연구본부 | 선임연구위원 | 최세균 |
|           |        |     |

### II. 출장 내용

- 출장 일정(4박 5일)
  - 서울 출발: 2009. 10. 5.(월)

- 브뤼셀 도착: 10. 5.(월)
- EU 사무국 방문: 10. 6.(화)
  - 면담: Eric Jouangrand(principal administrator, HS 협약 담당)
  - Robert Jerome(한국, 일본 담당)
  - Kristian Vangrieken(head of unit, HS 협약 담당)
  - Paulo Almeida(second national expert, HS 협약 담당)
- 세계관세기구(WCO) 방문: 10. 7.(수)
  - 면담: Alexy Shcheglov( Senior Technical officer)
  - 최재영(서기관, 연구/전략과, WCO)
- 브뤼셀 출발-베른도착: 10. 7.(수)
- 스위스 경제부 관세청 방문: 10. 8.(목)
  - 면담: Robert Lussi(Vice Director)
  - Erwin Hurni(Customs Expert)
  - Jean Girardin(Office Federal of Agriculture)
- 베른 출발 - 서울 도착: 10. 9.(금)

## ○ 주요 출장 결과 (조사, 회의 등 결과 정리)

### 1. 세계관세기구(WCO)

#### ① 분류 관련 동향 및 세계관세기구(WCO) 역할

- WCO는 회원국의 관세 및 분류 관련 통계, 감시 기능을 수행하며, WCO 분류 HS 사용을 회원국에 권장함(recommendation). 강제하는 것은 아니지만 회원국이 WCO의 권장 사항을 이행하지 않을 경우 12개월 이내에 그 이유를 통보해야 할 의무가 있음.
- 6단위 이하의 사용에 대해서는 WCO가 규율할 권한을 가지지 않음. 6단위 이하에서 회원국이 국별 상황을 고려하여 시축적으로 HS를 운용할 수 있도록 하는 것도 HS 제도의 운용에 있어 매우

중요한 부분임.

- HS는 통상 5년에 한번씩 개정되고 있음(2002, 2007, 2012, 2017년 등). 기술발달 등에 의해 생산품의 출시에서 퇴출에 이르는 기간이 단축되고 있어 일부 분야, 일부 회원국에 의한 개정기간 단축 문제가 제기되고 있으나 개발도상국 등 제도를 받아들이는 데에 시간과 비용이 필요한 경우도 많기 때문에 당분간 5년이라는 개정 기간은 유지될 전망이다.
- 2007년 개정은 주로 HS 1-24류(농수산물)에 초점이 맞춰졌으며, 전체 개정의 60% 정도가 농수산물이었음. 특히 3류의 경우 환경 및 어업 형태의 변화, 소비자 기호 변화 등을 감안하여 어족자원의 보호와 이를 위한 교역 실태 파악 및 감시 목적으로 많은 품목이 기존의 분류체계에서 보다 세분화되었음.
- 개정은 퇴출되는 품목보다 새로 세분화되어 추가되는 형태로 이루어지고 있음(기술발달, 신품목(종) 출시 등).
- 품목 분류의 세분화가 시장보호를 의미하는 것은 아님(세분화가 이루어지지 않은 국가에서 높은 관세가 부과되는 경우). 그러나 기술적 장벽 등으로 세분화가 작용할 가능성은 있음. EU의 농산물 품목분류 및 관세체계가 복잡한 것은 회원국들의 이해를 반영하기 위한 것도 하나의 이유임. 회원국들은 국별로 관심 품목이 있고 이를 분류 및 관세 체계 속에 반영하고자 함.
- HS 4단위 분류가 개정되기 위한 지표 가운데 하나는 연간 교역 규모가 1억 달러 이상되는 것이며, 6단위 개정 지표로는 5천만 달러 이상의 교역이 요구됨. 이러한 점은 소비자 기호, 생산의 지역별 변화 등이 반영되는 과정의 하나로 볼 수 있음.

## ② GM 농산물의 HSK 반영 관련

- GM 농산물이 세계관세기구(WCO)가 각국에 통일된 사용을 권장하는 HS 6단위 수준에 반영된 예는 없음. 반영을 위해서는 WCO에서 회원국의 동의가 필요하며, 그 이전에 기술위원회 등에서 논의되어야 함.
- 예상되는 어려움은 GM 여부의 확인, 혼합 형태의 교역 처리 방안 등임. 예를 들면 파라과이가 유기 설탕의 분류를 제안하였으나 유기(organic)에 대한 정의, 확인 등 문제 발생 때문에 현단계에서 분류에 추가하기 어렵다는 것으로 결론이 내려짐. GM 농산물도 이와 유사한 문제가 발생할 것으로 예상(WCO 담당자 의견임. 그러나 GM 농산물은 유기농산물에 비해 정의와 확인 절차가 용이하게 진행될 수 있을 것으로 판단됨)
- 태국은 향미(fragrant rice)의 독립적 분류를 제안한 바 있으나 인공적으로 향미를 만들 수도 있고 향미의 향 지속기간 등에 문제가 있다는 결론에 도달한 바 있음.
- 분류는 엄밀성과 신축성이 있어야 안정성 있는 체제가 될 수 있음. 따라서 엄밀성과 신축성이 균형을 이루어야 하며, WCO 차원에서 회원국 권장 수준을 6단위에서 8단위 이하로 내릴 계획은 없음. 이 경우 신축성이 크게 제약되고 이행에 어려움을 겪을 회원국들이 많을 것임.

## 2. EU 사무국

- ① spelt 밀, round grain, medium grain, long grain 등 분류표 상의 정의 및 분류 방식과 관련해서는 인터넷 상에 제공되고 있는 분류표로는 확인이 불가능하기 때문에 다음 주소로 접속해서 확인 할 수 있음.

<http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:L:2008:291:SOM:EN:HTML>

- 2010년부터 사용될 수정된 내용은 2009년 10월 31일부터 위의 주소에서 확인 가능

② EU의 관세율표가 세계에서 가장 복잡한 형태를 나타내고 있는 것은 기본적으로 회원국 수가 많기 때문임. 각 회원국은 자국의 특수한 상황, 관심 품목 등을 관세율표에 반영하기를 원함.

③ 기술발전 및 소비자 기호 변화 등에 따른 신상품 출현 등에 따른 분류표 개정은 매년 1회 정도 이루어지고 있음(수시로 분류표가 바뀔 수 있으나 매년 1회 수정된 분류표 발간). 주로 통계 목적에 의해 분류표가 개정됨. 분류표와 농업보호는 관계성이 약함. 보호는 관세율의 문제임.

④ GM 농산물 분류는 HS 6단위 이하에서는 각국이 재량권을 가지고 할 수 있을 것임. 다만 식별의 문제가 발생할 가능성이 높음. 혼합된 경우의 처리 등 실행상의 어려움도 예상됨.

- 분류체계 개편은 교역의 편의성, 식별 가능성, 실행 가능성 등을 고려해야 함. 복잡한 분류표는 교역 원활화에 부정적으로 작용할 가능성이 높음.

### 3. 스위스 관세청

① 분류표 상의 의문점에 대해서는 다음 주소로 확인 가능

실행세율: <http://www.tares.ch>

분류표: attached(in French) PDF document

스위스 관세 관련 일반 정보: <http://www.ezv.admin.ch>

② 공식적으로 분류표는 8단위가 사용되고 있음(인터넷 등 일반 자료).

그러나 통계코드라는 key를 사용하여 3 단위를 더 분류하고 있음 (HS 11단위). 일부 GM 농산물과 호르몬 투여 축산물을 11단위 수준에서 따로 분류하고 있음.

- 쇠고기(02013099)은 다시 015를 추가하여 성장호르몬 투여된 것을 분리함. 일반 쇠고기는 016으로 분류(기타). 2009년 5월부터 시행되었으며 통계상으로 호르몬 투여 쇠고기 수입은 일반 쇠고기에 비해 적은 것으로 타나남.

- 옥수수(10059029)는 911을 추가하여 GM 농산물을 나타내고 일반 옥수수는 999로 분류.

③ 6단위 이하의 분류는 국별 재량에 속하나 성장 호르몬 투여 품목을 분류한 이후 미국 정부 관련자의 불만이 접수됨(구두).

④ 그밖에 보호 대상 동식물에 대하여도 별도의 분류 코드를 가지고 있음.

⑤ 품종은 물론 용도별로 품목분류를 하고 있으며, 할당관세 수입도 별도의 분류 코드를 가지고 있음.

#### 4. 조사 대상국별 품목분류 표

○ 정리된 곡물류의 분류표는 보고서에 반영 예정(별도 정리)