

출장보고서

I. 출장 개요

1. 출장건명 : 일본의 지방공사·제3섹터 운영 실태 조사
2. 출장목적 : 일본의 1만여개에 달하는 지방공사·제3섹터의 운영 실태 조사
3. 출장지역 : 일본 도쿄, 나가노현 등
4. 출장기간 : 2009. 10. 25~10. 28(3박 4일)
5. 출 장 자

부서명(기관명)	직 급	성 명
농업농촌정책연구본부	연구위원	박 석 두

7. 출장일정

일 자	시 간	주요 활동내용	비고
10월 25(일)	11: 20~13: 30 14: 30~15: 40	출국(인천공항)~도착(나리타공항) 공항→호텔	통역: 유연숙 Tel: +81 (0)46 223 9988 M.P: +81 (0)80 5034 8676 Mail: yuyonsuk@hotmail.com
10월 26일(월)	10: 00~12: 00 14: 00~16: 00 16: 00~17: 30 17: 30~18: 00	재단법인 나가노현농업개발공사 사단법인나가노시농업공사 나가노현 오가와무라 오가와무라→숙소(森の宿林りん館)	호리우치토시노리 총무부장 Tel: +81 (0)26 234-0777 Mail: horitosi@janis.or.jp
10월 27일(화)	10: 00~12: 00 14: 00~15: 00 15: 00~17: 00	미찌노에끼(道の驛)오타리 오타니무라→나가노시 나가노시→도쿄	이쿠타하루히코 사장 Tel: +81 (0)26 171-6000 Mail: boo@valley.ne.jp
10월 28일(수)	09: 30~12:00 14: 00~15: 00 17: 00~19: 10	동경대학 농업생명과학연구과 동경대학→나리타공항 나리타→인천공항	안도 미쓰요시 교수 Tel: +81 (0)3 5841 5322 Mail: ando@mail.ecc.u-tokyo.ac.jp
6월 20일(토)	11 : 55	도착(인천공항)	

7. 면담자 성명 및 연락처

면담자 소속 및 직급	면담자 성명	면담자 연락처
財團法人 長野縣農業開發公社 總務部長	호리우치토시노리 (堀内利己)	(026)234-0777 horitosi@janis.or.jp
” ” 專務理事	橫山好範	(026)234-0777 y-yokoyama@janis.or.jp
” ” 理事長	坂口 勝	(026)234-0777 sakaguchi@janis.or.jp
” ” 事務局長 長野縣農業會議	白石芳久	(026)234-0777
社團法人 長野市農業公社 總務部長	大島小彦	(026)227-1650 info@nagano-agri.org
社團法人 長野市農業公社 常務理事兼事務局長	堀 宏幸	(026)227-1650 info@nagano-agri.org
長野縣 小川村 村長	오비나타시게키 (大日方茂木)	(026)269-2323 obinata.shigeki@vill.ogawa.nagano.jp
長野縣 小川村 副村長	무라코시미쓰노리 (村越光憲)	(026)269-2323 murakoshi.mitsunori@vill.ogawa.nagano.jp
株式會社道の驛おたり 代表取締役	이쿠타하루히코 (幾田美彦)	(026)171-6000 boo@valley.ne.jp
東京大學大學院農業生命科學研究科 農業·資源經濟學 專攻 準教授	안도미쓰요시 (安藤光義)	(03)5841-5322 ando@mail.ecc.u-tokyo.ac.jp

II. 출장조사 결과

1. 財團法人 長野縣農業開發公社

면담자: 財團法人 長野縣農業開發公社 總務部長 호리우치토시노리(堀内利己)

郵便番號: 380-8570

日本國 長野市大字南長野字幅下 692-2 長野縣廳 東廳舎

Tel: +81 0263 234-0777

URL: www.janis.or.jp/agri-or/kousya

E-mail: horitosi@janis.or.jp

- 농지매매사업: 공사가 농가로부터 농지를 매입하였다가 다른 농가에 매각
 - 농지 매각 희망이 많고 매입 희망이 적다
 - 공사가 농협으로부터 매입자금을 빌려서 농지를 매입하였다가 매각한 후 상

환하는데, 매입가격으로 매매하는 것을 원칙으로 하고 이자는 현에서 보조하나,

- 버블시기 고가로 매입한 농지는 손해보고 매각할 수밖에 없었는데, 손해액의 18%는 국가에서 보조해주었으며(내년부터 없어질 예정), 아직도 매각하지 못한 농지가 있는데, 이런 농지는 근처 농가가 경작하거나 경작농가가 없어 휴경하는 경우도 있다.
- 지금은 매입자가 확정되어 있을 때에만 농지를 매입한다.
- 농가가 직접 농지를 매각할 경우 양도소득세를 면제하지 않고 공사를 통해 매각해야 양도소득세를 면제한다.
- 농지보유합리화사업 출발 초기 농지관리사업단(국가기관)을 설립하여 자경하지 않는 농지를 모아서 하려 했으나 무산되어 농지보유합리화사업을 하게 되었다.
- 농지보유합리화법인은 현의 승인을 받아야 하는데, 현재 현 공사 1개, 시·정·촌 공사 3개 농협 13개 등이다.
- 나가노현의 경우 농지매매사업은 현 농업공사, 농지대부사업은 시·정·촌 공사와 농협의 농지보유합리화법인이 담당하도록 하고 있다. 농지매매사업은 자금 규모가 크므로 현이 직접 관리하기 위해서이다. 지가 하락으로 손해를 보게 될 경우 위험이 크기 때문이다. 이에 대한 국가의 방침은 없다.
- 현 농업공사의 수지는 적자이다. 그 원인은 매입·매각 가격 차액 손실
- 2008년 적자 1억 9백만엔, 자산은 3억 13백만엔
- 적자 해소 대책: 매매사업 수수료 증액, 현에 인건비 보조 요청 중, 수익사업 검토 중(다른 현은 공원관리, 토지정비사업 등으로 수익 발생)이나 그 경우 민간과 경쟁해서 이겨야 할 수 있을 것이다.
- 농지보유합리화사업 협의회: 현 공사, 시·정·촌 공사, 농지보유합리화법인 등 농지보유합리화사업 담당기구의 협의회로서, 농지보유합리화사업의 정책 변경시 합리화법인에 내용 통지, 정보교환 등
- 농지법 개정(2009년 12월 시행)에 의해 시·정·촌 농지보유합리화법인(시·정·촌 농업공사 포함)을 폐지하고 새로운 농지유동화단체를 조직하게 된다.
- 폐지 이유: 농지유동화사업의 부진
- 현 공사는 존속
- 시·정·촌 농업공사 중에는 농지보유합리화사업 외의 다른 사업을 하고 있는 곳도 있으므로 공사의 폐지 여부는 합리화사업 폐지와는 다른 문제
- 새로운 단체를 조직하는 것보다 기존 단체 중에서 담당자(擔い手)육성협의회

가 새로운 농지유동화 담당 조직이 될 것으로 예상되며, 협의회가 없는 시·정·촌은 현 공사가 담당할 것으로 예상된다.

2. 社團法人 長野市農業公社

면담자: 社團法人 長野市縣農業公社 總務部長 大島昭彦

郵) 380-0946

日本國 長野市 大字中御所 字岡田 131番地 14 JAながの會館3階

Tel: +81 026 227-1650

URL: www.nagano-agri.org

E-mail: info@nagano-agri.org

- 나가노시 농업공사가 설립되기 전에는 강의 남·북쪽에 각각 농협이 있어 농지 보유합리화사업을 담당하였는데 2개소의 사업을 합리화하기 위해 시 농업공사를 설립하여 농지보유합리화사업을 전담
- 농작업 지원사업: ① 공사가 농기계 보유하고 수탁받은 농작업을 직접 시행하기도 하고, ② 대부분은 농기계 보유 그룹에 작업 위탁
 - 공사가 농작업을 직접 시행하는 지역은 산 속으로 작업 효율이 낮은 지역에 한정
 - 공사가 농작업을 직접 시행하지 않고 위탁하는 경우에도 알선수수료(작업 단가의 3~7%)를 받아 용지대 등으로 충당한다.
 - 예전에는 공사를 통하지 않고 농가끼리 작업 수·위탁을 하였는데 농작업 수탁 농가가 줄어 공사에 위탁하며, 지금도 일부 농가는 직접 농작업 수탁농가에 작업을 위탁하나 농가간에 서로 아는 사이가 아닐 경우 공사에 위탁한다.
- 나가노시 농업공사 직원 급료는 전액 나가노시와 농협으로부터 지원받는다.
 - 운영비는 연회비로 충당하고, 직원 급료는 시와 농협에서 보조 받고, 사업비는 농가로부터 받는 수수료로 충당하므로 적자는 발생하지 않는다. 인건비가 적자인데, 시와 농협으로부터 보조금으로 받기 때문에 적자는 없다.
 - 나가노 동계올림픽을 기하여 신간선 철도와 고속도로를 건설하느라 농지가 감소되고 우량농지가 황폐화될 우려가 있어 이를 막기 위해 공사를 설립하여 시·읍·면 인건비를 보조하고 있다.
- 브랜드 사업을 2008년부터 시작, 나가노시의 상품 전체를 대표하는 농산물 브랜드로서, 농협에서는 할 수 없는 사업이다.

- 남쪽은 복숭아, 북쪽은 고시히까리가 대표 농산물
- 앞으로 상공연합을 추진할 계획
- 설립한 지 일천하여 나중에 추진할 계획

3. 나가노현 오가와무라(長野縣小川村)

면담자: 長野縣 小川村 副村長 무라코시미쓰노리(村越光憲)

〒 381-3302

日本國 長野縣 上水内郡小川村大字高府8800-8

Tel: +81 026 260-2323

E-mail: murakoshi.mitsunori@vill.ogawa.nagano.jp

- 오가와무라에서 설립·소유하는 농산물직매시설 산산시장(山山市場)은 지정관리자가 운영한다.
- 지정관리자는 회사도 가능하나 등록된 회사가 아닌 임의조직도 가능
- 현재의 지정관리자는 조합으로서, 오가와무라는 지정관리자로부터 월 1만엔의 임대료를 받으며, 조합은 회원 160명으로부터 월 1만엔의 회비를 받고, 비회원 25명으로부터 월 2만엔의 이용료를 받고 있다.

4. 株式會社 道の驛小谷村

면담자: 株式會社 道の驛おたり(小谷) 代表取締役 이쿠타하루히코(幾田美彦)

〒 399-9601

日本國 長野縣 北安曇郡小谷村北小谷1861-1

Tel: +81 026 171-6000

URL: www.vill.otari.nagano.jp/mitinoeki/

E-mail: boo@valley.ne.jp

- 회사 연혁
- 1999. 10.7. 제3섹터 유한회사 道の驛おたり 설립(자본금 총액 1,300만엔 중 小谷村이 700만엔, 농협의 大北지역개발이 100만엔, 大北삼림조합이 100만엔, 恐龍の會 400만엔 출자)
- 2009.6. 주식회사로 변경(자본금 총액 1,300만엔 중 小谷村 700만엔, 회

사 자기자본 600만엔), 小谷村 외 3개 출자자의 출자금 600만엔은 1.5배로 상환하고 회사 자기자본 600만엔으로 대체

○ 사업내용

- 직매점
- 경양식
- 레스토랑
- 온천

○ 고용내역

- 대표: 1인
- 정사원: 6인(매점 3명, 레스토랑 3명)
- 임시직: 20인(계절에 따라 변동)

○ 道の驛おたりの 당초 이미지

- 시·정·촌이 운영하는 서비스 구역
- 농산물직매소
- 무료 화장실과 주차장
- 별 의미없는 지역정보 안내소
- 괴상한 조각 작품

○ 道の驛おた리의 목적

- 농산물 및 농산물가공품 판매
- 관광 등 촌의 정보 제공 및 안내
- 고용 활성화
- 지역 농산물을 원료로 한 특산품 개발

○ 대응 전략: 주식회사 전환 이후 설립 목적 달성을 위한 전략

- 목표 설정: ① 좋은 상품 좋은 서비스 제공,
② 50대 이상 부부
- 특산품 개발과 레스토랑 수준 제고
- 임금 개정에 의한 기능 제고와 동기 부여: 평가표를 작성하여 성과주의 도입, 업적에 의한 급여와 상여금 지급 조정, 과제 설정 등

○ 매력있는 道の驛お타리를 위한 3대 균형

- 고객만족도
- 종업원만족도
- 비용

<수집자료 목록>

1. 小池恒男. 1998. 「日本農業の展開と自治體農政の役割」. 家の光協會. 第5章 公社・第三セクターと自治體農政
2. 長濱健一郎. 2003. 「地域資源管理の主體形成」. 日本經濟評論社. 第5章 擔い手不在地域における農地の‘公的’管-アンケート結果分析-
3. 村山元展. 2006. 「地方分權と自治體農政」. 日本經濟評論社. 第5章 地域農業構造政策と市町村農業公社.
4. 社團法人全國農地保有合理化協會, 全國市町村農業公社等協議會. 2009.2. (平成20年度版)市町村農業公社の概況.
5. 財團法人長野縣農業開發公社. 2009.5. 業務概要.
6. 財團法人長野縣農業開發公社. 2009.10. 財團法人長野縣農業開發公社の概要.
7. 社團法人長野市農業公社. 2009. (2009年版)公社の概要.