

해 외 출 장 결 과 보 고 서

본부장	부원장

1. 출장목적

- 오스트리아 농정거버넌스 및 농업회의소 제도(운영) 조사
 - 오스트리아 (지방)농정추진체계
 - 오스트리아 농민단체의 농정참여제도 및 방식
 - 농정거버넌스 운용 실태
 - 농업회의소를 통한 거버넌스 운용
 - 농민단체와 정부와의 공동의사결정제도 운용현황
 - 농정거버넌스 시각에서 농업회의소에 대한 평가

2. 출장개요

출 장 자			출 장 지 역	출 장 기 간
소 속	직 위	성 명		
농업농촌정책 연구본부	연구위원	김 수 석	오스트리아	2010. 4. 25 ~ 5. 2 (8일간)

3. 출장일정

일 자	일 정	면담자 및 면담시간	조사 내용
4월 25일	서울 출발, 오스트리아 (빈) 도착		
4월 26일	오스트리아 연방농림 환경부(BLFUW) 방문	W. Schwaiger/ M. Stacher(농정과) 오전 9시	◦ 오스트리아 농정운용체계 ◦ 농정거버넌스 운용 실태
4월 27일	오스트리아 농민연맹 (ÖBB) 방문	N. Totschnig (대 외협력 담당), 오전 9시	◦ 오스트리아 농민조직체계 ◦ 농민단체의 농정참여방식
4월 28일	오스트리아 농업회의 소 중앙연합회(ÖLK) 방문	K. Guschlbauer/ N. Morawitz (사무차장/ 대외협 력), 오전 9시	◦ 오스트리아 농업회의소 제도 ◦ 조직구성 및 운용방식
4월 29일	니더오스트리아 농업 회의소(LK-NÖ) 방문	M. Jilch (부소장) 외 다수, 오전 9시	◦ 농업회의소 운영체계 ◦ 개별 사업 내용과 재정운 용방식
4월 30일	니더오스트리아 군지 소(Krems) 및 회원농 가 방문	J. Stangl(크렘스 군지소 담당), J. Edlinger(농업인 검 주의회 의원)	◦ 지방농정추진체계 ◦ 오스트리아 농업회의소 평가
5월 1일-2일	오스트리아(빈) 출발 → 서울 도착		

4. 면담자

Dr. Wolfgang Schwaiger

Ministerialrat

Bundesministerium für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und
Wasserwirtschaft

1012 Wien, Austria

Tel: +43-1-71100-6784

Fax: +43-1-71100-6507

E-mail: wolfgang.schwaiger@lebensministerium.at

Mrs. Magdalena Stacher

Bundesministerium für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und
Wasserwirtschaft
1012 Wien, Austria
Tel: +43-1-71100-6789
Fax: +43-1-71100-6507
E-mail: magdalena.stacher@lebensministerium.at

Mr. Nobert Totschnig

Büroleiter Bauernbund
Bauernbund Österreich
Bruckner str. 6/3
1040 Wien, Austria
Tel: +43-1-5058173-16
Fax: +43-1-5058173-9916
E-mail: n.totschnig@bauernbund.at

Dr. Karl Guschlbauer

Generalsekretär Stellvertreter
Landwirtschaftskammer Österreich
Schauflegasse 6
1014 Wien, Austria
Tel: +43-1-53441-8511
Fax: +43-1-53441-8519
E-mail: k.guschlbauer@lk-oe.at

Mr. Nikolauus Morawitz

Director international affairs
Landwirtschaftskammer Österreich
Schauflegasse 6
1014 Wien, Austria
Tel: +43-1-53441-8531
Fax: +43-1-53441-8529
E-mail: n.morawitz@lk-oe.at

Dr. Martin Jilch

Kammerdirektor Stellvertreter
Landwirtschaftskammer Niederösterreich
Wiener str. 64
3100 St. Pölten, Austria

Tel: +43-2742-259-9006
Fax: +43-2742-259-959006
E-mail: martin.jilch@lk-noe.at

Mr. Wolfgang Weichselbraun

Leiter der Abt. Betriebswirtschaft
Landwirtschaftskammer Niederösterreich
Wiener str. 64
3100 St. Pölten, Austria
Tel: +43-2742-259-5001
Fax: +43-2742-259-955001
E-mail: wolfgang.weichselbraun@lk-noe.at

Mrs. Marianne Priplata

Landwirtschaftskammer Niederösterreich
Wiener str. 64
3100 St. Pölten, Austria
Tel: +43-2742-259-5111
Fax: +43-2742-259-955111
E-mail: marianne.priplata@lk-noe.at

Dr. Andreas Moser

Leiter der Abt. Tierhaltung
Landwirtschaftskammer Niederösterreich
Wiener str. 64
3100 St. Pölten, Austria
Tel: +43-2742-259-3001
Fax: +43-2742-259-953001
E-mail: andreas.moser@lk-noe.at

Mr. Ferdinand Lembacher

Leiter der Abt. Pflanzenproduktion
Landwirtschaftskammer Niederösterreich
Wiener str. 64
3100 St. Pölten, Austria
Tel: +43-2742-259-2001
Fax: +43-2742-259-952001
E-mail: ferdinand.lembacher@lk-noe.at

Mr. Werner Löffler

Leiter der Abt. Forstwirtschaft
Landwirtschaftskammer Niederösterreich
Wiener str. 64
3100 St. Pölten, Austria
Tel: +43-2742-259-4001
Fax: +43-2742-259-954001
E-mail: werner.loeffler@lk-noe.at

Mr. Johann Schlögelhofer

Berater
Landwirtschaftskammer Niederösterreich
Wiener str. 64
3100 St. Pölten, Austria
Tel: +43-2742-259-6101
Fax: +43-2742-259-956101
E-mail: johann.schloegelhofer@lk-noe.at

Mr. Josef Stangl

Berater
Bezirksbauernkammer Krems
Sigleithen str. 50
3500 Krems, Austria
Tel: +43-2732-77077-30
Fax: +43-2732-77077-11
E-mail: josef.stangl@krems.lk-noe.at

Mr. Josef Edlinger

Abgeordneter zum NÖ Landtag
3521 Felling 7, Austria
Tel: +43-2718-27838
Fax: +43-2718-27873
H.P.: +43-676-5553261
E-mail: josef.edlinger@felling.at

5. 주요 조사내용

5.1. 오스트리아 농정 거버넌스 체계

□ 오스트리아의 농민단체 조직 및 구성

- 오스트리아 농민단체는 기본적으로 정당별로 구성되어있지만, 정당에 속하지 않은 무소속 농민단체도 독립적으로 조직되어 있음.
 - 즉, 오스트리아 국민당(die Österreichische Volkspartei, ÖVP)에 속한 오스트리아 농민연맹(der Österreichische Bauernbund, ÖBB), 사회민주당에 속한 오스트리아 사민당 농민연합(die SPÖ-Bauern), 자유민주당에 속한 자유농민연합(die Freiheitliche Bauernschaft, FB), 녹색당 농민연합(die Grünen Bauern)과 무소속의 독립농민연맹(der Unabhängige Bauernverband, UBV) 등으로 농민단체가 구성됨.
- 오스트리아의 농민단체 중 최대의 농민단체는 오스트리아 농민연맹(ÖBB)인데, ÖBB의 영향력은 독일의 독일농민총연맹(der Deutsche Bauernverband, DBV)과 견줄 만함.

□ 오스트리아 농민연맹(ÖBB)

- ÖBB는 원래 19세기 오스트리아에서 발생한 농민운동과 더불어 조직되었다가, 제2차 세계대전 후인 1945년 보수성향인 오스트리아 국민당(ÖVP)의 산하 조직으로 편입됨.
- 2010년 현재 ÖBB의 회원은 약 30만 명이고, 회원에 속한 농림업경영체 수는 약 18만 개소임.
 - 오스트리아 전체 농림업경영체 수는 18만7천 개소임.
- ÖBB의 정치적 영향력을 가늠해 볼 수 있는 지표(2009년 기준)
 - ÖBB 출신의 인적 구성: 현재의 국민당(ÖVP) 당수, 사무총장
 - 기초자치단체(게마인데) 차원에서 시장의 약 40%가 ÖBB 소속

- 주 차원에서 주의회 의원의 8.2%가 ÖBB 소속
- 연방차원에서 연방 국회의원의 8.1%, 2명의 장관이 ÖBB 소속
- 2003~06년 기간의 주별 농업회의소 선거에서 ÖBB가 획득한 득표율은 80.9%이고, 대의원 의석 비율은 80.8%임.
- 한마디로 오스트리아 농정의 주요 의사결정은 ÖBB가 좌지우지한다 할 수 있음.
 - 이러한 지배구조에 대항하여 농업인의 직접적인 이해관계를 대변하는 대안적 농민단체로 무소속의 독립농민연맹(UBV)이 창립되었음.

□ 농정 거버넌스 체계

- 오스트리아의 농정 거버넌스는 농업회의소를 통해 이루어짐.
- 농업회의소는 농림업 소유자 및 경영자들이 선출한 대의원으로 구성되고, 구성된 농업회의소가 농정관련 업무를 고유업무 내지 위탁업무로 수행함으로써 거버넌스 기능을 담당하게 됨.
 - 즉, 농업회의소는 기구의 성격상으로 주법에 의해 설치되는 공적 조직이면서 농림업 종사자들의 대의기구가 되며, 업무의 역할상으로는 농림업 종사자들을 위한 서비스 활동과 정부가 위탁한 업무를 수행하고 있음.

5.2. 오스트리아 농업회의소

□ 설립 및 구성 절차

- 오스트리아는 독일처럼 주(州)별로 농업회의소가 설립되는데, 현재 전국 9개 주 모두에 설립되어 있음.
 - (주)농업회의소 산하에는 지역 차원의 지역농민회의소(Bezirksbauernkammer)가 있고, 그 밑에 현지농민위원회(Ortsbauernausschuss)가 있음.
- 농업회의소의 구성은 농민단체별로 출마한 대의원 후보자에 대해 해당 지역 농업

회의소 회원들의 투표로 대의원을 선출함으로써 이루어짐.

- 지역농민회의소 및 주 농업회의소의 대의원 선출이 동시에 실시됨.
- 대의원의 임기는 통상 5년으로 5년마다 주별로 다른 시기에 선거가 이루어짐.

○ 2003~06년 기간동안 주별 농업회의소 선거결과는 <표 1>과 같음.

<표 1> 오스트리아 주별 농업회의소 선거결과 (2003~2006)

단위(투표수, %)

농업회의소	선거일자	투표수	ÖBB	SPÖ	FB	기타
Burgenland	2003.3.9	33,388	23,105 (69.2)	8,957 (26.8)	1,326 (4.0)	-
Kärnten	2006.11.5	27,828	14,531 (52.2)	4,370 (15.7)	4,874 (17.5)	4,053 (14.6)
Nieder- österreich	2005.2.27	106,666	97,311 (91.2)	5,527 (5.2)	3,102 (2.9)	726 (0.7)
Ober- österreich	2003.1.26	84,279	66,295 (78.7)	7,100 (8.4)	6,235 (7.4)	4,649 (5.5)
Salzburg	2005.2.13	16,447	12,830 (78.0)	937 (5.7)	1,313 (8.0)	1,367 (8.3)
Steiermark	2006.1.29	65,285	53,259 (81.6)	7,567 (11.6)	2,364 (3.6)	2,095 (3.2)
Tirol	2003.3.3	20,377	19,393 (95.2)	-	984 (4.8)	-
Vorarlberg	2006.3.19	7,773	6,286 (80.9)	-	800 (10.3)	687 (8.8)
Wien	2003.3.9	1,041	788 (75.7)	253 (24.3)	-	-
전체		363,084	293,798 (80.9)	34,711 (9.6)	20,998 (5.8)	13,568 (3.7)

자료: Birgit(2009)

○ 오스트리아에서 농림업이 가장 강하고 농민 수가 가장 많은 니더오스트리아 주의 2010년 농업회의소 선거결과는 2005년과 유사하게 나타남<표 2>.

- 2010년 니더오스트리아 선거에서 선거참가율은 65.9%임(유권자수: 164,910).
- 주농업회의소 선거에서 ÖBB는 90.6%의 득표율로 36석의 대의원 의석 중 32석을 획득하고, SPÖ는 5.1%의 득표율로 나머지 4석을 차지하며, FB는 4.3%의 득표율을 얻었지만 대의원 진출의 최소요구조건인 득표율 5%를 넘지 못해 1석도 얻지 못함.
- 동시에 실시된 지역농민회의소(Bezirksbauernkammer) 선거는 니더오스트리아 주 내의 21개 지역(시군)에서 실시되었는데, 지역별로 15~46명의 대의원 선출하는 선거에서 ÖBB가 전체 748석 중 693석, SPÖ 28석, FB 19석, UBV 7석, 기타 1석을 차지함.

<표 2> 니더오스트리아 주농업회의소 선거결과 (2010)

단위(투표수, %)

구분	선거일자	투표수	ÖBB	SPÖ	FB	기타
2005년	2005. 2. 27	106,666	97,311 (91.2)	5,527 (5.2)	3,102 (2.9)	726 (0.7)
2010년	2010. 2. 28	104,811	94,905 (90.6)	5,349 (5.1)	4,557 (4.3)	0 (0.0)

- 선거권을 갖는 농업회의소 회원은 ① 농지 및 임야의 소유자, ② 농림업 경영주, ③ 영농에 종사하는 농가가족, ④ 농업법인 및 법인관리자로 구성됨.¹⁾
- (주) 농업회의소 조직은 대의원 총회, 주무위원회(Hauptausschuß), 감독위원회, 농업회의소 회장단으로 구성됨.
 - 대의원 총회는 각종 위원회 위원과 농업회의소 회장 및 부회장을 선출하고 농업회의소 예산 및 결산을 심의·의결함.
 - 총회는 선출된 대의원이 정회원이 되고, 지역농민회의소 회장과 전문직의 (주) 농업회의소 소장(Kammerdirektor)이 자문위원으로 참가함.
 - 주무위원회²⁾는 총회로부터 위임된 행정, 조직, 인사 및 재정사항을 처리하고, 농업회의소의 전문적인 실무를 담당하는 농업회의소 소장을 선출함.
 - 감독위원회³⁾는 농업회의소의 제반 활동을 감독하고 적법하게 처리되었는지 심사함.
 - 농업회의소를 대표하고 총회와 주무위원회의 의장이 되는 농업회의소 회장 및 부회장의 총회 대의원의 2/3 의결로 선출됨.

□ 농업회의소 업무 및 재정조달

- 농업회의소의 주요 업무는 ① 농업인 대의기구, ② 회원(농업인) 지도·상담, ③ 회원의 직업교육 및 평생교육, ④ 정책자금(지원금) 집행으로 되어 있음.
 - 이 중 앞의 3가지 업무는 농업회의소 고유업무에 속하고, 정책자금 집행업무는 정부사업을 대행하는 것임.
- 정책자금 집행에서 가장 주된 업무는 EU의 직불금을 농업경영체가 수령할 수 있게 돕는 것임.
 - EU의 직불금은 일종의 농가등록제인 통합행정컨트롤시스템(IACS)에 의거해 집행하는 것으로는 농업회의소는 농가의 신청업무를 처리하고 실제적인 집행 및 감독은 직불금처리전문기관(Agrarmarkt Austria, AMA)이 담당함.

1) 오스트리아에는 농업노동자회의소가 농업회의소와 별도로 설치되어 있음.

2) 니더오스트리아 농업회의소의 경우, 주무위원회는 회장과 2명의 부회장 외에 9명의 위원으로 구성됨.

3) 니더오스트리아 농업회의소는 6명의 위원과 2명의 후보위원으로 감독위원회를 구성함.

- 농업회의소 재정은 회원들이 납부하는 회비(부담금)와 주정부 및 연방정부가 지원하는 보조금, 그리고 유료상담에 의한 수입 등으로 구성됨.
 - 니더오스트리아 농업회의소의 경우, 연간 재정규모가 약 5,000만 유로인데, 수입의 절반은 회비 등 자체 수입이고 나머지 절반은 정부의 지원으로 구성됨.
 - 회비는 모든 경작자가 기본급으로 납부하는 27.95 유로 이외에 소유한 토지의 규모 및 비옥도에 따라 추가적으로 납부하는 것으로 구성됨. 즉, 소유한 토지가 많을수록 또한 비옥도를 나타내는 토지의 수익지가가 높을수록 보다 많은 회비를 납부하게 됨.

□ 오스트리아 농업회의소(Landwirtschaftskammer Österreich, LKÖ)

- 오스트리아 농업회의소(LKÖ)는 주별로 조직된 농업회의소의 전국연합체로 결성되어 있음.
 - 이 기구가 전체 농업회의소를 대표하는 기능을 하지만, 상위기관이라기보다 대변인 성격이 강함.
- LKÖ 조직은 총회, 회장단회의(Präsidentenkonferenz), 회장단으로 구성됨.
 - 총회는 9개의 주농업회의소 대표자 1명씩과 오스트리아 라이파이젠은행 대표 2명으로 구성됨.
 - 회장단회의는 한달에 한 차례 모임을 갖는 상설기구로서 회장단과 LKÖ 소장, 라이파이젠은행 대표자 2명으로 구성됨.
 - 회장단은 4년 임기의 회장과 3명의 부회장으로 구성되며 대외적으로 농업회의소를 대표하고 총회 및 회장단회의의 의장 역할을 수행함.
 - LKÖ 회장은 주농업회의소 회장 중에서 선출되고, 선출된 회장은 주농업회의소 회장직을 겸직하게 됨.
- LKÖ의 주된 역할은 농업회의소를 대표하는 것과 소속한 회원들을 위한 합법적인 활동 및 로비활동을 수행하는 것임.
 - 정부와 국회 등의 입법과정에 의견 개진
 - 다양한 정부관련 위원회 참여
 - 회원들의 이해를 국가차원, EU 차원, 국제적 차원에서 대변하고 반영함

5.3. 독일 및 프랑스의 농업회의소와의 비교

- 오스트리아, 독일, 프랑스 농업회의소의 공통점은 두 기구 모두 공법에 의해 설립된다는 점과 농업인의 자치조직이라는 점임.
 - 기관의 고유업무가 농촌지도·상담과 직업교육이라는 점이 같음.

<표 3> 외국의 농업회의소 비교

구분	독일	오스트리아	프랑스
조직의 성격	농업인 자치조직	농업인 자치조직	농업인 자치조직
조직의 형태	주(州) 단위 조직으로 군지부 운영 (하향식 조직)	선거에 의해 지방 및 주 농업회의소 구성 (주농업회의소 중심)	도 단위 조직을 기초로 전국조직 구성 (상향식 조직)
설치근거	주 차원의 설치법 제 정(주정부 선택사항)	주별 설치법 제정	1924년 중앙정부 차원 의 설치법 제정
고유업무영역	지도상담 및 직업교 육	지도상담 및 직업교 육	지도상담, 직업교육, 농 촌관광
관리업무/수탁 업무	일반농정업무 전반	정책자금 집행	없음
지 방 정 부 와 의 관계	농정집행업무 수위탁	농정집행업무 수위탁	농정 자문기구
농정 거버넌스 형태	농정집행의 민영화	농업행정 부분 대행	파트너십 참여

- 3개국 농업회의소의 제도적 차이점은 다음과 같이 요약할 수 있음.
 - ① 독일과 오스트리아의 농업회의소는 주(州)별로 설치하는데, 오스트리아는 전국적으로 설치되어 있지만, 독일은 일부 주에만 설치되어 있음. 반면에 프랑스의 농업회의소는 (단일)법에 의해 전국적 조직으로 설치됨.
 - ② 독일과 오스트리아의 농업회의소는 고유업무 외에 주정부로부터 위임받은 농정집행업무를 대행하지만, 프랑스의 농업회의소는 농정자문기구임. 여기서 독일과 오스트리아의 차이점은 독일의 농업회의소는 농업행정업무 전체를 대행하는데 비해, 오스트리아는 직불금 지급과 같은 정책자금 집행업무만 대행함.
 - ③ 농업회의소의 농정참여 형태는 독일과 오스트리아가 농정업무의 수위탁 형태이고, 프랑스는 파트너십 참여로 나타남.

- ④ 농업회의소 조직구성의 핵심을 살펴보면, 프랑스는 행정의 기본단위에 해당하는 도 차원의 농업회의소를 핵심으로 하고 이들의 결합체로 광역지역 (région) 및 전국조직이 결성되는 상향식 조직체계임에 비해, 독일과 오스트리아는 연방주 차원의 농업회의소가 핵심이 되고 이들의 산하 조직으로 지방농업회의소가 구성되는 하향식 체계를 갖추고 있음.

6. 수집자료

- AgrarMarkt Austria(AMA), Nachwachsende Rohstoffe 2007, Merkblatt, Wien.
- Birgit, F., Die Landwirtschaftskammern, Hausarbeit, 2009.
- Bundesministerium für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft, *Grüner Bericht 2008*, Wien, 2009
- Der Österreichische Bauernbund, Unser Land. Unsere Zukunft, Wien, 2006
- Landwirtschaftskammer Niederösterreich, Bauen in der Landwirtschaft, St. Pölten, 2007
- Landwirtschaftskammer Niederösterreich, Agrarischer Bildungsbericht, St. Pölten, 2008
- Landwirtschaftskammer Niederösterreich, Jahresbericht 2009, St. Pölten, 2010
- Landwirtschaftskammer Niederösterreich, Niederösterreich - Strukturen und Interessenvertretung, St. Pölten, 2010
- Landwirtschaftskammer Niederösterreich, Die Landwirtschaft (die Zeitung), Nr. 1 - Nr. 5, St. Pölten, 2010
- Totschnig, N., Der Österreichische Bauernbund, Wien, April. 2010
- Niederösterreich Landwirtschaftskammergesetz