

해외출장 보고서

I. 출장 개요

- ☐ 출장 전명: '부탄 농촌개발 모델마을 조성사업' 중간 점검 및 평가
- ☐ 출장 목적
 - '부탄 농촌개발 모델마을 조성사업' 중간 점검 및 평가
 - 현지 자료 수집
- ☐ 출장 국가 및 주요 방문기관: 부탄 농림부, Samcholing 마을
- ☐ 출장 기간
 - 2010. 8. 30 ~ 9. 5 (5박 7일)
- ☐ 출장자 인적사항

부서명	직급	성명
글로벌협력연구본부	초빙연구위원	조규담
국제농업개발협력센터	위촉연구원	조우림

II. 출장 내용

- ☐ 출장 일정

일정	주요활동내역	비고
2010. 8.30(월)	◦ 인천 국제공항 → 방콕 국제공항	
8.31(화)	◦ 방콕 출발 → 부탄 파로공항 ◦ 농림부 방문 - 관계자 면담 및 사업 중간 보고	◦ Tashi Samdup 국장 ◦ Sherub Gyaltshen 차관 ◦ Ugyen Lhendup
9.1(수)	◦ 현지조사를 위한 이동 - 팀푸 → 트롱사	◦ Ugyen Lhendup
9.2(목)	◦ Samcholing 마을 방문 - 녹차 사업 현황 - 마을 전체일반현황 및 소득 실태 - 현지 관계자 및 농민들과 면담	◦ 농림부 현지 관계자 ◦ Village farmers ◦ Ugyen Lhendup
9.3(금)	◦ 팀푸로 이동 ◦ Wrap up Meeting	◦ 농림부 관계자 ◦ Village leader ◦ Ugyen Lhendup
9.4(토)	◦ 팀푸 출발	◦ Ugyen Lhendup
9.5(일)	◦ 인천 국제공항 도착	

- ☐ 주요 출장 결과 (조사, 회의 등 결과 정리)

<2010. 8. 31 (화)>

- ☐ 국장 및 차관 면담, 사업 중간보고
 - 부탄 쌀 관련해서 관심을 가져줬으면 좋겠음.
 - 고도가 높아 쌀 품질이 낮음
 - 현재 18년 전 도입한 중국산 종자를 재배하고 있음.
 - 고지에서 재배 가능한 쌀 종자를 찾고 있음.
 - 현재 녹차 재배지가 1ha 보다 조금 큰데 10~15ha로 늘리길 희망함.
 - Community Tourism으로 확장.
 - 건물 건축 시 전통 양식으로 지어야 해서 현재 재디자인 중.
 - 9~10월 쯤 되어야 건설을 시작할 수 있기 때문에 12월까지 완공이 어려움.
 - 사업 기간이 12월까지인데 연장이 필요함.
 - Samcholing 마을은 극빈 지역으로 자립이 불가능한 상태였으나 녹차 재배로 자체 수입을 벌기 시작하였고 이 상태가 지속되길 바람.
 - 올해 사업은 8월에 건물 건설을 위한 88,000 달러를 지원 받음.
 - 작년에는 25,000 달러 지원.
 - 프로젝트에 참가 중인 마을 주민 35명 중 30명이 녹차 재배에 종사하고 있음.
 - 예산 삭감으로 당초 3층으로 건설하려던 제다공장이 2층으로 변경됨.
 - 현재 20,000 달러가 모자라는데 이 부분은 자체적으로 조달하거나 건설비를 절감해야 함.
 - 마케팅 전략에 대해서는 현재 작은 포스터가 마켓에 걸려있으며, 더 큰 규모의 홍보는 내년도 사업에 예정(대형 포스터, 신문, 방송 등)
 - 착유시설은 올해 계획했었으나 예산 부족 및 제다 공장 건설 지연으로 내년도 사업으로 넘김.



<2010. 9. 2 (목)>

□ Samcholing 마을 방문 및 FVRDP(Focused Village Rural Development Project) 농부들 면담

○ 참석자

- 출장자: 조규담 국장, 조우림
- FVRDP 주민 30여명
- 안내 및 통역: Mr. Ugyen Lhendup
- 농업지도 공무원(현장 코디네이터): Mr. Sangay Dorji
- FVRDP 농부 대표: Mr. Tenzin

○ 사업 진행에 대한 보고

- 프로젝트 시행 전 6 가구가 차 재배에 종사하고 있었는데, 모두 현지 차만 재배하고 있었음
- 100g 기준으로 녹차가 현지 차보다 한화로 약 1800원 가량 비쌌, 수입 증대
- 녹차 외에 채소 종자도 제공 받아 농가에서 자체적으로 소비 후 남는 것 판매

○ 조 국장님 연설

- 한국도 30여 년 전 비슷한 경험 있음
- 따라서 개도국의 상황을 더 잘 이해할 수 있고 더 잘 도울 수 있음
- 한국은 3~40여 년간 눈부신 발전을 했으며 부탄도 많은 원조를 받고 있는 지금 더욱 열심히 일해야 한다고 강조

○ FVRDP 농민들과 면담 및 논의

- 녹차는 생산량 대비 수입이 많기 때문에 매우 효율적인 사업임
- 녹차 재배하는 농부들의 수입은 전에 비해 4~5배 이상 증가함

- 개인이 재배하는 경우 품질을 균등하게 하기 힘들기 때문에 그룹으로 재배하며 등급을 매길 것임.



<2010. 9. 3 (금)>

□ Wrap up Meeting

- 디자인 변경 및 예산 부족으로 올해 건설을 끝내는 것이 불가능함
- 차 재배지를 디자인할 전문가가 필요
 - 부탄에는 전문가가 없어서 기존의 재배지는 외관상 정리가 되어있지 않음.
 - 한국에서 전문가를 부탄으로 보내거나 부탄 관련자를 한국으로 초청하여 연수를 시켜주면 좋겠음.
- 예산보다 기간 연장이 시급
 - 부탄은 10월까지 우기인데다 사업비를 8월에 제공받아 사업을 아

- 직 시작하지도 못하였음
- 건설 기간으로 최소 3~4개월 필요
- 예산의 경우 한국에서 내년에 지원이 불가능하다면 새로운 공여국을 찾을 것임
- 그러나 가급적이면 한국과 마무리하고 싶음

□ 면담자 인적사항

소속기관	직급	성명	연락처
부탄 농림부	차관	Sherub Gyaltshen	
	국장	Tashi Samdup	
	사무관	Ugyen Lhendup	
Samcholing FVRDP	지도 공무원 (현장 코디네이터)	Sangay Dorji	
	농부 대표	Mr. Tenzin	

III. 평가기준별 사업 분석 및 평가

□ 적합성(Relevance)

○ 적합성 조사의 결과

- 사업의 타당성을 여러 측면에서 조사함으로써 본 사업이 필요함을 입증함.
- 본 사업은 부탄 극빈층 주민들의 생계활동을 지원하고자 추진하는 것으로, 본 타당성 조사를 통하여 적합한 사업으로 판단됨.
- 사업의 타당성은 제도적, 기술적 등 여러 측면에서 분석
 - * 제도적 분석 결과 : 공동 생산을 할 수 있는 조직을 구성할 필요 있음.
 - * 기술적 분석 결과 : 녹차 재배는 고도의 기술을 요구하는 것이 아니므로 주민들이 이를 습득하는 것에 큰 어려움이 없을 것임.
 - * 사회적 분석 결과 : 1차년도 사업 결과 녹차 재배로 인한 수입 증대가 상당하므로 본 사업에 대한 사회적 수용성도 높을 것임.
 - * 주민의식 분석 결과 : 사업 실시 이전 주민들의 수입이 거의 없었기 때문에 생활수준을 향상시키려는 동기가 높음.
 - * 경제·재정적 분석 결과 : 1차년도 사업 결과 녹차 재배로 가계 소득이 평균 4~5배가량 증가하였음.
 - * 농가단위에서의 재정적 분석 결과 : 기존 영농 수입에 비하여 녹차 재배는 투입 비용 대비 수익이 훨씬 높은 것으로 나옴.
 - * 환경적 고려 결과 : 유기농 재배로 환경적 손실이 없음.

□ 효율성(Efficiency)

○ 본 사업의 성과 달성도 및 완성도 평가

- 녹차재배 사업은 성공적으로 추진 중인 것으로 판단됨.
- 아직 추진이 미흡한 제다공장 건설, 농촌 관광 마을 조성, 마케팅 분야는 빠른 추진이 필요함.

☐ 영향력(Impact)

○ 부탄 농촌개발을 위한 목표가능성 달성 평가

- 녹차 재배를 통한 Samcholing 마을의 소득 증대 효과는 상당한 것으로 평가되며, 향후 효과적으로 농촌개발 모델마을을 조성해 나간다면 현지 생산성 향상 및 소득증대에도 기여할 것으로 판단됨.
- Samcholing 마을뿐만 아니라 다른 주변 마을에도 새로운 사업을 통해 소득 증대의 효과가 있을 수 있다는 아이디어와 기회를 제공할 것이며, 국가 차원의 이미지 제고에도 큰 도움이 되고 있음을 확인함. 협력 사업으로 인해 부탄 내 한국의 위상이 상당히 높은 편임.

☐ 지속가능성(Sustainability)

○ 사업대상지역의 주민의식

- 주민들 모두 사업에 대한 관심이 지대하며 녹차 재배로 소득을 증가시키고자 하는 의욕이 매우 높음.
- 현재 재배를 하고 있는 농부들의 경우 경작지를 넓히고 개선된 재배방법을 터득하고자 하는 등 관심이 큼.

○ 향후 요구사항

- 한국정부에 추가예산과 사업기간 연장을 요청할 예정이므로, 한국 정부가 이를 수용할 것인지, 그렇지 않는 경우에는 다른 방식으로 사업이 계속 추진될지의 여부가 관건임.
- 한국정부의 지원이 불가능한 경우 다른 공여국을 찾아볼 수도 있다고 함.
- 초기에 많은 자금이 필요한 제다공장 설립 및 장비 구입, 그리고 교육 등을 제외하면 협력 사업이 끝난 후 사업을 지속하는 데에 필요한 운영비용은 부탄 정부 측에서 지원 가능함. 진주산업대 측 계획상으로 2013년이 마지막 사업 연도임.

IV. 첨부자료

☐ 회의 또는 면담 사진, 현지 사진 등

○ 주요 출장 결과에 첨부