

# 해외출장 보고서

## I. 출장 개요

○ 출장 건명: **G-20 「농산물시장정보시스템(AMIS) 및 신속대응포럼(RRF)」  
고위급회의 참석을 위한 국외출장**

○ 출장 목적:

○ **G-20 농산물시장정보시스템(AMIS) 및 신속대응포럼(RRF) 고위급회의 참석**

- 회의참석(2011. 09. 14~18)

- 향후 AMIS 및 RRF 진행방법 토의 및 한국대표부 입장 전달

○ 출장 국가 및 주요 방문기관:

이탈리아 로마 FAO 사무국

○ 출장 기간: 2011. 09. 14(수)~09.18(일)(4박 5일)

○ 출장자 인적사항

| 부서명    | 직급    | 성명  |
|--------|-------|-----|
| 농업관측센터 | 부연구위원 | 한석호 |

## II. 출장 내용

○ 출장 일정

**9.15(목), 8:30~12:30**

1. 모두 발언 (Eric Allain)

2. 국제기구 의견 발표

3. AMIS 구조

a. AMIS 운영규정

b. 참가국 관련

i. 참가국의 의무

- ii G20 국가외 참가국가
- iii AMIS 의장 추대
- c. AMIS에 대한 국제기구의 의무
- d. 민간분야의 참가 및 조건
- 4. AMIS 사무국
  - a. AMIS 사무국 운영규정
  - b. AMIS 사무국에 포함될 대상 추천

14:30~18:00

- 5. AMIS 웹사이트와 로고
  - a. 웹사이트 제안(내용과 구조)
  - b. AMIS 로고 선정
- 6. 세계식량시장정보그룹 (Global Food Market Information Group)
  - a. 국가별 연락담당자에 관한 운영규정
  - b. 농산물의 생산, 무역, 이용 및 재고에 관한 질문서 샘플

9.16(금), 9:30~13:30

- 7. 프랑스 농업부 장관 (Bruno Le Maire) 모두 발언
- 8. RRF
  - a. 위험관리 가이드라인
  - b. 세계적인 식량가격 경고 발생시 RRF가 진행해야 할 절차
- 9. 현재의 시장상황 및 전망
- 10. 기타 안건
  - a. 기타 논의할 사항
  - b. 차기회의 시간 및 장소

### III. 주요출장 결과

1. 회의명 : 농산물시장정보시스템(AMIS) 창설을 위한 제1차 고위급회의

2. 일시 및 장소 : 2011.9.15(목)~16(금) 이태리 로마(FAO 본부)

3. 주관기관: G20 의장국 프랑스

#### 4. 참석자

- G20 농업부 장관, 초청국(스페인) 및 국제기구(FAO, OECD, World Bank, UN HLTF, IFAD, IFPRI, WFP, WTO, UNCTAD) 대표 등 약 100여명
- 우리측은 조재호 농림수산물식품부 국제협력국장, 문광규 사무관, 한석호 한국농촌경제연구원 모형·곡물팀장, 주이탈리아대사관 박수진 농무관 참석

#### 5. 핵심 요지

1. 금번 회의에서는 G20 농업장관회의 결정사항인 농산물시장정보시스템(AMIS: Agricultural Market Information System)과 신속대응포럼(RRF: Rapid Response Forum)의 창설을 위해 AMIS의 terms of reference, 운영규정(rules of procedure)의 세부 내용을 논의함.
  - AMIS는 사무국(농업관련 국제기구로 구성), 국제식량시장정보그룹(AMIS 참여국가의 전문가로 구성), 신속대응포럼(AMIS 참여국가의 고위관료로 구성)으로 구성.
2. 농산물시장정보시스템(AMIS)의 기초가 되는 주요 곡물(밀, 옥수수, 쌀, 콩) 관련 자료의 신뢰성을 높이기 위해 자료의 표준화, 각국의 자료 수집 능력 배양 등을 위한 방안을 추진하기로 함.
  - 특히 자료의 신뢰성을 높이기 위해 석유 데이터 이니셔티브(JODI: The Joint Oil Data Initiative)의 방법론을 참조하여 단계적으로 데이터의 신뢰도를 높하기로 함.

- 각국이 시의적절하게 고품질의 곡물 자료를 제출할 수 있도록 능력배양 프로그램을 개발하여 실시키로 하고 FAO는 이에 대한 방법론과 지표 등을 개발하여 제공하기로 함.

3. AMIS 약관을 구성하고 있는 개념정리를 위해 국제기구는 다음주 중 회합을 갖기로 하고, 제2차 고위급 회의시기 및 장소는 사무국에서 정하여 통보할 것으로 예상됨

## 6. 관찰 및 평가

1. 금번 회의에서 AMIS가 FAO, 국제곡물위원회(IGC), 미국 농무부(USDA) 등에서 제공하는 데이터 및 예측시스템과 중복된다는 점이 다수 회원국들에 의해 제기된바, AMIS가 각 기구에서 제공되는 기존 정보 이상의 추가적 가치(value-add)를 창출하는 것이 향후 AMIS에 대한 평가에 있어 중요한 부분이 될 전망이다.
2. 특히, 회원국들이 고품질의 정보를 시의적절하게 제공하는 것이 AMIS의 효과를 위해 가장 중요한바, 금번 회의에서는 이를 위해 향후 상당한 노력이 필요함을 재차 확인함.
  - 식량시장 정보에는 민간 부문의 정보가 반드시 필요하다는데 참여국가들이 인식을 같이 하였으나 민간부문의 식량 재고를 포함시킬 수 있는 구체적인 방안이 없다는 한계가 있음.
  - 참여 회원국 중에서도 중국, 인도 등은 각국의 식량 생산 및 재고량 관련 정보가 매우 민감하게 다루어지는 경우가 많음을 강조하며, 특히 재고 관련 정보 제공에 유보적 입장을 표명함.
  - AMIS 자료는 세계 곡물 시장 정보를 수집하여 분석하게 되므로 AMIS 자료의 표준화가 필요하고, 개도국은 고품질의 자료를 시의적절하게 제공할 수 있도록 능력배양이 필요하다는데 전반적 공감대가 이루어짐.
3. AMIS의 성공적인 운영을 위해서는 회원국들의 성의 있는 정보제공과 함께 동 정보를 분석 및 평가하는 식량시장정보그룹, 식량위기시 대응을 위한 신속대응포럼의 활동이 핵심인바, 이에 대한 지속적인 관심과 참여가 필요함.

## 7. 상세 논의 내용

### 1. AMIS 결과물(Outputs of AMIS)

#### ○ AMIS 홈페이지 구성

- 시장모니터링(market monitoring): 기간별(분기, 월별) 수급 및 가격데이터.
- 통계(Statistic): AMIS 홈페이지에서 세계지도를 구현하여 GIS방식과 비슷하게 수급관련 데이터베이스를 실시간으로 제공(테이블, 그래프, 예측된 통계치)하고, 회원국들은 아이디와 패스워드를 제공받아 웹사이트에서 과거 및 예측 통계를 직접 입력하고, 축적된 자료는 회원국이 직접 활용할 수 있도록 개방.
- 분석(analysis): 관측된 통계치를 활용하여 시장상황 전망 및 평가, 정책방향 제시.

#### ○ 식량 수급표(Balance Sheet)

- 일반적인 수급관련 데이터를 기입하고 자료의 변경 발생시 신속히 업데이트 하는 것이 주요 목적이며, 특히 곡물의 수확시기가 국가별로 다를 경우 적절한 시점에 반영 필요.
  - \* 총공급량=국내생산량+수입량+전기이월량
  - \* 총수요량=국내소비량(식용,가공,사료,공업용 등)+수출량+금기재고량
- 재고부분은 정부 재고를 제외한 민간부분의 데이터를 얻기가 어려우나 곡물특성상 매우 중요한 부분으로 민간부분의 재고량의 데이터를 어떻게 확보할지가 매우 중요

#### ○ 회원국 입장

- EU를 포함한 대부분 회원국은 중·단기 수급 예측값을 포함하여 정보를 공유할 의향이 있으나, 중국, 인도는 자국 통계조사 주기 등이 현 AMIS 사무국이 고려하는 주기와 달라 사무국의 요구에 대응하기 쉽지 않다는 입장을 표명하였고 곡물 재고량 정보는 자국에서 민감하게 취급하는 정보임을 강조함.
- 재고량은 곡물가격에 매우 큰 영향을 미치는데, 특히 민간부분의 재고량을 어떻게 얻을 것인가가 매우 중요하므로 이에 대한 방법론을 개발하여 회원국이 모두 공유할 수 있도록 사무국이 노력해야 함.
- 각국의 곡물 수확시기가 다르므로 수급 정보는 유통년도(Marketing year) 기준으로 재가공해야 하며 대표가격(reference price)의 정의를

명확히 해야 함.

- 정보 수집은 AMIS의 가장 기본이 되는 활동으로서 참여국가의 예산부담이 수반되는 사항임.
- 당초 초안은 신속대응포럼이 AMIS의 방향을 제시하는 역할을 하도록 했으나 이를 삭제.

#### ○ 사무국 답변

- AMIS 시스템은 초기단계로서 많은 한계가 있으나 회원국과 공동 노력하여 향후 개선시켜 나가겠음.
- 일부 회원국은 지역 및 곡물 생산 주기에 따라 수급표 작성을 위해 필요한 정보중 일부만 제공할 수 있을 것으로 예상되므로 사무국이 방법론을 개발하여 제공함으로써 회원국의 수급표 작성을 도울 수 있도록 할 계획임.
- 과거 FAO/OECD는 여러나라의 수급표를 작성한 경험이 있으므로 이를 활용하기로 함.
- 자료 입력 및 제공을 위한 홈페이지는 궁극적으로 영어뿐만 아니라 UN 공식 언어로 구성도록 하겠음.
- 곡물 수급표를 위해서는 각국의 곡물 생산 시작이후 유통이 종료되는 기점으로 한 유통연도를 기준으로 모든 데이터가 구성되어야 함.
- AMIS에서는 새로운 데이터, 지수, 모형 등이 개발됨에 따라 기존 국제기구와 구별될 것이며 현재 대부분의 국제기구에서 주로 작성하는 중장기 예측과 달리 AMIS는 더욱 구체적 단기관측에 집중할 것임. 그러나 기본적인 데이터베이스 마련 작업은 FAO/OECD 등 국제기구와 공조할 계획임.

## 2. AMIS Terms of Reference, 운영규정

#### ○ AMIS 조직역할 수정

- 사무국: 국제곡물시장 관측과 분석 및 경고 → 관측과 분석으로 한정하여 경고(alert) 역할 삭제.
- 식량정보그룹: 시장정보 제공 → 시장정보 제공 및 이용
- 신속대응포럼: 식량정보그룹과 의사결정 주체인 고위급에게 가이드라인 제공 → 역할을 축소하여 초기논의(early discussion)를 제공하는 데 그치도록 함.

#### ○ 회원국 자격

- 비회원국의 참석은 회원국들로부터의 초청 → 승인.
- 의장개념 수정
  - AMIS회원국은 의장을 선출 → 의장 국가를 선출(인물 기준에서 국가 기준으로 수정).
- 정보그룹미팅
  - 적어도 매년 1회 소집→적어도 2회 소집, 긴급 시에는 전자회의 (electronic meeting) 등을 추가로 소집 가능.
- 의제
  - 의장은 회의 일주일 전에 의제를 회원국들에게 전달하여 공유 → 적어도 2주일 전으로 수정하고 위기상황에는 즉시 공유로 수정.
- abnormal level 상황에 대한 정의
  - abnormal level 상황에 대한 명확한 정의가 없는바, 사무국에 참여하는 국제기구들이 개념을 검토하여 정의를 마련할 예정임.