

해외출장 결과 보고서

「캄보디아 농업투자촉진기구 설립 마스터플랜 수립사업」의 실시를 위하여 캄보디아 농림수산부와 실시협약(R/D)를 시행하고 그 결과를 다음과 같이 보고합니다.

2011. 12

출 장 자 : 농업농촌정책연구본부 김용택 선임연구위원

출장지역 : 캄보디아 프놈펜

출장기간 : 2011년 10월 16일(수) ~ 10월 22일(토)(5박 7일)

I. 출장 개요

1. 출장목적 : KOICA의 캄보디아 농업투자촉진기구 설립을 위한 실시 협의
2. 출장자 : 농업농촌정책연구본부 김용택 선임연구위원
3. 출장기간: 2011년 10월 16일(월) ~ 10월 22일(토)(5박 7일)
4. 출장지 : 캄보디아 프놈펜
5. 주요 조사내용
 - 가. 캄보디아 농업투자촉진기구 설립을 위한 실시 협의
 - 나. 캄보디아 농업유관기관 현지 조사

II. 출장 일정

일 자	주요 업무	주요 면담자
10. 16(일)	○ 이동(하노이 → 프놈펜)	
10. 17(월)	○ KOICA 캄보디아 사무실 방문 - 주캄보디아 대사 면담 ○ 캄보디아 농업부와 1차 회의 - R/D 내용에 대한 검토 ○ 캄보디아 농업부 장관 면담 ○ 캄보디아 농업부와 R/D에 관한 2차 실무 협의	○ 주캄보디아 대사 ○ 캄보디아 KOICA 소장 ○ 캄보디아 농업부 Amida 국장 ○ H.E. Dr. CHAN Sarun
10. 18(화)	○ Men Sarun 수출입 회사 방문 ○ Green Trade Company 방문	○ 캄보디아 농업부 담당 및 관련자
10. 19(수)	○ 캄보디아 농업부와 R/D에 관한 3차 실무 협의	○ 캄보디아 농업부 담당
10. 20(목)	○ CARDI 방문 ○ 캄보디아 농업부와 R/D에 관한 4차 실무 협의	○ Ms. SRUN
10. 21(금)	○ R/D 체결 ○ 현지 출장결과 보고 ○ 프놈펜 출발	○ 캄보디아 농업부 담당 ○ 캄보디아 KOICA 소장
10. 22(토)	○ 귀국	

Ⅲ. 조사 내용

1. 협의의사록(R/D) 주요내용

가. 협의의사록(R/D) 서명개요

- 일시 : 2011.10.21(금) 15:00
- 장소 : 농림수산부(MAFF)
- 서명자 : [우리측] 신의철 KOICA 캄보디아 사무소장
[캄보디아측] 농림수산부 산반티(San Vanty) 차관보

나. R/D 주요 내용

- 총 사업비 및 사업기간 : 100만불/ 18개월(2011~2013)
- 사업명 : 캄보디아 농업투자촉진기구 설립을 위한 마스터플랜 수립사업
[Project for the Establishment of Master plan to Install Coordination Agency Specializing in Agricultural Investment Promotion]
- 사업목적
 - 캄보디아의 민간 농업투자를 활성화시킬 농업투자촉진기구의 설립과 운영에 관한 마스터플랜을 수립하고, 민간의 농업투자 활성화에 관한 한국의 경험과 노하우를 전수하여 캄보디아의 농업발전과 관련 인력육성에 기여
- 사업내용(Work Scope)
 - 전문가 파견 : 농업투자촉진기구 설립을 위한 마스터 플랜 수립을 위한 9개 분야의 전문가 파견
 - 마스터플랜 수립 : 농업투자촉진기구의 비전 및 발전 기본방향 제시, 농업 부문별 투자계획 수립 및 농업투자 재원조달 방안 제시 등
 - 연수생초청 : 고위관리자 10명(2주), 부처별 실무관리자 15명(2주)
 - 워크숍 개최 : 3번(착수, 중간, 최종) 개최

○ 양측 주요 부담사항

- 우리 측 : PM, 농업경제, 영농, 수확후 처리/식품가공, 식품공학, 농산물유통, 경영전략, 재무 회계, 전문 지원인력 등 9개 분야 전문가 파견(45M/M), 워크숍 개최(3회), 연수생초청 등
- 캄보디아측 : 우리측 전문가 활동 지원을 위한 인력투입, 사무공간, 전기, 물 등 제공, 마스터플랜 수립 승인 등 행정절차 진행

2. 주요협의결과

가. 회의개요

○ 장소 : 농림수산부 회의실

○ 일시 : [1차] 2011.10.17(월) 10:00 ~ 11:30

[2차] 2011.10.17(월) 14:30 ~ 16:30

[3차] 2011.10.19(수) 09:30 ~ 10:30

[4차] 2011.10.20(목) 17:00 ~ 18:00

○ 목적 : R/D 세부협의

- R/D 서명식 일정 및 서명자 확정
- 캄보디아 부담사항 이행가능 여부 확인 등
- 사업수행 범위 및 사업추진계획, 인력투입계획 등

○ 참석자

- (KOICA) 신의철 소장, 김상준 부소장
- (한국농촌경제연구원) 김용택 박사
- (부산대학교) 이한성 교수
- (캄보디아 농림수산부) San Vanty 차관보, Amid 국장 등 10인

나. 회의 주요내용

□ R/D 서명식 관련

○ 서명자 확정

- Korea : (KOICA) 신의철 캄보디아 사무소장
- Cambodia : (농림수산부) San Vanty 차관보

○ 서명식(농림수산부) 일정

- 일시 : 2011. 10. 21(금)
- 장소 : 농림수산부 회의실
- 시간 : 15:00

□ TOR 관련

○ 주요 합의·변경사항

- (사업명칭) 사업 목적에 부합되게 사업 명칭을 “농업투자촉진기구 설립에 관한 마스터플랜 수립사업(Project for the Establishment of Master plan to Install Coordination Agency Specializing in Agricultural Investment Promotion)”으로 변경
- (협의의사록 체결당사자 및 서명자 변경) 협의의사록의 체결당사자를 KOICA 실시협의팀(The Implementation Survey Team of KOICA)에서 KOICA로 변경하고, 서명자 명칭도 Implementation Survey Team Leader에서 Representative of Cambodia Office로 변경함.
- (사업의 주관부서) 본 사업의 주관부서는 농림수산부(MAFF)가 되며 농업투자와 관련되는 주요 부서들(재경부, 상무부, 농업·농촌발전위원회 등)의 역할은 Steering Committee에서 반영하도록 함.
- (사업 범위) 본 사업의 범위는 농업투자촉진기구의 설립을 위한 마스터플랜 수립과 캄보디아 농업투자를 활성화시키기 위한 농업투자전략 수립이 포함됨.
- (전문 분야 명칭 변경) 농산물 생산 후 수확후 처리기술이 중요하므로 전문가 분야 명칭을 Food Processing에서 Post Harvest/Food Processing으로, RPC System를 Food Engineering으로 변경함.
- (감측 분담 사항) 감측은 본 사업을 위해 사업시행조직(PIU:

Project Implementation Unit)을 구성하며, 이의 운영을 위해 필요한 모든 수단(사무실, 전기, 물 등 현물과 참여 공무원들에 들어가는 경비 등)을 제공함.

- (현지전문가 운영) 본 사업의 시행기관은 사업시행에 필요하다고 인정되면 캄보디아 농림수산물부(MAFF)와 상의하여 현지전문가(local consultant)를 고용할 수 있으며 이에 소요되는 경비는 사업시행기관이 부담함.
- (기자재 지원) 사무실 기자재와 차량 등은 예산 제약과 KOICA 원칙(마스터플랜 수립 성격의 사업에는 기자재 지원을 하지 않음) 등과 같은 요인으로 지원하지 않는 것으로 함.

□ 기타 사항

- 캄보디아 측은 사무실 기자재 지원에 대한 KOICA 원칙을 이해하면서도 동 사업이 완료된 이후에도 관련 사업들이 지속될 것을 감안할 때 사무실 기자재 및 차량에 대한 지원을 재검토해 줄 것을 요청함.

3. 사업추진계획

가. 사업수행 기본방향

- 2006-2010 국가전략발전계획(NSDP; The National Strategic Development Plan, 2006-2010), 농업부문전략발전계획(ASDP; The Agriculture Sector Strategic Development Plan, 2006-2010) 및 농업 및 수자원 전략(SAW; The Strategy for Agriculture and Water, 2006-2010), 쌀 수출촉진 종합정책(Policy Paper on The Promotion of Paddy Production and Rice Export) 등의 캄보디아 농업발전계획과 연계하여 민간 농업투자를 활성화시키는 농업투자촉진계획을 수립하고 이를 구체적으로 운영·실현할 농업투자촉진기구 설립을 위한 마스터플랜을 제시

- 캄보디아의 민간 농업투자를 촉진하고 관련 법과 제도를 재정비할 능력을 갖춘 적합한 PMC 업체를 선정하여 사업을 효율적으로 추진
 - PMC 업체를 통하여 수혜대상자 연구, 전문가 파견, 워크숍, 연수생 초청 등을 수행함.
- 현지조사를 중시하고, 캄보디아 정부의 의견과 민간 농식품기업의 수요를 반영하여 성과 중심의 마스터플랜 수립
 - 현행 캄보디아 농업발전 저해 요인 분석, 수혜자 분석, 합리적인 사업 목표 설정 등을 통하여 성과 중심의 사업을 수행함.
- 사업시기별 사업 평가를 수행하여 사업시행 과정에 나타난 문제점을 개선하고 성과 중심의 사업 시행체계를 수립
 - 철저한 점검 평가, 평가결과의 사업과정에 환류 등을 통하여 성과 지향적 사업 운영체계를 확립함.

나. 세부 사업추진계획(안)

☐ 사업내용

구분	내역	예산(USD)
전문가 파견	○ 9개 세부분야 9명 - 사업 책임(Project Management) 1명 - 사업관리 및 지원(Project coordination and Assistant) 1명 - 영농기술(Agronomist) 1명 - 농산물유통(Agricultural Marketing) 1명 - 수확후 기술관리/식품가공(Post-Harvesting/Food Processing) 1명 - 농업공학(Agricultural Engineering) 1명 - 농업경제(Agricultural Economisc) 1명 - 경영전략(조직설립)(Managment Strategy) 1명 - 재무회계(투자지원)(Finance & Accounting) 1명	700,000
연수생 초청	○ 고위직 공무원 연수 1개 과정 : 10명 2주 ○ 중간관리 공무원 연수 1개 과정 : 20명 2주	150,000
워크숍 개최	○ 기본계획 수립과정 중 워크숍 총 3회 ① 착수 워크숍 : 마스터플랜 수립의 기본방향 설정 ② 중간 워크숍 : 중간점검 및 향후 사업방향 논의 ③ 종료 워크숍 : 사업 종료 시 최종보고서 발표 및 의견수렴	130,000
사업관리	○ 보고서 평가 ○ 기타 사업관리 지원	20,000
*기자재 지원	○ 한국 측 파견 전문가 및 캄보디아 측 전문가의 공동 작업을 위한 사업소 활동 지원 ○ 사업소 운영을 위한 사무용 기기 등	-

□ 사업추진기간 : 2011~2013 (프로젝트 착수 후 18개월)

라. 사업추진일정

구 분	2011년			2012년												2013년		
	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3
사전조사(4월)																		
실시협의																		
집행계획 수립																		
PMC업체 선정																		
연수생 초청																		
전문가 파견																		
워크숍 개최																		
보고서 제출																		
평가																		

5. 사업기대효과 등 종합평가

□ 사업 파급효과 및 기대효과

- 향후 농업투자촉진기구 마스터플랜이 수립되고 여기서 제안된 농업투자촉진기구와 농업투자전략이 시행되면 한국 농업관련기업들에게 매우 유용한 길잡이가 될 것이고 이는 한국 농업관련기업들이 캄보디아에 보다 적극적으로 투자할 수 있는 기반을 제공할 수 있을 것으로 판단됨.
- 과거 우리나라가 성공적으로 시행했던 농업발전의 경험, 선진 농업기술, 민간 농식품기업들의 투자 활성화 및 경영 노하우 등을 캄보디아에 전수하게 될 것임.
- 경제적 효과

- 농산물 물류, 식품가공공장, 농업용 비료농약 회사 등의 건립
- 농산물의 시장 접근성을 개선시켜 농업부가가치 제고
- 농업생산성 향상과 농업의 근대화를 통한 농가소득 향상
- 농산업의 발전을 위한 자본의 축적과 농업금융 개선
- 기술적 효과
 - 농업발전을 위한 선진기술과 경영 노하우 등의 도입
 - 한국의 농업발전 경험의 전수
 - 캄보디아에 적합한 농업기술과 농식품기업의 운영 방법 정립
- 사회적·환경적 효과
 - 농촌개발/빈곤 완화 촉진
 - 선진 농업기술과 국제적 품질 표준 등의 정립을 통하여 정예 경영인력 육성
 - 캄보디아의 농업투자환경 개선

□ 사업수행 시 고려사항

- 동 사업에서는 농업투자촉진기구에 대한 기본 계획(주요 기능과 역할, 조직체계, 운영방식, 재원조달, 해외투자유치 등)이 구체적으로 제시되어야 하며 민간 기업들이 캄보디아 농업에 적극 투자할 수 있도록 관련법과 제도들이 재정비되어야 할 것임.
- 캄보디아 정부는 동 사업을 통한 농업투자활성화 마스터플랜이 수립되면 이를 국가계획으로 확정할 계획을 갖고 있음.
- 동 사업의 주관부서인 캄보디아 농림수산부(MAFF) 장관이 Steering Committee 의장이 되는 것이 바람직하며, 농업투자와 직접 연계되어 있는 재경부, 상무부, 농업·농촌발전위원회, 농촌개발부, 민간기업 등이 위원으로 참가해야 함.
- 사업 시행기관은 캄보디아 농업과 농업 관련산업에 많은 정보와 지식을 갖고 있는 현지전문가를 고용하고 이들 적극 활용하는 것이 마스터플랜 수립에 있어 중요할 것으로 판단됨.