

해외출장 보고서

I. 출장 개요

- 출장 건명: 캄보디아 소액금융 관련 현지 워크샵 개최를 위한 해외출장
- 출장 목적
 - 현지 워크샵 개최
 - 2차 년도 11월 기준 소액금융사업 결과 조사
- 출장 국가 및 주요 방문기관: 캄보디아 농촌개발부, MRD C.S
- 출장 기간: 2011. 12. 7 ~ 12. 11
- 출장자 인적사항

부서명	직급	성명
농업농촌정책연구본부	선임연구위원	김용택
	연구원	김정승

II. 출장 내용

- 출장 일정

일정	주요활동내역	비고
2011. 12.7(수)	○ 인천 국제공항 → 프놈펜 국제공항 ○ 프놈펜호텔 check in	
12.8(목)	○ 캄보디아 MRD 소액금융담당자와의 협의 - 워크샵 준비 상황 확인 - 워크샵 세부 계획 협의 ○ 소액금융 운영 결과에 대한 조사 - 2011년 11월 기준 소액금융 운용 현황 조사 - MRD C.S. 관리 지원금 사용 실태 조사	○ Tri Meng 차관 Phann Saphoeum 과장 Loch Riem Deth ○ Bun Khean, Yim Sophal, Tou Sitha, Sun Yann
12.9(금)	○ 워크샵 시행	○ Tri Meng 차관 Phann Saphoeum 과장 Lay Viraboth 부과장 Sen Hong Loch Riem Deth ○ MRD 관리자 ○ MRD C.S. 담당자

		○ 마을 주민
12.10(토)	○ 워크샵 결과 정리 - 워크샵 홍보물 수집 - 워크샵 결과에 대한 협의 ○ 프놈펜 공항 출발	○ Phann Saphoeum 과장 Loch Riem Deth
12.11(일)	○ 인천 국제공항 도착	

- 주요 출장 결과 (조사, 회의 등 결과 정리)

<2010. 12. 8 (수)>

1. 워크숍 계획 논의(MRD)

- 캄보디아에서 활동하고 있는 국제 기구로 ADB측에 워크숍 참석요청을 하였으나, 아직까지 회답이 없으므로 참석이 불가능할 것임. 이를 대신하여 미국 USAID에서 지원받고 있는 RAHCA의 인원이 참석하여 발표할 계획임.
- 워크숍에 대한 홍보는 최소 TV 2개 채널 이상, 1개 신문 이상에 시행되어야 함.
- 워크숍의 좌장은 Try Meng 이 담당할 것임.
- 워크숍의 진행은 Lay Viraboth 부과장이 담당할 것이고, 워크숍시 통역은 Seng Hong 부과장이 할 것임.
- 토론회에 Try Meng 은 좌장을 맡고, 한국측에서는 김용택 선임연구위원과 김정승 연구원이 참여할 것임. 캄보디아측에서는 Phann Saphoeum 과장, RAHCA와 PRASAC 의 인원이 참석하기를 요청함.
- 워크숍 홍보물에 대해서는 12월 10일 토요일까지 연구진측에 전달해 줄 것을 요청함.

2. 2011년 11월 기준 소액금융운용 현황 조사(MRD C.S.)

- 2011년 11월말 기준 소액금융 운용 결과를 연구진측에 아직까지 보고하기를 않았으므로 이를 조속히 보고해 주기를 요청함.
- MRD C.S. 의 관리 지원금은 2009년 KMP를 관리하기 위한 컴퓨터 프로그램을 설치하는데 사용한 이후에는 아직까지 사용한 적이

없다고 함.

- MRD C.S.에서는 KMP 자본금이 증가하였고, 대상 지역이 증가함에 따라 KMP 전담 CO(Credit Officer)를 1명 더 채용할 계획이라고 함.

<2010. 11. 22 (화)>

[워크숍 시행]

- 주제: Evaluation and New Direction of the Korea Microcredit Project(KMP)
- 워크숍 일정

07:30~08:20	Registration
08:20~08:50	Opening Ceremony - Welcoming address : Mr. Phann Saphoeurn, Director of DRED - Welcoming remark : Dr. Yong-Taek Kim, KREI Senior Director - Opening address : H.E. Try Meng, MRD Secretary of State
08:50~09:20	- Outcome, Performance and Policy Issue of Micro-credit in Cambodia, Mr. Phann Saphoeurn (Director of DRED, MRD)
09:20~09:40	Coffee Break
09:40~11:10	Session I - Evaluation and New Direction of the KMP, Mr. Jeong-Seung Kim (Researcher KREI) - Presentation on successful case of Micro-credit in Cambodia, Mr. Koy Vannarith (RACHA) - Presentation on successful case of Micro-credit in Cambodia, Mr. Choub Veasna (Director of Credit Department, PRASAC)
11:10~12:00	Session II - Outcome and future plan on KMP in Village No. 2, Village No. 2 - Outcome and future plan on KMP in Village No. 3, Village No. 3 - Outcome and future plan on KMP in Village No. 5, Village No. 5
12:00~13:30	Lunch

13:30~14:40	Session III - Outcome and future plan on KMP in Tropaing Dom, Tropaing Dom - Outcome and future plan on KMP in Khloung, Khloung - Outcome and future plan on KMP in Trabos, Trabos - Future plan on KMP in Tong Rong, Tong Rong - Future plan on KMP in Prasat, Prasat
14:40~14:55	Coffee Break
14:55~16:20	Discussion and Evaluation - Chair man: H.E. Try Meng - Korean Side: Dr. Yong-Taek Kim, Mr. Jeong-Seung Kim - Cambodian Side: Mr. Phann Saphoeurn, Mr. Koy Vannarith, Mr. Choub Veasna
16:20	Closing

- 발표 내용 및 참석자는 별첨 참조

- 토론요지

- 소액금융사업은 여성들의 참여와 성평등이 중요한 요소임. 따라서 본 워크숍에 많은 농촌마을 여성들이 참석한 것은 고무적이라고 생각함.
- 개인대출 상한의 증액을 요청함. 현재 개인대출의 상한은 \$3,000이나 MRD의 향후 계획은 더 많은 인원들에게 대출을 시행하기 위해 개인대출을 \$2,000으로 축소시키는 것임. 전액 개인대출을 시행하고 있는 Krochhmar district의 농촌마을 주민은 캄보디아의 원료가격 상승을 그 이유로 제시함. 이를 2012년 1월의 Supervision Board에서 논의하기로 함.
- 그룹대출 상한의 증액을 요청함. KMP의 현행 그룹대출 한도액은 \$250이나 2012년 1월부터 \$500으로 증액시킬 계획임.
- 대출액이 증가할수록 이자율이 하향조정되는 것을 요청함. 현재 KMP의 이자율은 대출액의 규모에 관계없이 개인대출과 그룹대출로 2개로 구분되어 있음. 연구진측에서는 MRD측에 대출액에 따른 이자율의 조정을 요청함.
- 많은 수의 농촌마을 주민들은 이자율을 하락해 주기를 요청함. 연구진측과 MRD측은 현행 개인대출 2.1%를 2.0%, 그룹대출 2.3%

를 2.2%로 하향조정할 계획임. 그러나 농촌마을 주민들은 이 외에도 추가적인 이자율 하향조정을 요청함.

- 농촌 마을의 금융위원회(VCC, Village Credit Committee)에서는 리더의 관리 수당을 증액시켜 주기를 요청함. RACHA에서는 회수된 이자의 0.4%를 마을의 VCC에 기부함. KMP의 현행 관리 수당은 월별 25,000Riel 임. 그러나 Try Meng 차관은 일부 마을에서 부정행위를 저지르고 있음을 지적하고 마을의 금융위원회가 먼저 더 정직하게 사업을 시행하기를 요구함. 또한 관리 수당은 KMP의 운영 비용과 관련되므로 관리 수당을 상향 조정하는 것은 어렵다고 함.
- 자금의 적시 대출을 요청함. 이 점이 KMP가 다른 소액금융관리 기구에 비하여 이자율이 낮음에도 불구하고 경쟁력이 떨어지는 부분임. 다른 소액금융대출기구에 비하여 KMP의 대출자본금의 규모가 적어 대출 수요를 충족시키기는 어려움. 그러나 MRD측에서는 향후 적시의 대출을 시행하기 위하여 노력할 것임.
- 캄보디아에는 매우 많은 소액금융기구가 있음. 그리고 이들간 경쟁이 심화되고 있음. KMP는 경쟁관계에서 상대적으로 낮은 이자율과 대출 및 원리금 상환시에 직접 가정까지 방문하여 이를 시행한다는 점에서 경쟁력이 있음.
- 각 마을별로 원리금 미상환시에 처벌 규정이 명확하게 확립되어 있지 않음. MRD측에서는 처벌 규정을 수립할 계획임. 농촌 마을 리더 역시 아직까지는 미상환을 사례가 없었으나, 미상환이 있을 경우 반드시 처벌되어야 한다고 동의함.
- RACHA측에서는 KMP의 대출한도를 조정하거나 자본금을 증액하여 더 많은 인원에게 지원을 해야한다고 함. 그러나 KMP의 자본금은 상대적으로 규모가 적어 한계가 있음.
- RAHCA측에서는 자본금의 규모가 적을 경우 원리금 상환을 월별로 하는 것 뿐만 아니라 더욱 자주 시행할 수 있는 것이 적은 자본금의 한계를 극복할 수 있는 방법이라고 조언함.
- 또한 RAHCA측에서는 적정 규모 이상의 자본금이 적립되면 다른 주로 진출하는 것도 방법이라고 함. Try Meng은 이것이 좋은 의견이나 아직까지 큰 규모의 자본금이 적립되지 못 하였고 다른 주로 KMP 사업이 진출할 경우 새로운 관리기구를 설립하는 비용이

소요되어 아직까지는 고려하기 어려운 단계라고 함.

- PRASAC에서는 일정 수준 이하로 이자율을 하향 조정하는 것은 자본금의 보전 측면에서 좋지 않다고 함. 또한 개인 대출을 더 많은 인원에게 시행하기 위해서 대출 상한이 하향 조정되어야 한다고 함. 연구진과 캄보디아측에서도 이자율의 하향 조정을 고민하고 있다고 함.
- 대출기간을 증가시켜 달라는 요청이 있었으나, 현재로 충분한 기간 동안 대출을 시행하고 있으므로 이 요청은 기각됨.

그림 1. 워크숍 사진 1



그림 2. 워크숍 사진 2



그림 3. 워크숍 사진 3



아측에서는 소액금융 운용 결과에 대해서 지금까지와 같이 매달 보고해 주기를 바랍.

- 2012년에도 사업이 지속적으로 진행된다고 한 것은 만약 국내에서 사업이 종료된다고 할 경우 연구진과 캄보디아측의 관계에서 에콰도르 Childreach 사태와 유사하게 소액금융 운용의 결과를 보고하지 않을 경우가 생길 가능성이 있기 때문임.
- 2011년 11월말 기준 누적(2009년 12월부터) 대출자 명단, 대출액, 대출 목적에 대해서 정리해 주기를 요청함.

○ 면담자 인적사항

소속기관	직급	성명	연락처
캄보디아 농촌개발부	차관	Try Meng	855-12-904-590
	과장	Phann Saphoeurn	
	부과장		
	사무관	Sen Hong	
	사무관	Loch Riem Deth	855-11-934-954
MRD C. S.	Project manager	Bun Khean	
	Financial Accounter	Yim Sophal	
	Credit Accounter	Tou Sitha	
	Credit Officer for KMP	Sun Yann	

<2011. 12. 10 (토)>

○ 워크숍 결과 정리

- MRD 공무원들과 관련자들이 현지 농촌 주민, 마을 리더들의 의견을 경청하고 토론할 수 있는 워크숍이었다고 평가함.
- 워크숍에 대하여 MRD 홍보인원이 녹화를 하였고 2011년 12월 9일에 2개 TV 채널의 뉴스에 워크숍에 대해서 보도가 되었고, 1개 신문으로는 홍보할 예정임.
- 캄보디아는 건기가 시작되어 영농자금에 많이 필요한 시기임. 소액금융 지원금은 연구진이 귀국 후 바로 지급될 계획이므로 이에 대해서 MRD 측에서는 이를 확인한 후 바로 집행하기를 바랍.
- 2012년의 사업 계획은 아직까지 구체적으로 수립되지는 않았음. 그러나 국내 연구진에서는 지속적으로 관리를 할 계획이므로 캄보디아