

출장보고서

I. 출장 개요

- 출장건명: G-20 농산물시장정보시스템(AMIS) 세계 식량시장 정보그룹 고위급 회의 참석을 위한 국외출장
- 출장목적:
 - G-20 농산물시장정보시스템(AMIS) 고위급 세계 식량시장 정보그룹 회의 참석
 - 향후 AMIS 프로그램 일정 협의 및 한국대표부 입장 전달
 - 국제곡물관측을 위한 해외 정보수집 방법론 모색 및 네트워크 구축
 - 회의관련 자료(국제곡물 생산, 재고, 소비, 교역 등) 수집
 - 주요 회의 및 조사 내용
 - 세계 농산물 시장정보 수집·분석 방법론 공유 및 모범사례 검토
 - 신속한 정보 제공 및 공유 체계 구축 방안
 - 정보 수집·분석 개선 및 발전방안
- 출장기간: 2012년 2월 8일~2월 12일 (3박 5일)

4. 출 장 자

부서명(기관명)	직 급	성 명
농업관측센터	부연구위원	한석호
농업관측센터	연구원	송준호

5. 출장지역 및 일정

- 방문지역 : 이탈리아 로마
- 방문일정

일 시		장소	내용	비고
한국기준	파리기준			
(8일)	(8일)	인천→로마	출발	1박 1일
	09:00~19:30 (9일)	FAO	회의참석	1박 1일
	09:00~17:00 (10일)	FAO	회의참석	1박 1일
	09:00~12:00 (11일)	FAO	AMIS 한국 관계자 미팅	1일
(12일)	오후 (11일)	로마→인천	귀국	

II. 주요 출장결과

1. AMIS 개요

- 현재까지의 추진 배경 및 과정에 대하여 검토함.
- 농산물 정보의 신뢰성, 신속성, 정확성 부족으로 세계 곡물 시장 예측에 한계가 있어 AMIS를 운영
- AMIS는 농업관련 정보를 수집, 분석, 전망하여 세계 시장 변동에 따른 신속·정확한 정보제공을 목적으로 함.
- 2011년 9월 15~16일 개최된 초기회의에서 향후 AMIS 추진 계획 수립, 의장선출, 대표 품목을 선정하였고 2012년 3월 공식 계시물 발간에 앞서 2월 각각의 회원국의 곡물 수급 지표에 관한 의견을 교환하기 함.

2. 농산물 수급 데이터 수집 및 분석

- 밀, 옥수수, 대두, 쌀에 대한 개별 회원국의 생산, 소비, 교역, 재고량 집계 및 추정 방법, 수급 균형 도출과정을 설명하고 논의함. 또한 해

당국의 오프라인 및 온라인 자료 출처를 소개하였음.

<회원국 대표 사례>

- 호주 ABARE는 작물보고서를 매년 4회 발간하여 전망치를 제공하고 있으며 매월 재고량 조사 실시. 지역별 기상요인을 분석하여 단수와 생산량을 전망.
- 캐나다의 CGC(Canadian Grain Commission)는 곡물 엘리베이터에 대한 현황 보고서를 발표하고 있으며, 농업에 국한된 부분균형 모형인 FARM(Food and Agriculture Regional Model)을 운용하여 향후 10년 전망을 하고 현재의 정책 및 시장상황을 반영함.
- 중국 농업부는 2002년 이후 주요 품목에 대한 시장 모니터링을 실시해 오고 있으며, 생산 및 재배면적(밀, 쌀, 옥수수, 대두)은 중국통계연보를 통해 발표함. 재고량 통계는 확정치는 없으며 추정치만 있는 실정임.

3. 시장 이상 징후 지표

- 2007/08년 가격 급등으로 국제시장 변동성 및 정책변화에 따른 조기 경보에 실패함. 최근 가격 변동 시기를 예측하기 힘들고 위기의 규모를 파악하는 것이 어려워 2011년 9월 1차 미팅에서 abnormal market conditions 지표 발굴에 대한 필요성을 제기하였음.
- 향후 이상 징후에 관한 지표개발을 통해 긴급대응포럼(RRF)에 전달하여 국제곡물시장 가격 변동에 따른 적절한 정책대안의 기본 지표를 제공. 또한 요인분석을 통해 국제곡물시장의 경제적 충격을 추정할 수 있을 것으로 예상
- AMIS 사무국은 이상 징후의 정의에 대해 가격 변화가 비정상적이고 관련변수들이 기존 변동 범위에서 벗어난 상태로 설명함.
- 가격, 생산 전망치, 재고율 등의 과거 변동 추이에 대한 분석을 통해 시장 이상 징후에 대해 파악하고 기후 및 정책 변화, 유가, 거시지표에 대한 경제적 충격 예측 필요성 강조.
- 사무국은 향후 시장 이상 징후에 관한 지표를 선정하고 분석방법론을 개발 할 계획이라고 설명

4. AMIS 수급 균형산정 방법

- 총공급량은 이월재고, 생산량, 수입량의 합계, 총수요량은 소비량(식용+사료용+기타), 수출량, 기말재고량으로 구성되며 총공급량과 총수요량이 같을 때 수급균형이 이루어지는 것으로 정의함.
- 회원국이 통합 운영할 수급데이터의 물량단위는 1,000톤, 재배면적은 1,000ha, 단수는 kg/ha로 통일하였음.
- 교역량(수입, 수출)의 경우 공급량(생산, 이월재고), 소비량, 국내가격, 국제가격, 정책, 거시경제(환율, GDP, 외환 등)에 영향을 받으며 이에 대한 모니터링의 필요성을 설명함.
- 국제교역물량에 대해서는 회원국의 유통연도가 상이하기 때문에 국제곡물의 무역량에 관해서는 밀, 옥수수가 7월~익년 6월, 쌀은 1월~12월, 대두는 10월~익년9월로 정의함.
- 이월재고량은 정부(공공) 재고(공공비축물량, 구호물량), 민간부문(농가 및 도정업체 등의 물량), 수입 재고로 구성되며, 전년 기말재고량과 같음.

5. 모범사례 검토

가. EU-27

- 1989년 이후 DG AGRI는 연 3회 곡물, 육류, 낙농 분야에 대한 관측보고서를 발간하고 있음.
- EU-27 국가들의 개별 생산량을 합산하여 전체 생산량을 집계하며, 단수는 매년 초 트렌드 분석을 하고 이후 EU 공동연구센터와 MARS가 단수예측시스템을 운용함.
 - MARS는 기상요인을 주로 분석하며 위성 관측과 크로스 체크를 실시함. 최종 단수는 회기분석모형, 유사 과거치 분석, 기상예측을 적용하여 결정
- 곡물 총공급량은 AMIS와 같은 방식으로 집계하며, 총수요량은 식용(인구변동과 연계), 종자(다음해 파종용), 산업용(바이오에탄올제외), 바이오에탄올, 사료용(FeedMod), 감모로 구성하고 있음.

- EU는 사료용 곡물 소비가 약 60%로 FeedMod을 이용한 사료용 소비 추정의 중요성을 강조하였음.
- EU는 광범위하고 전문적인 관측 보고서를 발간해오고 있으며 단수 모형과 사료 소비 추정 모형을 운용하여 전망에 신뢰성을 높여왔음. 향후 설당에 관한 보고서를 추가할 계획이라고 설명.

나. USDA 재고량 추정 방법

- USDA는 1926년부터 농가재고량 추정을 시작, 1943년 도정업체 및 엘리베이터 재고 추정을 수행해오고 있음.
- USDA는 총재고량을 농가재고와 농외재고의 합산하여 산출함.
 - 농가재고는 자가 보유 및 판매예정 물량을 모두 포함한 농가가 보유하고 있는 곡물 및 유지작물의 총재고량임.
 - 농외재고는 농가를 제외한 모든 시설에 비축 저장된 물량(엘리베이터, 도매시장, 터미널, 도정업체, 분쇄업자, 에탄올공장 등)임.
- 농가재고와 농외재고를 분리하여 조사한 후 무응답과 특이치를 조정하여 현장 사무국과 농업통계 위원회가 분석 작업을 담당함.
 - 수급표 상 재고량은 공급량(이월재고, 생산, 수입)에서 소비량(수출, 식용 & 산업용소비, 종자, 감모)을 차가함여 계산됨.
- 바이오에탄올 생산으로 인한 농외재고가 증가, 주정박 사료 급여 증가, 옥수수 생산 증가 등 최근 옥수수시장의 많은 변화로 향후 가격 변동 가능성 높아져 재고량 추정이 중요성이 높아질 것으로 예상.

6. AMIS STATISTICS(통계정보 운용 방법 설명)

- 국가별로 수급데이터를 수집하고 입력하기 위하여 오픈 소스에 기반한 인터넷 어플리케이션을 활용하여 데이터 수집을 용이하게 할 계획
 - 국가별, 세계 전체 데이터에 접근 용이성 제공
- 국가별로 수집된 정보는 모바일 기기로 AMIS 서버에 업로드, 해당국 서버를 이용한 업로드, 자동화된 이메일 시스템을 이용한 엑셀파일 업로드, 온라인에서 직접입력 등 다양한 정보 입력 툴을 제공할 계획

- USDA의 PSD 서버, ABARE 통계 서버와 연계하여 주요 기관별 통계를 수집하고 비교할 수 있도록 할 계획임.
- 회원국은 업데이트된 각국의 수급표를 매달 셋째 주까지 제출하며 사무국이 타기관 데이터와 비교 검토 후 필요시 수정하여 해당국에 제공하여 의견을 수렴할 계획임.
- 수정 보완된 최종 추정치 및 전망치는 매월 첫째 주에 AMIS 통계 데이터베이스를 통해 공개하기로 함.

7. 사무국의 향후 계획 및 시사점

- 2012년 3월 첫 공식 게시물을 발간을 위해 회원국은 패스워드를 제공 받아 2월말까지 등록절차를 마무리하며 2012년 5월부터는 회원국으로부터 2012/13년 전망치를 수집할 계획임.
- 2012년 5월 멕시코에서 신속대응포럼(RRF)을 개최하며 2차 AMIS 회의내용을 제시하기로 함. AMIS 다음 미팅은 2012년 9월로 예정하고 향후 AMIS는 국가별 역량강화에 노력을 기울일 것이라고 강조함.
- AMIS는 국제시장 수급 상황 및 관측 정보 제공시 FAO, IGC, USDA와 링크하여 정보를 공유할 계획
- 현재 AMIS에서 추진 중인 시장정보시스템은 향후 국제곡물 관측 사업의 정보 수집에 있어서 중요한 역할을 할 것으로 기대되며, 사무국과 긴밀한 관계를 유지해 나가는 것이 필요함.
- 한편, 관련 회의에 지속적으로 참여함으로써 타 회원국 대표들과의 네트워킹을 유지함으로써 국가별 정보수집에 효율성을 기해야 할 것으로 판단됨.