

해외출장 결과 보고서

「미얀마 흘레구 농촌개발사업 종료평가」를 위하여 해외출장을 시행하고 출장 결과를 다음과 같이 보고합니다.

2011. 12

출 장 자 : 농업농촌정책연구본부 김용택 선임연구위원

출장지역 : 미얀마 양곤, 레피도

출장기간 : 2011년 9월 4일(일) ~ 9월 9일(금)(5박 6일)

I. 출장 개요

1. 출장목적 : 미얀마 흘레구 농촌개발 사업 종료평가
2. 출장자 : 농업농촌정책연구본부 김용택 선임연구위원
3. 출장기간: 2011년 9월 4일(일) ~ 9월 9일(토)(5박 6일)
4. 출장지 : 미얀마 양곤, 레피도(수도)
5. 주요 조사내용

가. 미얀마 흘레구 농촌개발 사업 종료평가

나. 사업완성도 제고를 위한 문제점 분석 및 대책 수립

다. 주요 관계자 면담을 통한 후속사업 발굴 및 검토

II. 출장 일정

일 시		주 요 내 용
9.4(일)	-	○ 인천 출발(10:00) → 양곤 도착(18:45)
9.5(월)	오전	○ 대사관 및 KOICA 사무소 방문 - 종료평가단 활동계획 보고 및 업무협의 ○ 양곤 농업서비스국 관계자 면담(국장, 부국장 면담) - 종료평가단 활동계획 및 일정협의 - 사업추진성과 및 사후관리 현황 청취
	오후	○ 흘레구 지역 마을방문(커양) - 시범사업 현황점검, 마을주민 면담
9.6(화)	오전	○ 흘레구 지역 마을방문(사칸지) - 시범사업 현황점검, 마을주민 면담
	오후	○ 흘레구 지역 마을방문(짜우커딘) - 시범사업 현황점검, 마을주민 면담
9.7(수)	오전	○ 소액금융 사업현황 점검
	오후	○ 유기농 인증교육 수혜자 면담
9.8(목)	오전	○ 사업이해관계자 평가회의 - 평가단, 평가결과 브리핑 - 시범사업별 현황 및 제언, 사후관리 방안 논의
	오후	○ 추가조사, 조사단 조사결과 1차 정리
9.9(금)	오전	○ 사무소 및 대사관 방문
	오후	○ 양곤 출발(17:40) → 서울 도착(9.10 06:20)

Ⅲ. 조사 결과

1. 대상사업의 개요

가. 사업명 : 미얀마 흘레구 농촌종합개발사업
(Hlegu Township Agricultural and Rural Development Program)

나. 사업기간 : 2008-2010/3년

다. 사업국가 및 지역 : 미얀마 양곤주 흘레구 타운십의 3개 마을(케양(Kha Yaung), 사칸지(Sa Khan Gyi), 짜우꺼딘(Kyauk Kha Din) 마을)

라. 사업비 : 179만불
○ 실집행액 : 168.6만불

마. 개발목표(상위 목표) : 시범 농촌개발사업의 추진을 통한 미얀마형 농촌개발사업의 성공모델 제시

바. 사업목표

- 도로 개선과 교량 건설 및 마을회관의 건축을 통한 마을의 사회 인프라 확충
- 학교신축, 개보수 및 교육 기자재(책걸상, 칠판 등) 지원을 통한 교육환경 개선
- 축산시범 단지 및 유기농 시범단지 조성, 농업용수 개발, 농기계 공급 그리고 소액금융 지원에 의한 수도작 기술 혁신을 통한 경제 인프라 조성
- 전기 공급, 상수도 개발과 지붕개량, 화장실 개선 및 마을별 보건 진료 센터의 운영을 통한 생활환경 및 보건위생 환경 개선
- 한국으로부터의 전문가 파견과 사업지역의 마을 지도자 및 관련 공무원들에 대한 국내외 연수 교육을 통한 인적자원의 개발

사. 사업의 주요 산출물

- 마을회관(3개), 학교(1개), 교량(1개), 도로개선(5.3Km), 지붕 개량(480

- 호), 상수도개발(7개소) 및 수돗물 공급(480호), 유기농 시범단지 조성(3개마을), 양돈축사(7동)/양계 축사(4개동)
- 우리나라 새마을 방식에 의한 마을 개발과 축산/유기농 기술의 전수
- 주민의 의식 개혁 : 마을 주민의 자조심, 협동심과 참여 의식 제고와 새로운 영농 기술에 대한 적극적인 수용 태세 고취
- 미얀마 정부 관련 공무원들의 시범 사업에 대한 긍정적 평가와 시범 사업의 정착, 그리고 한국형 농촌개발 사업에 대한 이해 증진

아. 사업의 수혜자

- 미얀마 흘레구 지역 농업/농촌 공무원과 3개 마을 지역 주민

자. 주요 투입(사업 활동)

- 수원국
 - 꺼양 마을 전가지원
 - 기자재 : 면세 및 통관절차 추진
 - 초청연수 : 과정별 대상자 선발, 파견 및 연수 후 센터배치
 - 전문가 지원 : 우리측 전문가 파견시, 자료제공 등 활동지원
 - 기타 : 행정인력 지원
 - 사업종료 후 시범사업 및 소액금융 사업운영
- 한국 (KOICA)
 - 전문가파견 : 농촌개발(PM)외 6분야 총 33개월
 - 교육훈련 : 주민지도자교육(160명, 각1주일/현지), 영농기술교육(800명, 각1일/현지), 연수생초청훈련(20명/2주/국내초청)
 - 시범사업 : 소득증대 : 축산시범농장, 유기농시범단지
 - Micro Financing : 영농자재공급, 농외소득장려
 - 인프라구축 : 마을도로개선, 용수로정비 등
 - 주거환경개선 : 주택개량, 마을회관 건립 등
 - 보건위생개선 : 부엌·화장실 개량 등
 - 교육환경개선 : 학교신축, 기자재공급 등
 - 마을조직강화 : 마을총회 강화로 주민조직 활성화
 - 기자재지원 : 농기계, 마을앰프, 차량 등
 - 기타 : 사전조사, 평가 등

차. 기대 성과

- 3개 마을 주민의 자발적 사업 참여와 마을개발에 대한 의식 고취
 - 시범사업 중 마을 도로정비와 가로수 식수, 상수도 배관 공사, 사전 목수 교육과 사후 건설 공사 취업 등을 통하여 주민들을 사업에 직 간접으로 참여하도록 유도함으로써 마을 주민들의 자발적 참여에 의한 개발 사업의 성공적인 정착을 가능하게 하였음.
- 새마을 방식에 의한 미얀마 농촌 마을개발 시범사업에 대한 신 미얀마 정부의 신뢰 확보
 - 시범사업이 가시적인 성과를 보임에 따라 사업기간 중에 추가 시범사업을 요청하여 한국형 농민 출자형 농촌 마을금고(소액 금융사업), 유기농 시범사업과 인증제도 확립, 그리고 퇴비의 사용 확대와 농업 기계화를 통한 생산성 증대사업 등 추가적인 사업을 실시하여, 미얀마의 미래형 농업 시범 모델의 구축과 청사진 제시에 기여함.
- 지역주민의 마을 개발사업에 직접참여 방식(고용)을 채택함으로써 마을 주민의 농외 취업 및 농외 소득 증대에 기여
 - 건축 토목공사 계약시, 선 마을 주민에 대한 교육(목수/토목 교육, 30명), 목수 공구 셋트 조달(30셋트 조달), 공사 시 마을 주민 우선채용 조항을 계약서 부대 조항으로 명기하여 공사 계약업체가 연인원 17,057명을 고용하도록 함으로써 농외 취업과 농외소득 증대에 기여함.

카. 사업 시행기관

- 수원국 : 미얀마 농업관개부
- 아측 참여기관 : 한국국제협력단
 - PMC : 한경대학교(전문가파견 및 국내초청연수), 인프라구축을 위한 설계시공업체는 한경대학에서 현지입찰을 통해 선정
 - 기자재 : 사무소에서 현지구매

2. 타당성 평가

(1) 사업의 수원국 수요 및 정책과 연관성 여부 평가

- 본 사업은 미얀마의 경제 여건과 정부 정책에서 가장 높은 우선순위로 설정되어 있는 농촌개발과 빈곤퇴치에 직접 연계되어 있음.
- 미얀마의 총 인구는 2008년 현재 약 5,840만명이며, 이중 농촌 인구가 69.4%를 차지하고 있음. 미얀마 농업은 2009년 현재 총 GDP의 39.9%를 차지하여 미얀마 경제에 가장 중요한 산업이며, 농업생산의 변화에 따라 미얀마 경제성장이 크게 영향을 받는 구조임. 따라서 미얀마의 경제성장과 빈곤퇴치를 위해서는 미얀마의 농업발전과 농촌개발이 가장 우선적으로 이루어져야 할 분야임.
- 농업발전과 농촌개발은 미얀마의 경제개발정책에서 최우선으로 시행해야 할 정책으로 설정되어 있음("development of agriculture as the base and all round development of other sector of the economy as well").
- 미얀마 정부는 4차 경제개발5개년계획(Fourth Short-term 5 year Plan, 2006-2007 & 2010-2011)과 종합농촌개발계획(Integrated Rural Development Plan)에서 농촌개발의 중요성을 강조하고 있으며 농촌개발을 통한 빈곤 완화를 가장 중요한 정책과제로 설정하고 있음.
- 평점 : A(100점)
- 평가사유
 - 미얀마 흘레구 농촌개발사업은 농촌마을주민들의 의식개혁, 농촌생활환경개선, 농가소득증대, 농촌마을인프라구축, 교육환경개선, 소액금융사업 등 종합적인 농촌마을개발사업이므로 미얀마의 농촌개발정책인 Integrated Rural Development Plan과 일치하는 사업임.
- 평가 근거문서
 - 미얀마 경제개발계획인 4차 경제개발5개년 계획(Fourth Short-term 5 year Plan, 2006-2007 & 2010-2011)
 - 종합농촌개발계획(Integrated Rural Development Plan)

(2) 사업의 공여국(KOICA)의 원조 정책 및 국별 계획과 연관성 여부 평가

- 사업의 공여국(KOICA)의 원조 정책에서의 우선순위
 - 본 사업은 KOICA 농림수산분야의 사업목표인 『농어촌 생활환경개선 및 종합개발』에 속하는 사업으로, 농촌주민들의 기본생활 영위 및 복

지역건 개선에 필요한 기반시설 개선과 농축수산업의 소득증대를 위한 사업임.

- 우리나라 국가별 중장기 ODA 지원계획인 유·무상 통합 국가협력전략(CPS. Country Partnership Strategy)과 직결되어 있음.

○ 평점 : A(100점)

○ 평가사유

- 우리나라 국별 지원전략(Country Partnership Strategy)에서 강조한 새마을운동방식에 의한 한국형 농촌개발사업이며, KOICA 농림수산분야의 사업목표(농어촌생활환경개선 및 종합개발)와 일치하는 사업임.

○ 평가 근거문서

- 국무총리실 국별지원전략(Country Partnership Strategy),
- KOICA 농림수산분야 사업목표

(3) 사업의 MDG와의 연관성 여부 평가

○ 사업의 MDG와의 연관 여부

- 본 사업은 MDG 목표인 빈곤 및 기아 퇴치(<목표 1>), 보편적 초등교육제공(<목표 2>), 질병퇴치(<목표 6>), 지속가능한 환경보장(<목표 7>), 개발을 위한 국제적 협력 구축(<목표 8>)과 직결되어 있음.

○ 평점 : A(100점)

○ 평가사유 : 국제적으로 한국의 새마을운동은 UN MDG 목표를 빠르게 달성할 수 있는 사업으로 평가되고 있으며, 본 사업은 한국의 새마을운동을 미얀마에서 실현하고자 하는 사업이므로 UN의 MDG 목표달성과 직접 연관되어 있음.

○ 평가 근거문서

- UN의 새천년개발목표(Millennium Development Goals, 8대 목표)

(4) 사업계획 수립의 적절성

□ 사업계획상 사업방식(예산 및 일정포함)의 적절성 평가

○ 수원국의 요청내용과 사전조사 결과를 토대로 수립한 사업추진계획의 적절성

- 미얀마 정부의 농업관개부(Ministry of Agriculture and Irrigation)는 2007년 7월, 양곤주 흘레구 타운(Hlugu Town of Yangon Division)의 5개 마을에 대해 농업생산 향상과 함께 농촌의 인프라 시설 개선, 교

육시설 개선 등 농촌개발사업을 지원해 줄 것을 요청하였음.

- KOICA는 미얀마 정부가 요청한 사업지구에 대한 사전 조사와 실시협의를 통하여 흘레구 타운의 3개 마을에 대해 농업생산 향상과 함께 농촌의 인프라 시설 개선, 교육시설 개선, 보건의료 서비스 개선 등을 포함한 종합적 농촌개발시범사업을 실시하고 이를 바탕으로 전국적으로 적용 가능한 농촌발전 모델 개발을 지원하기로 합의하였음.

○ 평가

- 이 사업의 추진계획은 미얀마 정부의 농업관계부가 요청한 내용과 사전조사 결과에 따라 적절히 수립되었음.

○ 평점 : A(95점)

○ 평가사유

- 당초 미얀마 정부는 양곤주 흘레구 타운의 5개 마을에 대한 농촌개발 사업을 요청하였으나, 협의 과정에서 3개마을로 조정되었음.

○ 평가 근거 문서

- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업의 제안요청서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 조사표 분석 결과(<부록 1>)

□ 사업 목표와 측정지표 설정의 타당성 평가

○ 사업 목표

- 마을의 사회 인프라 확충, 마을 교육환경 개선, 농가소득 향상, 생활환경 및 보건위생 환경 개선, 전문가 파견 및 인적자원의 개발

○ 사업의 측정지표

- 사업계획 대비 및 실적, 농업생산성, 농가소득 등

○ 평가

- 당초 사업목표 대비 측정 지표가 타당하게 설정되었음.

○ 평점 : A(90점)

○ 평가사유

- 사업목표 대비 실적 및 농가소득 등의 지표는 타당하고 적절하나, 각 세부사업별로 세부 측정지표를 설정하는 것이 필요하였음.

○ 평가 근거 문서

- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 제안요청서,
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 중간평가보고서,
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 사업결과보고서

□ 사업계획 수립시 리스크와 이해관계자 분석 여부 평가

- 사전조사 및 사업계획 수립시 리스크 및 이해관계자 분석내용, 분석결과를 계획수립에 반영한 내용
- 평가
 - 농촌개발 전문가(PM) 및 기타 전문가는 필요시 협력단의 요구에 의해 교체 가능하도록 하였으며 PMC 업체의 총괄 책임 하에 동 전문가 파견이 이루어지도록 하였고, 시설공사를 현지 업체를 활용하도록 하여 사업 시행에 따르는 위험을 최소화 하였음.
 - 그러나 마을 마다 다른 특성을 반영하는 사업이나 유기농단지 조성사업이나 양돈 사업 등과 같은 사업에 있어서는 미흡한 유기농시장수요 등 발생할 수 있는 위험에 대하여 사전에 사업리스크 관리대책을 마련하는 것이 필요하였음.
- 평점 : A(90점)
- 평가사유
 - 사전조사와 사업계획 수립시에 사업리스크 및 이해관계자 분석을 적절히 시행하였으나, 마을 특성을 고려하거나 유기농 단지조성사업이나 양돈사업 등과 같은 일부 사업에 있어서는 사전에 보다 구체적인 리스크 관리대책이 필요하였음.
- 평가 근거 문서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 제안요청서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 중간평가 보고서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 결과보고서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 종료평가 조사표 분석 결과

3. 효과성 평가

(1) 사업 목표(목적)의 달성도 평가

- 계획된 목표의 달성 정도를 평가
 - 세부사업별로 당초 계획된 목표치를 100% 달성 또는 일부 사업(마을도로 건설 및 개량 사업과 축산시범단지사업)은 목표치를 초과 달성하였음(<부록 1>의 사업계획 대비 실적을 참조)
- 평가 : A(100점)
- 평가 사유
 - 세부사업별로 목표 대비 달성한 실적이 100% 이상이었음.

○ 평가 근거 문서

- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 제안요청서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 중간평가 보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 결과보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 종료평가 조사표 분석 결과

(2) 사업 활동의 목표 달성 기여도 평가

○ 목표 달성을 위해 투입된 사업 활동의 내용과 기여도

- 건축, 기자재, 연수, 전문가 파견 등과 같은 계획된 사업지원을 적절한 예산 투입과 관리로 차질 없이 사업을 추진하였음.

○ 평점 : A(95점)

○ 평가 사유

- 마을인프라조성사업, 생활환경 및 위생관리개선사업, 주민의식개혁 및 전문가 파견 및 교육연수사업 등은 예산과 적절한 사업 관리로 사업 활동의 목표를 달성한 반면, 소액금융사업, 축산시범단지사업 및 유기농시범단지조성사업 등과 같은 사업은 주민 수요에 비하여 예산지원이 미흡하여 마을인프라사업에서 절감된 예산을 전환하여 사업의 목표를 달성하였음.

○ 평가 근거 문서

- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 제안요청서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 중간평가 보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 결과보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 종료평가 조사표 분석 결과

(3) 사업의 target group(수혜기관, 사회, 수원국)에 대한 기여도 평가

○ 사업의 수혜자에 대한 기여도의 내용 및 성과

- 프로젝트 사업 중 마을 도로 개선, 주택개량, 상수도 공급, 유기농업 인증 교육 훈련은 당초 계획 대비하여 목표를 초과 달성하였고, 축산 시범 사업 중 양계(산란계) 사업은 성공적으로 시행되어 사업에 참여한 농가들의 소득이 크게 향상되었음.
- 마을 도로 개선, 지붕 개량 및 상수도 개선사업의 추진 과정에서 마을 주민들의 자발적이고 적극적인 참여로 예산이 절감되고 사업이 성공적으로 시행되었음.
- 3개 마을회관 신축, 1개 학교 신축 및 1개 학교 개보수, 교량 건설(1개

- 신설, 1개 개보수)은 계획대로 건설 완료하였음.
- 당초 미얀마 정부가 담당하기로 약속한 전기 공급도 이행되었음.
 - KOICA의 직접 구매 조달 사업인 농기계 및 마을회관과 초등학교에 지원된 교육 기자재는 당초 계획을 약간 변경하여 집행 완료하였음.
 - 소액금융지원사업을 협동조합개념으로 운영하도록 마을주민으로 구성된 이사회를 구성하고, 소액출자를 유도하고 있으나, 현재까지 소액금융관리체계가 충분히 정착되지 않고 있음.
 - 다양한 농촌마을개발사업에 주민들이 적극 참여하고 사업성과를 직접 인식하게 되면서 주민들의 “할 수 있다”는 역량 개발과 의식 개혁에 기여하였음.
- 평점 : A(95점)
- 평가 사유
- 대부분 사업들이 target group에 대한 기여도가 크게 나타났지만, 전문 기술과 질병관리가 필요한 축산 시범사업, 전문적인 운영 기법과 경험이 필요한 소액금융사업, 유기농 시범단지조성사업 등은 관리체계의 확립, 관련 제도개선, 전문기술 습득 등이 필요하여 단기적인 효과를 기대하기 어려움.
- 평가 근거 문서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 제안요청서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 중간평가 보고서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 결과보고서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 종료평가 조사표 분석 결과

4. 효율성 평가

(1) 사업의 비용 효율성 평가

- 사업활동별 예산배분과 집행의 적절성
 - 이 사업의 배정된 총 예산은 179만불이며 전문가 파견, 시범사업, 교육 훈련사업에 각각 57만불(31.9%), 99만불(55.3%), 23만불(12.8%)을 배정 하였음. 시범사업비 중에 마을인프라구축사업과 생활환경개선사업에 상대적으로 많은 예산이 배정되었는데, 이는 이들 사업이 시설공사성 격으로 많은 비용이 투입될 것으로 예상하였기 때문임.
 - 실제 집행된 총 사업비는 168.6만불로 전문가 파견비용에서 10.4만불이 절감되었음. 사업의 성과를 높이기 위하여 마을인프라구축사업비, 주거 환경개선사업비, 교육환경개선사업비는 절감하고 주민 수요가 높은 소득증대사업비와 소액금융사업비는 사업비를 증가시키는 등 세부활동별 로 사업비를 적절히 조정하여 사업 집행을 완료하였음.

<표 1> 사업활동별 예산 계획 및 집행 실적

단위 : 만불

항 목	계 획	집 행	계 획-집행
I. 전문가파견	57(31.9)	46.6(27.6)	10.4
II. 시범사업비	99(55.3)	99.0(58.7)	0.0
1. 소득증대사업	2	29.0	▽27.0
2. 소액금융사업 (Micro-credit)	9	9.3	▽0.3
3. 마을인프라구축	42	20.0	22.0
4. 주거환경개선	25	22.7	2.3
5. 보건위생사업	7	10.0	▽3.0
6. 교육환경개선	14	8.0	6.0
III. 교육훈련사업	23(12.8)	23.0	0.0
합계	179(100)	168.6	10.4

주 : ()는 구성비

- 사업의 비용 효율성 제고 노력
 - 시범사업비 중에 마을인프라구축사업비와 생활환경개선사업비를 많이 절감하였는데, 이는 마을 주민이 노동력을 무상으로 제공하고 마을 지

도자들의 자발적인 협조로 지역의 값싼 기능공을 고용하여 이들 사업 예산을 절감시켰기 때문임. 또한 절감된 사업비는 주민들이 원하는 소득증대사업으로 전환시켜 시범사업의 집행 효율성을 제고시켰음.

○ 평점 : A(90점)

○ 평가 사유

- 시범사업비를 적정히 조정하여 사업성과를 높였지만, 당초 시범사업 예산 배정에서 소득증대사업비가 적게 배정된 측면이 있고, 전문가 파견비용을 모두 집행하지 못하였음.

○ 평가 근거 문서

- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 제안요청서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 중간평가 보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 결과보고서

(2) 사업의 산출물 달성정도 및 완성도 평가

○ 사업의 산출물 계획과 달성도

- <첨부>에서와 같이 단계별 산출물 작성 계획에 따라 사업의 산출물을 100% 달성하였으며 마을도로 건설 및 개량사업, 유기농 시범사업, 축산시범사업 등은 목표를 초과 달성하였음.

○ 시설물(건축 및 기자재)의 완성도 및 적합성

- 토목 및 건축 공사의 성공적 수행을 위하여 능력과 양심을 겸비한 우수한 현지 시공회사를 선발하였으며 본 사업자 선정의 전 과정을 선진화된 절차로 진행하고, 그 결과를 공개하였음.
- 사업에 지원된 시설 및 장비를 마을 주민이 잘 사용하기 위하여 관련 기술 교육을 지속적으로 실시하였음.

○ 사업에 사용된 기술과 파견 인력 및 연수인력의 적합성

- 관련 공무원과 지역주민들에 대한 교육생은 적절하게 선발되었음.
- 시범사업 중 축산사업 등과 같은 일부 사업의 경우에 전문가 교체가 잦아 사업운영에 일부 혼선이 있었음.
- 사업에 사용된 관련 기술을 충분히 습득했음에도 불구하고 관련 기술이 능숙한 수준이 되기 위해서는 일정한 기간이 소요될 것임.

○ 평점 : A(95점)

○ 평가 사유

- 관련 시설물에 대한 공사는 잘 진행되었으며 필요한 관련 기술도 잘 습득되었음. 그러나 축산시범사업은 사육과 질병예방과 관련된 전문지

식을 습득하고 활용하려면 일정 기한이 필요하며, 소액금융사업을 효과적으로 관리·운영하기 위해서는 전문가로부터 운영 노하우를 전수 받는 것이 필요함.

○ 평가 근거 문서

- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 제안요청서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 중간평가 보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 결과보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 종료평가 조사표 분석 결과

(3) 사업실시 기법의 유용성 평가

○ 사업을 효율적으로 추진하기 위해 사용된 기술 및 사업관리 기법의 유용성

- <표 2>에서와 같이 사업별로 다양한 기술과 사업관리기법이 적용되었으며 대부분의 기술과 사업관리기법이 성공적으로 적용되어 바람직한 성과를 유도하였음.
- 낮은 영농기술과 우기에 집중되는 강우량(연간3,000mm)과 5개월 이상 지속되는 건기로 인하여 농작물 관리와 축산 질병관리에 어려움이 있었으며, 축산시범사업의 경우 사업 초기에 미얀마 현지 실정에 비하여 현대화된 기술과 관리방식을 적용한 결과 시행착오를 겪었음.
- 유기농 퇴비 및 친환경 농업기술을 전수하였지만 미얀마에 아직 유기농시장이 형성되지 않은 관계로 관련 기술의 전수성고가 제한되었음.

○ 평점 : A(95 점)

○ 평가 사유

- 사업별로 다양한 기술과 사업관리기법이 적용되었으며 대부분의 기술과 사업관리기법이 성공적으로 적용되어 바람직한 성과를 유도하였지만, 유기농시범단지사업이나 오리농법 등과 같은 일부사업의 경우 현지 실정에 적합하지 않은 기술과 관리방식을 적용하는 시행착오를 겪었음.

○ 평가 근거 문서

- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 중간평가 보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 결과보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 종료평가 조사표 분석 결과

<표 2> 세부사업별로 적용된 관련 기술 및 사업관리기법

사업명	관련 기술 및 사업관리기법
주거환경개선	- 표준설계에 의한 보급형 시범주택 건립 - 마을회관 건립을 위한 설계 및 시공은 턴키 방식 적용
교육환경개선	- 학년별로 교실을 구획, 학급 면적은 학생 30명 수용기준
보건 환경위생개선	- 지하수 개발과 상수도 시설에서 자재 공급과 공사 중 기술자 인력만을 제공하고 배관 관련 토목 공사는 마을 주민의 자발적인 노동력 참여로 시행 - 화장실 설치 시범사업은 수혜자의 직접 참여하여 설치
마을 인프라구축	- 하천을 횡단하는 교량의 설계와 마을도로 개선에 소요 되는 기술, 장비 및 자재를 제공 - 교량의 설치를 위한 설계 및 시공은 Turn-key base로 하고, 도로는 Laterite 자갈포장 공법을 적용 - 효율적인 물관리 방식 도입으로 농작물 수량 확대, 배수로 공사를 위한 설계 및 시공은 Turn-key base 적용
생산기반확충 과 소득원 개발	- 친환경유기농자재의 이용 기술을 적용하여 친환경 퇴비 생산 시설 설치, 친환경퇴비 제조기술 전수 - 오리농법 적용 및 간이 오리 사육 시설 설치 - 지역특성에 맞는 작목별 생산자 조직 지도체제를 구축 - 농업 및 농외소득원 개발 사업의 성공에 필요한 기술 및 경영 지도를 실시하는 지도 금융 방식으로 운영 - 소액금융사업은 소액출자제도를 도입하고 미얀마 농업은행의 시설과 조직을 활용 - 가축질병 발생에 대비하여 미얀마 정부의 수의질병 관리체계 활용 - 시설과 건축물에 대하여 1년간 하자 보증 기간 설정

(4) 사업 관리 체계의 효율성 평가

- 사업의 모니터링과 의사결정, 집행관리 체계의 내용과 의사소통 효율성 평가
 - 사업 관리체계는 아래 <그림 1>과 같음.
 - 사업 수행 주체는 KOICA, 미얀마 행정기관, PMC업체로 구성되며, PMC 용역단은 해당분야 업무경험이 풍부한 전문가로 구성되었음. 사

업 초기에 미얀마 정부의 배타적인 정책으로 전문가 현지파견과 사업 현장 출입에 애로가 있었으며 시범사업별 전문가 교체 및 미얀마 현지 채용 건축 전문가의 사업이해 부족 등으로 사업이 일부 지연 시행 되었음.

- 수행 주체별 역할은 아래 <표 3>과 같음.

○ 평점 : A(90점)

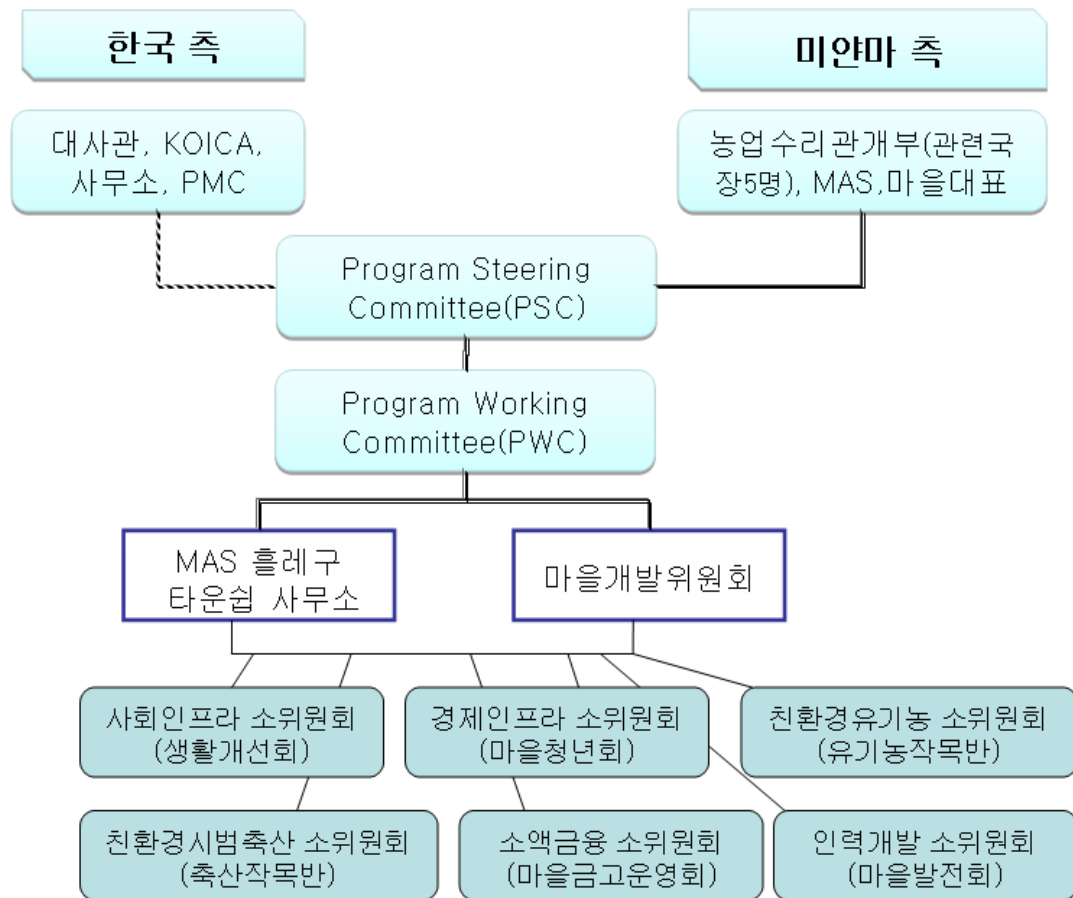
○ 평가 사유

- KOICA의 다른 농촌개발사업과 같이 사업관리체계가 효율적으로 수립 되었으나, 사업초기에 미얀마 정부의 배타적 정책, 현지 공무원의 소극적인 참여와 경직적인 행정체계, 전문가의 잦은 교체 등으로 사업 시기가 일부 지연되기도 하였음.

○ 평가 근거

- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 제안요청서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 중간평가 보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 결과보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 종료평가 조사표 분석 결과

<그림 1> 사업 관리체계



<표 3> 사업 수행주체별 역할

기 관 명		역 할
한국	KOICA	- 원조사업 대외창구 - 사업 총괄
	미얀마 KOICA 사무소	- 사업시행 감독
	PMC 업체 및 파견 전문가	- 사업 시행 주체 - 사업 수행 및 기술 지원
미얀마	미얀마 농업관개부	- 사업시행 전담 및 총괄
	전문가 그룹 구성	- PMC 기관 사업 수행 지원

(5) 사업활동의 계획 이행여부 평가

- 각 사업활동의 계획 일정 대비 실시 일정 비교
 - 사업장소 선정시 당초 계획대비 대략 1-2개월 지연된 사례가 있으나, 전반적으로 사업 추진 일정은 계획대로 추진된 것으로 판단됨.
 - 당초 일정에 없었던 유기농 인증제도 교육을 미얀마 정부가 추가로 요청해 왔고(2010. 8), 사업 종료에 맞추어 “미얀마 농업 발전과 시범 사업 평가 세미나 개최”를 요청해와 프로젝트 사업의 종료가 당초 2010년 12월 말에서 2011년 1월초로 기간이 조정되었음.
- 평점 : A(90점)
- 평가 사유
 - 전반적으로 사업추진 일정이 계획대로 추진되었지만, 미얀마 정부의 요청과 사업 착수 지연으로 사업활동이 계획대로 이행되지 않은 부분이 있음.
- 평가 근거
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 제안요청서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 사업 결과보고서

<표 4> 세부사업별 사업 추진 일정

구 분	M/M	2009												2010											
		1/4			2/4			3/4			4/4			1/4			2/4			3/4			4/4		
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
농촌사회/경제	12.4																								
농업토목	2.3																								
(현지 사업 관리)	(9)																								
건축	2.2																								
축산(A)	1.7																								
축산(B)	1.2																								
축산(C)	5.1																								
영농(A)	2																								
영농(B)	2																								
생활개선	4.1																								
소액금융	2																								
합 계	35(9)																								

5. 파급효과 평가(전망)

(1) 사업의 상위목표(overall goal) 달성가능성 및 긍정적 효과 평가

- 사업의 상위목표 달성 가능성 및 사업의 긍정적 효과의 내용
 - 농촌개발사업을 종합적으로 추진한 결과, 농촌개발과 농업생산성 향상을 통한 빈곤 퇴치라는 사업의 상위목표가 성공적으로 달성되었으며, 사업대상지역 주민들이 자조와 협동적인 정신으로 소득수준이 가시적으로 향상되었고 생활환경이 크게 개선되었음.
 - 사업의 긍정적 효과로는 (1) 선진 농업기술의 보급과 농외 소득 사업을 장려하여 농업생산성이 향상되고 농가소득증대에 기여하였음. 2008년 기준 사업대상마을의 가구당 연평균 소득은 91만 Kyat(약 900불 수준)이었으나 사업 종료 후 크게 증가하였음. (2) 배수로 정비 등을 통해 쌀 생산성이 10% 이상 향상되었으며, 소액금융사업으로 양돈, 양계 지원 또는 봉제기술 교육 등으로 농외소득이 50% 이상 증가하였음. (3) 미얀마 실정에 적합한 농촌개발의 모델을 개발하여 전국적으로 확산할 수 있는 토대를 마련하였고 만성적인 농촌빈곤으로부터 탈피하는 계기를 마련하였음. (4) 농촌개발관련 공무원들에게 농촌개발모델의 개발과 지역사회 분석 기법 및 개발계획수립의 기법 등을 전수하는 등 농촌마을 종합개발사업을 관리할 수 있는 능력을 배양시켰음. (5) 지역민에게 새마을정신을 교육시키고 사업의 가시적 효과를 보여줌으로써 마을 주민들의 의식을 개혁시키고 할 수 있다는 자신감을 배양시킴. (6) 친환경/유기농 시범단지와 축산 시범단지의 조성으로 유기물 리사이클링 체제 확립과 농업 소득원의 구조를 다변화시킴.
 - 현장조사 결과, 이 사업에 따른 부정적인 효과는 관찰된 것이 없었음. 비록 사업 시행과정 중에 사칸지 마을에서 사업 시행과 관련하여 마을 지도자의 부정이 있어 마을주민들의 단합이 흩어진 부정적인 효과가 나타난 바 있지만, 그 사건 이후로 농촌개발사업을 보다 성공적으로 운영관리하기 위하여 주민 단결이 더욱 강화되었고, 오히려 사칸지마을의 협동정신이 3개 마을중 제일 높게 평가되었음.
 - 사업의 부수적 효과로는 (1) 한국의 농촌개발 모델인 새마을운동 방법론을 접합한 미얀마 농촌개발모델을 창안, 전수함으로써 한국과 미얀마 정부간의 경제협력을 증진시키고 한국의 대외이미지를 제고시킴. (2) 농기계 등 농업관련 자재산업이 미얀마 시장에 진출할 수 있는 기회를 확대하는데 기여할 것으로 기대됨.

○ 평점 : A(100점)

○ 평가 사유

- 본 사업의 시행으로 빈곤 퇴치와 미얀마 농촌개발사업의 모델을 구축하는 사업의 상위목표가 달성되었으며, 사업대상지역 주민들이 자조와 협동적인 정신으로 높은 수준의 소득과 생활환경을 달성하였음.

○ 평가 근거 문서

- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 중간평가보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 사업 결과보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 종료평가 조사표 분석

(2) 사업의 역량개발 및 제도강화 기여도 평가

○ 사업이 역량개발과 제도 강화에 기여한 내용

- 사업 초기에 비협조적인 미얀마 농업 및 수자원개발부의 농촌개발 관련공무원들에게 농촌개발사업을 효과적으로 추진할 수 있는 기법을 습득시키고 역량을 개발시킴.
- 농촌개발관련 공무원들에게 농촌개발모델의 개발과 지역사회 분석 기법 및 개발계획수립의 기법 등을 전수하는 등 농촌마을 종합개발사업을 관리할 수 있는 능력을 배양시켰음.
- 先의식 교육 후, 외부로부터 물자 지원, 지역 주민들의 자발적 참여를 유도한 본 사업의 접근 방식은 이 사업의 특징을 짓는 성공 사례라고 할 수 있음.

○ 평점 : A(100점)

○ 평가 사유

- 관련 공무원들에게는 농촌개발사업을 효과적으로 추진할 수 있는 관리 기법과 역량을 배양시켰으며 주민들에게는 자신들의 자력으로 마을개발사업을 성공적으로 시행할 수 있다는 자신감과 역량을 제공하였음.

○ 평가 근거 문서

- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 사업 결과보고서
- 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 종료평가 조사표 분석

6. 지속가능성 평가(전망)

(1) 수혜자(수원기관, 사회)의 시설, 장비 관리 및 유지 가능성 평가

- 지원된 시설, 장비를 관리하고 유지할 가능성
 - 지원된 시설과 장비들이 주민들의 삶과 농가소득 향상에 직결되어 있고 사업의 효과를 직접 체험하였기 때문에 주민 공동으로 잘 관리하고 유지할 가능성이 매우 높음.
 - 일부 사업(마을도로의 유지 보수 등)에 있어서는 많은 재원이 필요한 사업이므로 이들 사업을 유지 관리하기 위해서는 사후관리차원에서 일부 재원 지원이 필요할 것임.
 - 사업대상지 마을 주민들은 마을개발 사업에 공동 노력한 경험이 있어 사후관리에 있어 훨씬 효과적으로 대응할 것임.
- 평점 : A(95점)
- 평가 사유
 - 주민들이 이미 이 사업의 효과를 직접 경험하고 관련 공무원들도 직접 사업을 시행하고 관리한 경험을 갖고 있어 사업의 시설과 장비를 잘 관리·유지할 것으로 판단됨.
- 평가 근거 문서
 - 현지조사(2011. 9. 5 - 9. 7) 결과
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 제안요청서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 중간평가보고서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 사업 결과보고서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 종료평가 조사표 분석

(2) 사업의 자립발전성 평가

- 지원된 사업의 성과 및 효과가 계속적인 투자 및 활동을 유발하여 자립 발전할 가능성
 - 국내초청연수와 전문가 파견 및 다양한 현지 주민교육을 통하여 주민과 관련 공무원들의 농촌개발 역량이 강화되었고, 제도가 확립되어, 수원국의 유사사업관련예산이 책정, 시행될 경우 이 사업이 다른 지역으로 전파되어 계속 확대 시행될 가능성이 높음.
 - 본 사업으로 인하여 농촌주민들의 생활환경개선과 농가소득증대가 실제 가시적으로 입증됨으로써 미얀마 정부 공무원들은 이와 유사한 사업을 다른 지역에 계속 전파할 것임을 언급한 바 있으며, 한국정부의

지속적 관심과 참여를 강력히 요청하였음.

- 평점 : A(95점)
- 평가 사유 : 본 사업의 가시적인 성과로 인하여, 미얀마 정부는 한국 정부에 다른 지역에도 유사한 사업을 시행해 줄 것을 요청하였으며 이럴 때 미얀마 정부도 관련 예산 등을 적극 지원할 것임을 언급하였음. 미얀마 정부의 이와 같은 입장은 본 사업의 자립발전성이 매우 높음을 말해주는 좋은 사유라고 할 수 있음.
- 평가 근거 문서
 - 현지조사(2011. 9. 5 - 9. 7) 결과
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 제안요청서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 중간평가보고서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 사업 결과보고서
 - 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업 종료평가 조사표 분석

7. 종합 평가

- 본 사업을 5개의 평가항목 - 타당성, 효과성, 효율성, 파급효과, 지속가능성 - 으로 평가한 결과 당초 사업의 세부목표인 마을인프라확충, 교육여건개선, 축산시범단지조성, 농기계공급, 소액금융사업조성, 생활환경 및 보건위생 환경개선, 인적자원개발 등을 달성하였으며, 농촌개발과 농업생산성 향상을 통한 빈곤 퇴치라는 사업의 상위목표를 성공적으로 달성하였음. 아울러 시범 농촌개발사업을 추진하여 미얀마형 농촌개발사업의 성공모델을 제시하고자 하는 사업목표도 성공적으로 달성되었음.
- 본 사업이 전반적으로 잘 시행되었지만, 소득시범사업 중에 유기농 시범단지사업은 미얀마 유기농 시장이 아직 조성되지 않은 관계로 점차 유기농 인증 제도를 정착시키면서 중장기적으로 추진해야 할 사업으로 판단되며, 양돈 사육사업 등 축산시범사업은 질병 예방에 관한 국가 가축질병체계가 확립되고 개별 농가들의 전문 사양기술이 확립되어야 보다 좋은 성과를 얻을 것으로 판단됨. 또한 주민의 수요가 높은 소액금융사업은 소액금융을 효율적으로 관리 운영할 수 있는 관리체계가 구축되어야 주민들의 수요에 적절히 대응할 수 있을 것으로 판

단됨.

- 미얀마 정부는 이 사업 성과를 성공적인 것으로 평가하고 있으며 이 사업의 목표와 추진방식이 미얀마 정부의 농정 목표인 농촌개발과 빈곤퇴치와 일치하고 있어 미얀마 정부가 지속적으로 관심을 갖고 타지역으로 확산·전파할 것으로 예상됨.

8. 교훈 및 사후 관리 필요사항

가. 사업 종료 평가 결과 교훈 사항

- 열악한 현지 여건과 사업대상지인 3개 마을을 종합 개발하기에는 턱없이 미흡한 예산에도 불구하고, 한정된 사업비로 본 사업을 성공적으로 추진하였으며, 그 결과 미얀마의 농촌 생활환경 개선, 주민의식 개혁, 농가소득 향상, 빈곤 퇴치에 기여함으로써 한국형 농촌개발사업이 개발도상국의 빈곤해소에 크게 기여할 수 있음을 잘 보여주었음.
- 미얀마 정부의 관계자 및 사업대상지 주민들이 본 사업의 성과에 대한 만족도가 높고, 본 사업과 같은 사업을 다른 지역에도 전파·시행해 줄 것과 본 사업지역에 대한 사후관리 성격의 사업을 강력히 요청하고 있음에 비추어 볼 때, 미얀마 정부의 농촌개발과 빈곤퇴치에 대한 강한 정책의지를 확인할 수 있고, 본 사업을 미얀마의 빈곤퇴치와 주민 숙원사업을 해결하는 모델사업으로 평가하고 있음을 알 수 있음.
- 본 사업을 시행하면서 적용한 기본 원리, 농업기술의 전수, 사업운영 방식, 사업관리기법 등은 다른 나라의 농촌개발사업과 한국형 농촌개발사업을 차별화시키는 가치를 지니고 있음. 특히, 먼저 주민의식을 변화시키는 교육을 시킨 후에 사업을 시행하거나, 소득증대와 관련된 사업에 있어 농업기술교육을 강화한 것 등은 이러한 사전 의식과 기술교육이 주민참여형 농촌개발의 성공가능성을 높이는 요인임을 확인시켰음. 아울러 소액금융사업 운영에서 대출상환에 대한 주민상호간의 그룹모니터링 제도 시행, 마을회관 건립에 마을의 부지제공, 마을 인프라건설에 자발적인 주민노동력 제공 등도 또 다른 주민참여형 농

촌개발의 성공요인이라고 할 수 있음.

- 바람직한 사업목표를 설정하고 사업계획을 구체적으로 수립하였지만, 초기에 본 사업에 대한 이해부족에 따른 관련공무원들의 비협조, 국내전문가 파견방식의 문제, 일부 사업에 있어 사업시행시기의 지연 등으로 사업시행에 애로가 있었는데, 향후 농촌개발사업의 계획을 수립함에 있어 이와 같은 리스크를 적절히 관리할 수 있는 contingency plan을 수립·시행하는 것이 필요함.
- 제한된 사업예산으로 3개 마을을 동시에 종합 개발하는 것은 예산이나 사업의 시행과 운영에 무리가 따르므로 다양한 세부사업에 대한 주민수요조사를 바탕으로 관련 농촌개발사업의 우선순위를 설정하여 우선순위가 높은 사업을 위주로 시행하거나, 사업대상마을의 수를 줄이는 것이 필요한 것으로 판단됨. 제한된 예산을 보다 효율적으로 쓰기 위해서는 우선순위 높은 사업에 집중하여 그 파급효과를 높일 필요가 있음.
- 많은 농촌개발사업들이 성공적으로 시행되었지만 유기농 시범단지 조성사업은 미얀마 유기농 시장이 아직 조성·성숙되지 않은 관계로 당초 기대한 성과를 거두지 못하였음. 또한 전문적인 사양기술과 질병에 대한 체계적인 대비가 필요한 양돈 사업은 일부 마을에서 질병과 가격하락으로 인하여 충분한 성과를 거두지 못하였음. 이는 관련 사업을 시행 추진할 때, 관련 사업의 산출물이 시장을 확보할 수 있는지, 사업과 관련 제도와 기술이 잘 정착되어 있는지를 확인하는 것이 필요함을 보여주는 것임. 예를 들면, 시장이 아직 정착되어 있지 않는 유기농 시범사업에 있어서는 먼저 유기농 인증 제도를 정착시키면서 점차 유기농사업을 확대해나가는 것이 필요함.
- 본 사업이 많은 성과를 성공적으로 거두었지만, 사업이 완료된 지 일년이 채 지나지 않은 상태이므로 본 사업의 성과가 제대로 나타나기 위해서는 향후 3년-5년간에 걸쳐 지속적인 국내전문가의 자문과 관련 기술의 전수가 필요하며 사후관리 차원에서 주민수요가 높은 사업을 기획·지원하는 것이 필요함.

- 사업이 종료되었음에도 일부 주민들은 아직까지 농촌개발사업에 대한 정확한 내용을 알지 못하고 있는 경우도 있어 현재 활용되고 있는 농촌개발사업(예를 들면 소액금융사업, 농기계 공동이용 등)에 대한 홍보가 보다 적극적으로 이루어질 필요가 있음.

나. 사후관리 또는 후속사업 필요사항

- 당초 사업계획 수립시 미반영한 사유
 - 현재 주민들이 원하는 사후관리 사업은 소액금융자금 확대, 농기계 추가 공급, 우기의 벼 건조기(drier) 공급, 일부 파손된 마을도로 재정비, 추가 마을도로 정비, 탁아소 교사 봉급 지원 등임.
 - 당초 사업계획에는 건조기를 제외하고는 대부분 사업들이 포함되었으나, 사업완료 후 주민들이 사업성과를 느낀 후 추가적으로 더 많은 사업량을 원하고 있기 때문임.
 - 탁아소가 건립되고 탁아소 교사를 채용한 후 탁아소 교사 봉급을 주민들이 부담하면서 탁아소 유아가 줄어들고 있어 탁아소교사 봉급지원을 요청함.
- 사후관리 및 후속지원이 필요한 사유
 - 사업이 종료된 지 일 년이 채 지나지도 않아, 사업 성과를 지속적으로 유지 발전시켜 나가기 위해서는 사후관리사업이나 후속사업을 통하여 사업의 기본원리, 사업운영방식, 사업관리기법 등에 대한 이해와 실제 운영노하우를 심화, 체화시킬 수 있는 과정이 필요함.
 - 일부 사업에서 사업 보완이 필요한 경우가 발생함. 예를 들면, 완료된 마을도로 보수의 일부 구간에서 우기 때 피해가 발생하여 보수가 필요하게 되었음. 이와 같은 보수사업은 지역 주민들의 자발적인 노동력 제공만으로 해결하기 어려운 실정임. 자갈과 같은 자재만 공급되면 주민들이 자발적인 노력 봉사로 해결하겠다는 의지가 강함.
 - 현재 본 사업을 통하여 외부가 자금이나 자재를 지원하고 지역주민들은 자발적으로 노동력을 제공하는 마을개발방식이 정착되어가고 있으며, 이를 보다 정착시키기 위해서는 사후관리나 후속사업이 필요함.
 - 과거 미얀마의 외국 원조사업 중에서 일본 JICA의 양돈시범사업(양곤시 소재), 유리온실 시범사업(빠눌린 소재), 그리고 중국의 양액재배 온실사업(레구 타운쉽 나우나뻬 원예시험장) 등이 사후관리 부족으로 사업 중

료 후 2~3년 만에 시설이 방치되고 실패한 사례를 볼 때, 사후관리를 통한 사업의 성과 관리는 중요함.

- 이런 실패사례들을 반면교사 삼아, 후속사업을 시행하여 성과를 관리해 나가면서 이를 통한 학습효과를 심화시켜야나가야 한국형 농촌개발사업의 전파·확산이 성공적으로 이루어질 수 있을 것으로 판단됨.
- 본 사업의 농가소득증대사업과 관련해서는 우리나라 관련 농기업들(예를 들면 농기계업체, 건조기, 양돈 또는 양계업체, 종자 및 유기농 관련 기업 등)의 현지 진출에도 도움을 줄 수 있을 것으로 판단됨.

○ 사후관리 계획

- 사후관리사업의 성과를 최대화하기 위해서는 관련 농업기술과 사업관리 기법에 대한 자문이 지속적으로 이루어져야 할 것임. 필요한 분야에 향후 3년에서 5년간 국내 관련전문가들의 자문이 이루어질 수 있는 계획이 수립되어야 할 것임.

○ 사후관리시 기대효과

- 사후관리시 기대 효과로는 미얀마 정부 관련 공무원들의 마을종합개발에 관한 이해증대와 역량개발, 사업대상지역 주민들의 본 사업의 성과 인식 및 만족도 확산, 한국형 농촌개발사업의 타지역 확산, 국내 농업관련 기업의 진출확대 등이 있음.

9. 제안 사항 및 건의

- 미얀마 정부는 본 사업의 성과를 성공적인 것으로 평가하고 있으며 본 사업의 목표와 추진방식이 미얀마 정부의 농정목표인 농촌개발과 빈곤퇴치와 일치하고 있어 미얀마 정부가 지속적으로 관심을 갖고 타 지역으로 확산·전파할 것으로 예상됨. 따라서 미얀마 정부와 우리나라 정부는 농촌개발분야에 지속적으로 협력하여 농촌개발사업의 성과가 가시화·활성화 되도록 유기적인 협력관계를 유지해야 할 것임.
- 본 사업은 새마을운동방식을 따른 한국형 농촌개발사업이 개발도상국의 빈곤 퇴치에 기여할 수 있다는 가능성을 보여준 사업이기 때문에 본 사업이 한국형 농촌개발사업의 모델이 될 수 있도록 지속적인 사후관리와 타 지역 과 타 국가로의 전파·확산이 필요함.
- 본 사업은 제한된 예산으로 3개 마을에 걸친 종합개발계획을 기대이상으로, 성공적으로 달성하였으나, 제한된 사업비로 넓은 사업대상지역을 종합 개발하는 데에는 항상 한계가 있으므로, 향후 한국형 농촌개발사업을 계획·시행할 때는 사업비와 사업대상지역과 대상사업의 종류 등을 종합적으로 판단하여 자원의 효율적 이용차원에서 주민수요가 높은 사업들을 중심으로 핵심적인 농촌개발사업을 성과 위주로 시행하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.
- 이번 사업의 경우 농가소득개발사업 중 유기농 시범단지조성사업이나 양돈사업 등과 같은 일부 사업들의 성과가 제한되었는데, 이는 유기농 농산물시장이 미처 조성되지 않았거나, 질병 예방이나 전문사육기술의 미흡 등과 같은 문제에 기인하고 있으므로 관련 시장제도정비나 기술 습득에 미얀마 정부의 정책적 배려가 필요함.
- 본 사업의 성과를 보다 확대하고 한국형 농촌개발사업을 확립·전파하기 위해서는 사후관리사업 또는 후속사업이 필요함. 현재 주민들이 사후관리사업으로 원하는 사업은 일부 파손된 마을도로 재정비, 추가 마을도로 정비, 농기계공급 확대, 벼전조기 공급, 탁아소 교사 봉급지원, 소액금융자금의 확대 등이며, 이들 사업을 2개 사업으로 분류하면 마을인프라 조성사업과 소득증대를 위한 소액금융사업의 확대로 분류

할 수 있음.

- 적은 사업비로 많은 효과를 거둘 수 있는 사후관리사업으로는 탁아소 봉급지원과 소액금융자금의 확대 등을 들 수 있음. 현재 유료화 되어 있는 탁아소를 일정기간 무료화하여 지원하되 일정기간이 지난 후 소액금융사업이 활성화 되면 그 수익금으로 탁아소비용을 지원하도록 하고, 주민소득수준의 향상을 보면서 유료화의 비중을 높이는 방식을 택하고, 소액금융자금을 확대 지원하여 이들 자금을 통하여 농가소득을 증대시키는 사업을 간접 지원하는 것이 바람직한 것으로 판단됨.
- 인프라공급차원의 후속사업으로는 벼농사의 생산성과 직결되어 있는 농기계 공급사업의 확대, 벼 건조기의 공급이나 지난번에 소외된 마을에 대한 마을도로 정비 등과 같은 농촌마을인프라조성사업이 필요한 것으로 판단됨. 이들 인프라 사업은 모두 우선순위가 높아 보이지만 결국 예산가용성을 감안하여 판단할 수밖에 없을 것으로 판단됨. 저비용 순위로는 마을도로 재정비에 자갈공급, 농기계 일부 공급, 신규 일부 마을 도로 정비, 벼 건조기 제공 등의 순서가 될 것으로 판단됨.