

해 외 출 장 결 과 보고

연구과제명 또는 출장명 : 메콩강 유역 농촌 지역의 지속가능 발전 전략(라오스와 캄보디아를 중심으로)

1. 출장목적

- 이 과제의 주관연구기관인 한국환경정책평가연구원과 공동으로 라오스 협력 기관 및 농촌 현장을 방문하여 양 국의 지속가능한 농업 농촌발전 전략 협의
 - 라오스 지속가능한 농업 농촌 발전 전략 원고 집필 방향 협의
 - 라오스 농업 농촌 발전 정책 파악 및 농촌 현장 방문

2. 출장 개요

- 출장자, 출장지, 출장기간

출장자	출장지	출장기간
박시현 선임연구위원	라오스(비엔티엔 및 인근 농촌지역)	2012. 10. 10 ~ 10.14 (3박 5일)
이대섭 연구위원		

3. 일정표(방문기관 등) :

No	일 자	출발지	도착지	방문 기관	수행 업무
1	10.10 (수)	인 천 (18:00)	비엔티엔 (21:40)	LJ 015	출 국
2	10.11 (목)	체	재	◦ LASS(라오스 사회과학원) 방문 - 사전 미팅 및 원장 미팅 - 작업반 미팅	◦LASS 원장 미팅 ◦합동작업반 미팅을 통한 현황 파악 및 보고서 집필 협의
3	10.12 (금)	체	재	◦ 농업부 방문 ◦ 환경부 방문 ◦ 라오스 KOICA 사무소 방문	◦라오스 농업 및 환경 관련 자료 수집 - 과 관계 공무원 인터뷰 ◦라오스의 농업, 농촌 현황 및 개발협력 사업 파악
4	10.13/14 (토/일)	비엔티엔 (토, 23:00)	인천 (일, 05:30)	◦ Dr. Vanthong Phengvichith 미팅 ◦ 비엔티엔 인근 농촌지역 방문 ◦ LJ 016	◦라오스의 지속가능한 농업농촌 발전방안 집필 협의 ◦관개시설 견학 마을지도자 면담 ◦귀국

4. 방문 기관별 면담 내용

가. 라오스 LASS 원장 및 공동연구진과 업무협의

- 일시 및 장소: 10월 11일(목), 8:00~8:30, 라오스 LASS, LASS원장과 면담/ 10:30~11:30 LASS 공동연구진과 업무협의
- 참석자

- LASS측 참석자

No	Name	Position	Affiliation
1	Thongsalith MANGNOMEK	President	LASS
2	Khamphay RASMY	Vice-president	LASS (President of the Lao Medical Association)
3	Thongpheth KINGSADA	Assistant President	LASS (Member of the National Social Sciences Council)
4	Chanthaphilith Chiemsisouraj	Director General	Institute for History Research, LASS
5	Sisouvanh KONEPACHITH	Chief of Cabinet	LASS
6	Sisomphone SOUKHAVONGSA	Director	External Relation Division, LASS
7	Boonsri PHUTHAVONG	Dep. Head Division	LASS (Member of LASS Council)
8	Heuan CHANPHANA	Director	Division of Administration and Planing, Department of Pollution Control, Ministry of Natural Resources and Environment
9	Phiengphachanh KEOVONGVICHITH H	Translator	

- LASS 원장은 라오스 방문을 환영하며 녹색성장과 관련된 한국의 경험을 높이 평가하고 향후 라오스에도 한국의 경험에서 나타났던 요인을 토대로 한 성과를 전수해주면 좋겠다는 의사 전달.
- 우리측은 라오스의 녹색성장 경험 전수를 위해 협력관계를 강화하고

자 하며, 본 프로젝트와 관련하여 11월 한국에서 세미나를 개최하기 때문에 LASS에 많은 협조를 부탁드립니다.

- LASS측은 본 프로젝트의 성공적인 성과를 위해 최대한 협조할 것이며, 구체적인 내용은 향후 지속적인 커뮤니케이션을 통해 조정하길 바랍. 또한 세미나의 주요 안건 및 토론 내용을 실무자를 지정하여 협조할 것을 전달함.
- 더불어 KREI는 내년도 국제개발협력 프로젝트와 관련하여 9.28일 아세안+3 장관회의시 우리측 농식품부 차관과 라오스 농림부 차관의 양자 회담시 계약적인 내용을 소개하였으며, 이에 대해 라오측은 농업협동조합에 대한 관심을 피력하였음. 따라서 LASS의 협조가 향후 필요할 것으로 판단되며, 이를 위해 양 기관간 연구교류 및 협력관계를 강화하고자 함.
- 라오스측에서도 농업개발계획에서 지속가능한 농업개발이 핵심과제로 선정된 만큼 농업생산성, 시장경제도입, 농산업 진흥 등 다양한 분야의 논의가 이루어지길 바라며, 향후 담당자를 지정하여 협조하겠음.



○ 실무진 연구 회의

- 향후 원활한 업무 진행을 위해 MOU 체결을 제안하고, 안건 및 세부 내용은 서로 협의하여 진행했으면 함.

- MOU의 형식은 명칭과 목적, 협력활동 등의 구체적인 내용을 담았으면 하고, 환경정책연구원과 LASS 측과의 MOU체결이기 때문에 서로간의 협의가 중요할 것으로 판단됨.
- 양기관의 협력은 지역 녹색 경제에 미치는 영향이 긍정적으로 작용할 것으로 판단되며, 메콩강 유역의 경제에 도움을 주길 원함. 또한 양기관의 녹색성장에 대한 협력이 궁극적으로는 국제적인 아젠다를 지지하는 방향으로 추진되어야 함.
- MOU의 체결은 장기적인 협력관계를 구축하고자 하는 것으로, 교환연구자 교류(쌍방간), 공동연구 등을 포함하고 공동연구는 2-3년 동안 추진하는 것을 제안. 연구자 교류는 2명 수준의 석사 학위 과정과, 1명 정도의 박사학위 과정으로 제안하고 우리측도 관련 연구자를 라오측에 파견하고자함. 연구 내용으로는 경제, 사회, 환경을 포함하고 특히, 농업부문의 지속가능한 개발을 주제로 한 공동 연구를 진행하고자 함.
- KEI 국제컨퍼런스에 참여했으면 한다, 11월 22일. 초청하고 싶다. 올해 추진한 과제중, 경제, 환경, 농업부문의 결과를 컨퍼런스에서 발표해 주길 기대. 특히, MOU문건에 컨텍 포인트를 지정하여 책임을 부과하여 원활한 사업진행.
- MOU문건을 작성하여 11월 컨퍼런스 참석시 LASS 원장이 참석하여 서명식을 하고, 현재까지 LASS는 인접국가인 캄보디아나 베트남하고도 MOU 체결을 하지 못했는데, 베트남 다낭에서 개최된 미팅을 계기로 MOU 체결을 통한 공동 연구교류를 적극 추진하고자 계획하고 있어 한국측하고의 MOU체결을 적극 추진하고자 함.
- 따라서 MOU 체결 자체는 합의하되, 구체적인 내용은 지속적으로 협의할 필요. 특히, 내용면에서 인적자원 역량강화부문에 초점을 두었으면 함. 하지만 비용측면에서의 제한된 예산으로 인해 어려운 문제가 발생할 수 있음. MOU는 고위층과 협의하여 승낙을 받을 것이며, 오전에 원장과의 면담에서 서울로 초청하고자하는 의사를 전달했기 때문에 큰 문제는 없을 것으로 판단됨.
- 11월 컨퍼런스에는 3명의 연구자가 참석하고자 하며, 발표자는 1명으로 하고 발표내용은 지속가능한 농업으로 협의함. 하지만 4명 정도는

초청할 수 있음.

- 집필하고자 하는 분야 중 social economic 분야는 서론 부분을 추가하여 라오스 국가 전체의 demographic data and Macro data를 토대로 계략적인 소개를 해주는 것이 바람직함. 보고서의 Outline은 2006-2010년 개발 계획의 평가 소견을 시작으로 2011-2015년 개발계획의 방향을 소개하고 향후 목표를 성취하기 위해 해야 하는 방안 등을 소개하는 것으로 마무리.
- 환경 분야는 현재 solid waste문제가 이슈로 대두되기 때문에 보고서에 추가하고자 하며, 기후변화 및 환경에 대한 일반적인 이슈를 다루고자 함.

나. 라오스 National Agriculture and Forestry Research Institute(NAFRI) 및 Ministry of Natural Resources and Environment(MONRE)

- 일시 및 장소: 10월 12일(금), 9:00~10:30, National Agriculture and Forestry Research Institute(NAFRI)/ 10:50~11:30 Ministry of Natural Resources and Environment(MONRE)
- 참석자

- LASS측 참석자

No.	Name	Position	Affiliation
1	Boonsri PHUTHAVONG	Dep. Head Division	LASS (Member of LASS Council)
2	Khamtanh Ithavong	Staff	Internaional Cooperation Division
3	SengAthit Phim Bou Pha	Technical Official	LASS

- NAFRI측 참석자

No.	Name	Position	Affiliation
1	Xaysongkhame PHIMMASONE	Deputy Director General	NAFRI

- MONRE측 참석자

No.	Name	Position	Affiliation
1	Heuan CHANPHANA	Director	Division of Administration and Planing, Department of Pollution Control, MONRE
2	Saynakhone INTHAVONG	Director General	MONRE
3	Virana SONNASINIT	Acting Director	Planning Division
4	Souksamore PATHAMMAVONG	Head	Cooperation Treaty Division

- 농림부 산하의 연구기관으로 우리나라의 농진청과 유사한 업무를 수행하고 있음. 주교 기술 개발에 초점을 두어 생산성 제고를 통해 농가의 소득 증대에 기여하고 있으며, 주요 작목으로 쌀, 커피 등의 신기술 개발에 역점을 두고 있음. 또한 수확후 관리 기술의 농가보급을 통한 손실 감소로 효율성 증대측면도 고려하고 있음.
- 농림부문의 정책 연구부를 두고 있어 농경연의 역할에 관심이 많음. NAFRI에 보유한 연구부서의 주요 목적중 하나는 국제 협력으로 서로간의 컨택포인트를 교환하여 향후 교류할 수 있는 토대를 구축하는 것임.
- 현재 NAFRI는 300여 명으로 10명의 박사를 보유하고 있으며, 최근 1명의 박사가 한국에서 학위를 마치고 복귀하였음.
- 인적 역량강화가 가장 큰 문제로 대두되고 있어 우선 개발 분야로 선정되고 있음. NAFRI에서는 인적 역량개발을 위해 부서를 별도로 설치하여 전문가 육성에 초점을 두고 있으며, 특히 석박사 육성에 관심이 많음. Department of Extension and cooperatives가 별도의 조직으로 있는 것은 이해하기 어려우나 NAFRI가 개발한 기술의 보급이 필요할 시 요청하여 지역별로 조직되어 있는 Extension 조직을 통해 추진함.
- 농업분야 마스터플랜을 검토한 바 400-500kg per capita의 연간 미곡 생산량을 350kg을 감소하고자 하는 계획이 있는데 이는 품질개선을 통한 경쟁력 강화의 일환으로 판단됨. 라오스 정부의 계획은 대부분의 라오스 국민이 소비하고 있는 자포니카 쌀의 생산을 감소시키고, 향후 자포니카는 70% 수준으로 생산, 30%의 인디카를 생산하여 30%의 인디카를 아세안 국가로 수출하고자 함. 현재 라오스는 100%의

쌀 자급률을 성취하고 있으며, 수출할 수 있는 역량을 보유하고 있어 수출을 통한 경쟁력 강화에 초점을 두고 있음.

- 산간지역에 주거하는 화전민들의 이주를 독려하여 산림자원을 보호하고자 하며, 이주한 화전민들에게는 평지에서 안정적인 농업 활동을 할 수 있는 환경을 마련해주고자 함.
- 농지와 관련하여 정부소유 농지와 민간소유 농지로 구분할 수 있으며, 민간소유의 토지는 양도가 가능하며, 우리나라와 유사한 농지거래제도가 있음.
- 농림정책연구는 상당히 구체적인 분야를 다루고 있으며, 비료와 관련 프로젝트 등의 세부적인 분야에 관여하고 국가 전체적인 농업정책은 농림부의 정책부서에서 총괄함. 하지만 정부 정책에 대한 비판이나 개선방안 제안 등의 자문 역할을 하는 조직은 구체적이지 않으며, 이 연구조직은 정책의 모니터링만 관여함.
- KEI측은 베트남 사회과학원, 캄보디아 사회과학원, 라오스 사회과학원이 매년 개최하는 학술대회에 한국측 대표단으로 GGGI와 참석하여 많은 정보를 교류하고 있음. 또한 KEI는 내년도 사업의 원활한 추진을 위해 라오스 정부기관 및 연구기관과 많은 교류를 기대하고 있음.
- 기획협력국은 신생 부서로 자원환경과 협력에 대한 대부분의 업무를 담당하고 있으며, 지속가능한 녹색성장과 관련된 정책을 수립하여 구체적인 프로젝트를 수행하고 있음.
- 라오스 정부정책에 따르면 비엔티안에 구축된 처리장 시설 시스템을 다른 지역으로 확대 시행하고자 하는 것으로 파악되었으며, 이 경우 우리측에서 공동 연구를 추진하는 방식으로 지원할 수 있음.
- 또한 오는 11월 개최되는 세미나에 환경부측의 지원을 요청하며 내년도 사업의 일환으로 라오스 사회과학원과의 공동 사업 추진을 고려하고 있음.
- 협력관계 강화를 위해 MOU 체결도 고려해볼 필요가 있으며, 11월에 개최되는 컨퍼런스에 초대할 것은 기타 국가와도의 협력관계 강화를 위해 도움이 될 것으로 기대. 또한 환경부문에 있어 한국은 국제적으

로 좋은 모델이 될 것이며, 최근 추진되고 있는 녹색성장과 관련된 정부정책의 추진력도 전수할 필요.

- 환경분야는 공동연구를 통해 프로젝트를 발굴하여 공여기관에 제안하고 사업을 실제로 실행하는 방안을 강구하는 것도 좋을 것임. 이와 관련된 조직은 현재 존재하지 않으며 2명(박사 1)이 총괄하고 있어 예산부분 뿐만 아니라 인적 역량도 시급히 해결해야 되는 사안임.

다. 라오스 농업부문 연구진 협의 및 Wrap-up meeting

- 일시 및 장소: 10월 13일(토), 8:30~9:30 농업부문 연구진 협의 / 10:00~10:30 Wrap-up meeting, Mercure Vientiane 호텔
- 참석자

- LASS측 참석자

No.	Name	Position	Affiliation
1	Khamphay RASMY	Vice-president	LASS (President of the Lao Medical Association)
2	Thongpheth KINGSADA	Assistant President	LASS (Member of the National Social Sciences Council)
3	Sisouvanh KONEPACHITH	Chief of Cabinet	LASS
4	Boonsri PHUTHAVONG	Dep. Head Division	LASS (Member of LASS Council)
5	Khamtanh Ithavong	Staff	International Cooperation Division
6	Vanthong Phengvichith	Director	Research Management Division, National Agriculture and Forestry Research Institute(NAFRI)
7	Phiengphachanh KEOVONGVICHITH	Translator	

- 공동연구 주제에 대한 내용으로는 일반적이고 개괄적인 방향으로 서술하는 것이 바람직하며, 서론 부분은 국가 경제의 일반현황과 농업 경제 섹터의 역할과 고용 구조 등을 포함하고, 소득 격차, 정책변화

과정 등을 소개하는 수준으로 진행.

- 두 번째 장에서는 구체적으로 토지에 관한 정책 변화와 소유권에 대한 변화, 토지 생산성 등을 논의 하고자 함. Vanthong 박사는 토지 개혁이 이슈로 대두되고 있어 토지 생산성을 높이는 목표로 계약재배, 소유권 이전 등의 정책을 추진하고 있다는 제언을 토대로 이 부분을 계약적으로 포함.
- Biodiversity에 관한 내용을 추가하는 방안을 고려하고 인프라 구조에 대한 사항과 기계화 정도는 통계를 포함하여 설명.
- 상업적인 측면에서 농업의 역할을 서술하는 부분은 수확후 관리, 유통구조와 시장구조를 기타 부분과는 달리 조금 구체적으로 서술되어야 하며, 공급망 등을 서술하여 서로 연계하는 구조로 연구를 진행.
- 제도 및 정책분야는 연구체계 구조와 extension, 이를 관리 담당하는 부처 및 조직의 역할 등을 소개하고 중장기 개발전략을 간략하게 설명하여 연계성에 대한 시사점으로 장을 마무리하고 다음 장에서는 구체적인 내용을 포함한 전략을 소개하는 것이 바람직함.
- 마지막 장에서는 지속가능한 개발을 위한 전략을 구체적으로 소개하며, 식량안보, 지속가능한 지역개발, 지속가능한 산림관리 전략 등을 서술하고, 구체적인 개발전략을 설명하여 정부의 계획에 초점을 두기로 함. 또한 2011-2015 농업개발전략과 AMP에 대한 투자전략을 인용하여 상세하게 서술하는 방향으로 추진.
- 마지막 장까지의 서술, 라오스에서의 생활 및 연구 경험을 토대로 향후에 추진되어야 하는 과제를 제안하고 이에 대한 공동협력 사업 또는 연구에 대한 제언으로 마무리.
- 역량 강화가 현재 라오스에서 가장 큰 이슈가 대두되고 있어 연구기관이나 기타 공여국과의 개발협력 사업은 동 부문에 집중하고자 하며, 현재 한국과의 협력은 농진청의 AFACI 사업에서 연간 만 달러의 예산 지원을 받고 있고, 산림부문에서의 협력은 산림복구사업에 관한 공동협력 사업이 진행될 예정.
- 차년도 농식품부 사업으로 라오스가 확정되었으며, 이 사업은 우리나라 식량안보를 위한 농정성과 확산사업으로 라오스에 우리의 경험을 전수하여 효율적인 농정 수립을 추진하고자 함. 따라서 구체적인 사

업 내용과 절차 등은 차후 방문하여 협의하고자 함. 가장 중요한 것은 내년 사업을 통해 물리적인 사업이 추진될 수 있도록 최선을 다하여 직접적인 라오스 국가개발 목표에 도움을 주는 방향으로 추진하고자 함.

라. 브양티엔 근교 농촌지역 시찰

- 일시 및 장소: 10월 13일(토), 오후
- 참석자 : 한국 연구진과5인과 라오스 측의 안내인, 통역, 운전기사 3인
- 시찰내용
 - 메콩강 유역 관개 시스템 조사 : 양수장과 관개 수로 상황
 - 농촌마을견학 : 브양티엔 근교 농촌으로서 브양티엔 도시 확장 영향을 받도 있음. 태국과의 접경에 위치한 인근 산업단지 건설로 인해 전통적인 농촌지역이 도시근교 산업지역으로 변화고 있음

