

출장결과보고서

I 개요

- 목적: 중국과 대만의 고부가가치 농어촌 개발 현장 방문 및 시사점 도출
 - 중국의 대표적인 농촌개발 모델인 장수성 화시춘을 방문하여 마을지도자 역할, 농촌특성에 맞는 사업다변화 전략 등 견학
 - 대만 농업위원회와 마오리시의 지역특화산업 육성 및 농촌관광 현황 등
- 출장자: 연구위원 송미령
 - * 출장단: 총리실 2명, 농식품부 1명, 지자체 4명(거창 2명, 담양 2명)
- 기간: '13.2.19(화)~2.24(일), (5박 6일)
- 출장지역: 중국 장수성(화시춘), 대만 타이베이 및 마오리시

II 세부 일정

일자	지역	주요 일정	비고
2.19 (화)	한국 상하이	· KE 0897 인천(ICN, 11:50) → 상하이 푸둥(PVG, 12:50) · 상하이 도시계획관 견학 · 상하이 주재 농식품관계자 간담회(18:30)	상하이 2 박
2.20 (수)	장수성 화시춘	· 장수성 화시춘 이동(차량, 09:00~11:00) · 화시춘 관계관 면담 및 관계기업 방문(14:00~17:00)	
2.21 (목)	화시춘 상하이	· 세계문화유산 절정원 견학 · 상하이 이동(차량, 14:00 ~ 17:00) · 상하이 구성촌 마을 방문(차량, 17:00 ~ 18:00)	화시춘 1 박
2.22 (금)	상하이 대만	· FM 0851 상하이(SHA, 09:00) → 타이베이(TSA, 10:30) · 대만 농업위원회 관계관 면담(13:00~15:00) · 마오리시 이동(차량, 15:00~17:00) · 마오리 시장 면담, 관광산업 현황 등 청취, 용축제 관람 등	타이베이 1박
2.23 (토)	대만	· 茶 등 특산품 농장, 딸기문화관, 딸기체험농장 방문(차량, 10:00 ~ 15:00) · 타이베이로 이동(차량, 16:00~18:00) · 대만 한식 세계화 관계자 간담회(18:00~20:00)	
2.24 (일)	대만 한국	· KE 0692 타이베이(TPE, 12:10) → 인천(ICN, 15:35)	

III 주요 내용

□ 중국의 행정구역 개요

- 중국의 행정구역은 전국을 성(省), 현(縣), 진(鎭)의 세 등급으로 나눔
 - 그 중에서 성급은 성, 자치구, 직할시, 특별행정구 등을 포괄
 - 현재 23개의 성, 5개의 자치구, 4개의 직할시, 2개의 특별행정구가 있음. 금번 방문한 상해는 4개의 직할시 중 하나이며 장수성은 23개의 성 중 하나임
- 성과 자치구 아래에는 자치주, 현, 자치현, 시 등으로 나누어져 있고, 현과 자치현 아래에는 향(鄉)과 진(鎭)으로 나누어져 있음

□ 중국 정부의 농업·농촌에 대한 국정 방향

- 중국의 2013년 주요 국정 방향과 과제를 담은 1호문건의 초점이 또 다시 삼농(三農: 농업, 농촌, 농민)에 맞춰짐
 - 중국의 중앙1호문건이란 국가의 당해 연도 업무에서 강령과 지침의 지위를 갖는 것으로 문건에서 제시한 문제는 당과 정부가 한 해 동안 중점적으로 해결해야 할 국가의 최대 당면과제를 뜻함
- 중국 정부(국무원과 공산당)는 지난 10년(2004~2013년) 동안 줄곧 삼농문제를 1호문건의 주제로 채택
 - 현재 중국의 국가와 사회적 관점에서 삼농문제는 그 어떤 사안보다도 중차대하고 시급히 해결해야 할 과제임을 보여주는 증거
 - 중국은 농업대국이지만 농업약국(弱國)으로 전체 인구 중 농민이 절대적 비중을 차지하고 있고 농민의 평균생활수준은 전체에서 최저계층에 속함. 도시와 농촌 주민의 소득격차와 생활여건 및 사회서비스의 격차로 사회불안이 갈수록 가중되고 있음
- <현대농업 발전 가속화와 농촌발전 활력 증강에 관한 의견>이란 제목의 2013년 1호문건은 7개 분야의 26개 조항으로 구성됨. 이 속에는 지난 연말 실시된 2013년 경제운용 방향 논의에서 주요 농정추진과제로 선정된 농업생산 강화, 농민지원 확대, 농업생산경영방식 개선, 농업의 과학화와 기술화 강화 등의 내용을 포괄하고 있음
- 문건은 2013년 농업·농촌업무의 목표를 “공급보장 소득증대 민생보호, 개혁과 혁신 및 활력 증강”에 두고 농업문제 해결을 최우선 과제로 정하여 도농발전일체화를 삼농문제 해결의 근본 경로로 삼아 현대농업의 기초를 강화하고 신농촌 건설을 추진해야 한다는 점을 강조

- 이와 관련하여 농촌경영체제의 혁신, 농촌토지의 권리확정·등기·증서 발급, 토지징수제도개혁, 도시 진출 농민공의 호적과 공공서비스 문제 해결 등의 의제를 담고 있음
- 문건은 주요 농산물 공급보장체제 구축과 현대농업의 물질적 기초 건설화 노력, 농업지원 및 보호제도 보완과 강농·해농·부농정책 지속 강화, 농업생산경영제도 혁신과 농민조직화 수준의 안정적 제고, 농업사회화서비스의 새로운 시스템 구축과 다원적 서비스 주체의 대대적 육성 발전, 농촌집체재산권(마을 구성원이 공동으로 소유한 토지 등의 재산에 대한 권리)제도 개혁과 농민의 재산 권리의 효과적 보장, 농촌공공서비스체제의 개선과 도시와 농촌 공공자원의 균형배치 적극 추진, 농촌관리체제 완비 및 농촌기층조직 건설 강화 등 7개 중점정책과제로 나누어 각 과제별로 3~5개 조항의 세부 방안을 제시함.
- 이전 1호문건과 비교하여 2013년의 1호문건은 과거 10년의 농업·농촌 업무를 총결하였으며 향후 5년에서 10년 동안 농업·농촌업무의 지도성 문건

□ 중국 장수성 화시춘

- 중국 최고의 부자마을인 화시춘
 - 화시춘은 1960년대 인구 2,000여명으로 시작한 향촌으로 마을지도자 吳仁寶 서기의 헌신적인 노력으로 화시춘酒, 환시간홍(와인), 의류, 철강산업, 호텔, 관광 사업 등을 자체 추진하여 현재 8개 분야 58개 기업에서 연간 약 5조 원의 매출을 달성하는 것으로 알려져 있음
 - 정확히 화시춘은 1961년 조성된 마을이라고 하고 촌민들 대부분이 부자였다고 함. 그래서 주민들의 출자로 다양한 기업 설립이 가능했다고 함. 가령, 현재도 주민들의 자산은 최소 7천만 원에서 최대 20억 원 정도라고 함
 - ‘아름다운, 행복한 천하제일촌’이라는 모토를 내세우고 있음
 - 천하제일촌이라는 이름에 걸맞게 기념관, 백인식당, 만인식당, 작은 천안문 등을 조성해놓고 있으며 전통예술의 성지로 마케팅
 - * 사회주의 사회임에도 불구하고 일찍이 오인보 서기의 철학에 따라 자본주의적 지역경영 방식을 도입
 - 특색있는 여행지로서 지역을 조성하기 위해 케이블카, 헬리콥터, 박물관, 쇼핑, 음식, 사갈거리, 해운회사 등을 지역 주민들이 운영
 - 이 지역의 총 매출은 2011년 기준 540억 위안(10조 원)이며 순이익은 40억 위안(8천억 원)으로 수익률은 8% 정도임

○ 화시춘의 지도자 오인보서기

- 행복의 3가지 조건: 생활, 정신, 육체
- 86세의 노인임에도 불구하고 매일 아침마다 10분 정도씩 관광객에게 화시춘 지역경영의 철학을 강의
- 지역 호텔 TV에는 계속 오인보의 강의장면을 방송
- 오인보의 아들이 지역 호텔의 사장

○ 화시춘 행복공원

- 마을의 행복공원이라고 불리우는 센터에 놓여있는 거대한 종, 148ton으로 세계 최대 규모, 2006년 제작, 1998만 위안(40억 원) 소요, 기부자 명단을 종에 적어놓음. 무안에서 제작하여 운반했고 운반비용만 우리 돈으로 1억 5천만 원. 큰 종을 중심으로 작은 규모의 종이 4개 더 배치되어 있는데 이는 오성기를 상징한다고 함.
- 왜 하필 큰 종인가를 질문하자 ‘천하제일춘’의 이름에 걸맞게 규모를 중시하였으며 종 소리가 널리 퍼져나가듯이 번성하라는 의미를 담고 있다고 함. 이 종을 3회 치는데 우리 돈으로 2만 원을 받고 있음
- 종을 중심으로 한 건물 배치와 의자 배치. 의자는 2006년 당시 1664명의 주민의 수에 맞게 1664개 설치, 현재는 2,000명으로 주민이 증가했고 혼합병으로 총 인구는 3만5천 명이며 농민공 노동자는 2만 명. 각종 건물들은 교육훈련센터, 노인회관, 세무서, 호텔, 식당, 병원 등이 종 주변을 둘러싸고 있음
- * 특히 교육훈련센터는 전국 각지의 지도자 훈련, 배출을 위한 장소이며, 고령인 오인보가 매주 아침마다 특강을 하기도 함
- * 우리 식의 귀농귀촌센터가 있는 것도 흥미로움
- * 병원의 경우, 지역 촌민은 무료이고 외부 사람들은 진료비를 받는 방식으로 운영됨

○ 주민들이 운영하는 호텔

- 촌민 중 200명이 출자하여 2011년 30억 위안(6000억 원)을 들여서 LongWish호텔을 건립함
- 30억 위안 중 20억 위안은 주민이 출자하고 10억 위안은 행정 부분에서 지원한 것이라고 함
- 72층 규모의 이 호텔에는 826개의 객실이 있으며, 종업원 수는 3천 명이라고 함. 2억8천만 위안을 들인 금송아지가 60층에 있고 대통령이 회의하고 묵을 수 있는 방을 배치하고 있음. 이러한 특별한 볼거리들을 돌아보는 것도 돈을 받고 운영함
- * 금값이 4억 위안으로 올랐기 때문에 자산가치가 증대되었다고 설명

- 호텔의 컨셉 중 하나로 금, 목, 수, 토, 화 등을 상징하는 5개의 방을 운영
- 호텔의 순 이익은 6억 위안인데, 투숙객보다는 관광객 위주라고 함
- 주민들이 운영하는 기업들
 - 화시춘의 수익 모델은 호텔 이외에도 70여 개의 공장이라고 함. 이 공장은 방직공장, 양말공장, 철강공장, 건축자재 등임
 - * 1970-80년대에는 방직, 강철 등이 강세였으나 현재는 의료, 신발, 동과 이프 등이 강세로서 전통 산업에서 제3차산업 위주로 변화되는 추세
 - * 특히 최근에는 관광산업이 발달하여 50% 이상의 비중을 차지
 - 각 공장의 경영자층은 화시춘의 주민이 맡고 노동자는 농민공들로 구성됨
 - 화시춘 원주민의 자녀는 외부의 좋은 학교로 유학을 보내고 화시춘 내에 있는 초등학교부터 고등학교까지는 외부 사람들의 자녀를 위한 학교로 운영
- 생태원(Eco Garden)
 - 화시춘 농촌관광 대표 시설의 하나
 - 비닐하우스 안에서 따기 체험 등을 할 수 있는 과일, 꽃 등 재배 식물원 운영
 - * 우리 눈으로 보기에는 조악한 수준이지만 중국에서는 주말 방문객이 상당히 많다고 함
- 주민과의 인터뷰
 - 금융투자회사의 대표이자 회계사인 50대의 여성
 - 물건담보로 대출 및 대외투자하는 회사로서 120명의 직원
 - 남편은 스텐레스스틸제조공장의 대표이고 아들은 미국에서 석사공부중
 - 본인이 열심히 일하면 성취를 이룰 수 있는 지역환경에 대해 만족하고 있으며 행복하다고 함
- 성과
 - 천하제일촌이라는 지역경영 모델이 지역 브랜드로서 자리매김
 - 모두 함께 잘살자는 공동체 정신의 확립
 - 빈부격차 없는 지역으로서 사회주의 공동체 실현
 - 지속적인 관광상품의 개발로 지속적인 변화 모색 중(가령, 헬리콥터 운영 등)
- 특이사항
 - 1960년대 말에 문화대혁명 이후 국영화 조치, 농촌은 농사만 가능했던 시절이고 자본주의가 금지되던 시절
 - 오인보라는 지도자가 농촌공업화를 부르짖고 자본주의적 성격의 지역발

- 전 모델을 설득하여 위험을 무릅쓰고 비밀리에 진전
- 개혁개방이후에는 드러내놓고 지역사업들을 추진하여 지자체의 모델이 됨. 즉, 1978년까지는 남보다 앞선 약 20년간의 준비기간이 있었음

화시촌의 연혁

- 1957년8월, 장인현은 구를 폐지하고 향을 합병하여 원래 후파이(瓠岱)향에 속하던 화시촌을 화수(華墅)향으로 개편하고 화수향 제23고급사로 명명. 우런바오를 화수향 제23고급사 당지부 서기에 취임.
- 1958년 8월. 23사와 부근의 타이칭, 마차오, 리신 3개 고급사를 합병하여 약진사로 통칭함. 우런바오가 약진사 당지부의 서기에 취임.
- 1958년 9월. 화수인민공사가 인민공사화 운동시기에 화수인민공사 17대대로 개칭. 우런바오가 17대대 당지부 서기에 취임.
- 1961년10월15일. 화수인민공사 17대대가 화시촌(華西村), 췌진촌(前進村), 상양촌(向陽村), 리신촌(立新村)의 4개대대로 분리됨. 우런바오는 화시대대 당지부 서기로 취임. 화시대대 건립당시 인구는 667명에 불과했고 집체 자산은 25000위안, 부채가 15000위안, 일인당 연소득은 54위안에 불과했음.
- 1964년. 《화시 15년 장기계획》 수립 및 실행.
- 1965년. 우런바오가 개척자적인 “화시신촌건설”을 제안.
- 1969년. 철물가공공장 설립, 화시 공업 발전 역사상 하나의 이정표가 됨.
- 1976년 10월 1일. 화시는 국가 유관부문의 승인을 받아 정식 대외개방 실시, 당해연도 35개 국가와 지역에서 방문한 841명의 외빈을 접견함.
- 1978년말. 화시 “현금은 적게 가져가고 출처는 최대한 많이”하는 주식제도의 새로운 집체경제제도 단계적 구축.
- 1979년 12월. 화시대대(大隊)는 사회주의건설에서 우수한 성적을 거두어 전국농업전선의 선진단체로 선정되어 국무원 표창을 수상.
- 1980년. 장쑤성 장인현 농촌에서 농가생산도급제를 실시함. 그러나 화시촌은 실사구시 정신에 입각하여 독자적으로 산업구조조정방안을 수립 시행함. 즉 마을의 600무 경작지를 30여 명의 영농숙련자가 도맡아 정부하고 남은 대부분의 노동력을 농촌공업 부문으로 이전시킴. 이는 화시촌이 시장경제로 발전하는 과정에서 중대한 첫걸음을 내딛는 것으로 볼 수 있음.
- 1981년. 우런바오는 중공 장인현 현위원회 서기와 현혁명위원회 주임 직위에서 면직, 화시촌으로 귀환함.
- 1983년 1월. 화시대대는 사회주의 물질문명과 정신문명 건설에서 성적이 우수하여 장쑤성인민정부로부터 “선진단체(先進集體)” 칭호를 수여받음.
- 1984년 12월 17일. 화시촌 당 지부(黨支部)가 화시촌 당 총지부(黨總支)로 개편되어 우런바오가 당 총지부 서기에 당선됨.
- 1985년 1월. 우런바오 당 총지부 서기는 화시촌의 주민들로 하여금 분배받은 돈을 출자하여 공장을 설립토록 유도하여 3일 만에 200만 위안을 조달함.
- 1985년 5월 13일. 화시촌 주민위원회에서는 3월부터 농업 종사 연수가 10년 이상 된 60세 남성농민과 55세 여성농민에 대해 퇴직제도를 실행함. 퇴직농민은 매월 본인 기본급여의 70%를 퇴직금으로 받음.
- 1985년. 화시촌은 장쑤성 인민정부로부터 1984~1985년도 “문명단체(文明單位)” 칭호를 수여받음.
- 1986년 2월. 중국 공산당 장인시위원회와 장인시 인민정부는 화시촌을 “장인 제1의 억 위안 촌” 칭호를 부여함.
- 1986년 10월. 장쑤성 우시시(無錫市) 농촌현대화건설 시범지역 업무회의가 화시촌에서 개최됨.
- 1987년 3월 22일. 캄보디아 국왕 일행 화시촌 방문.
- 1988년. 화시촌 총생산액 1억위안 돌파.
- 1989년 9월. 화시촌은 당의 건설 사업에서 뚜렷한 성과를 거두어 장쑤성 선진기층 당조직으로 평가받음. 또한 장쑤성 인민정부는 화시촌에게 “스타 기업(明星企業)” 칭호를 수여함.
- 1992년 5월 24일. 국무원 리펑(李鵬)총리는 화시촌을 고찰하고 “화시촌은 중국농촌의 희망이 존재하는 곳”이란 글을 남김.
- 1992년 6월 17일. 농업부 통계자료에 따르면 화시촌은 전국에서 2억 위안을 초과하는 9개 촌에서 제4위를 차지함.
- 1993년 6월 1일. 화시촌은 장쑤성 농촌 당 건설업무 경험교류회에서 성 선진기층 당조직으로 평가받음.
- 1993년 12월 31일. 중국공산당 장인시위원회와 장인시정부는 화시촌에서 장인시 18개 농촌현대화시범촌 업무회의를 개최함.
 - 다섯째, 물류서비스 : 한편으로는 신장(新疆)에서 충칭(重慶)으로 통하는 물류통로를 개척하고 나아가 장쑤성, 저장성(浙江省), 상하이로 통하는 물류통로를 개척함. 다른 한편으로는 화시에서 상하이 저장성 닝보시(寧波市)로의 물류시장을 확장함.

- 1994년 1월. 장쑤화서집단회사(江蘇華西集體公司) 설립.
- 1994년 2월. 국무원과 국가과학위원회 지도층 방문, “화시는 전국 제일촌”이라 칭함.
- 1995년 1월 9일. 농업부는 화시공업지구를 “전국 향진기업 시범지구”로 선정함.
- 1995년 7월 24일. 국가농업부는 중서부 인재육성현장회의를 소집하고 화시촌을 표창함.
- 1995년 8월~11월. 닝샤후이족자치구(寧夏回族自治區), 헤이룽장(黑龍江)성에 성외(省外) 화시촌을 건립하여 천여 무의 황무지를 개간하고 수십 개의 기업을 설립함으로써 수만 여 촌민들에게 혜택을 부여함.
- 1995년 11월 22일. 국가 민정부는 화시촌을 “전국모범촌민위원회”로 선정함.
- 1996년 4월 18일. 화시촌의 좌표 건축물인 화시금탑이 정식 오픈함. 금탑은 여행, 관광, 상업오락, 음식서비스가 종합적으로 이루어지는 다기능 활동장소임.
- 1996년 9월 20일. 화시촌은 건축 35주년을 맞이함. 이에 1,500여 명의 화시촌 주민, 6,000여 명의 화시촌 외래 직원, 국내외 귀빈을 포함한 총 10,000여 명이 건축 행사에 참석함.
- 1998년 1월 2일. 화시촌은 장쑤성 문명기관으로 선정됨.
- 1998년 12월. 농업부, 대외경제무역협작부는 화시그룹기업, 화시화학공업유한회사, 화시통다(通達)화학공업유한회사를 전국에서 수출을 통한 외화 창출 선진 향진기업으로 선정함. 같은 해 화시촌의 경제총량은 28억 위안에 도달하였고 이윤과 세금 또한 3억 위안을 창출하였음.
- 1999년 9월. 중앙문명위원회는 화시촌을 전국문명마을창조 선진기업으로 선정함.
- 2000년 2월 22일. 전국인민대표대회 상무위원회 리펑(李鵬)위원장은 화시촌은 고찰하고 “화시촌은 확실히 희망이 있다”란 글을 남김.
- 2001년 1월 1일. 공산주의 청년단, 중앙에서 조직한 “억만 청소년 경축 신세계” 행사가 화시촌에서 개최됨.
- 2001년 6월. 화시촌은 “1분리, 5통일”¹⁾ 방식을 통해 화명(華明), 정방(溟浜), 잔위상(三余巷), 첸진(前進) 등 주변 4개 촌을 화시촌 범주로 편입. 따라서 화시촌의 총 면적은 기존의 0.96km²에서 6.53km²로 확대되고 인구수 또한 기존의 2,000여 명에서 7,400여 명으로 증가하였음.
- 2001년 6월. 중국 공산당 장쑤성은 화시촌 당위원회를 “선진기층 당 조직”이란 영예로운 칭호를 수여함.
- 2001년 9월 4일. 화시촌은 건립 40주년을 맞이하여 성대한 경축행사를 거행함. 경축행사에서는 중앙의 지도자들, 전국소수민족대표, 노동모범대표, 전국 선진마을대표, 화시촌 주민 및 직원들이 참석하였음. 행사를 통해 대형 문예공연과 불꽃놀이를 선보임. 신화통신사, 인민일보, 중앙방송국 등 국내외의 60여 개 언론매체들의 관심이 화시촌에 집중되어 “화시 봄”을 불러일으킴.
- 2002년 2월 12일. 화시촌은 투자자금을 유치하기 위해 마을 외 사람을 상대로 10만 위안을 투자하여 화시촌 호구를 구매할 수 있도록 하는 활동을 시행함. 이때 화시촌의 1인당 고정자산이 127만 위안이었음.
- 2002년 3월~2003년 1월. 화시촌은 “1분리, 5통일” 방식을 통해 시샹(西巷), 베이마오지아(北繆家), 후파이(狐岱), 주장샹(朱蔣巷), 천탕(陳塘), 수이츠샹(水池巷) 등 주변 6개 촌을 화시촌에 편입시킴. 이에 화시촌의 총 면적은 15.63km²로 증가하였고 인구수 또한 16,700여 명으로 증가함.
- 2003년 1월 20일. 우런바오는 화시촌 당위원회 확대회의에서 2002년도 화스진(華士鎮)으로부터 수여 받은 628만 위안의 상금을 집단경제 발전에 기부함.
- 2003년 3월 4일. 화시그룹기업의 제1차 직원대표대회 개최.
- 2004년 7월. 화시촌이 전국 10대 농업관광시범지역으로 선정됨.
- 2004년 9월. 화시촌은 “1분리, 5통일” 방식을 통해 차이허(蔡河)촌, 루베이(陸北)촌 을 화시촌에 편입함.
- 2007년 8월 8일. 화시촌의 신농촌빌딩(新農村大廈) 착공에 들어감.
- 2009년. 1,000여 명의 마을 주민들이 타이완 관광을 계기로 타이완의 유명 관광회사와 협력관계를 구축. 이를 계기로 만 명의 대만 동포로 하여금 화시촌 관광을 실시하도록 하는 기회를 마련함.
- 2010년 7월. 장쑤성 위원회, 성정부는 《화시촌의 새로운 경험을 깊이 학습하고 추진하며 성 전체의 과학발전이 새로운 수준에 도달토록 추진하는 결정》을 하달함. 현재 화시촌의 상품 전환 속도는 끊임없이 발전하고 있는 상태이고, 3차 산업 서비스와 전통공업의 기여로 하여금 미래에 다음과 같은 5가지를 실현토록 함.
 - 첫째, 여행서비스 : 향상과 개선을 통해 시설을 점차 완비함. 특히 공중빌딩을 화시여행의 새로운 성장점으로 간주함.
 - 둘째, 금융서비스 : 이미 상하이, 닝샤후이족자치구(寧夏回族自治區)에 배치작업을 마쳤음. 즉 전당포, 투자담보회사, 증권, 펀드, 지배 등 기업을 설립하였음. 또한 우시(無錫), 충칭(重慶), 상하이를 중심으로 전국적으로 배치하였음.
 - 셋째, 원양서비스 : 기존의 5척 선박에서 8척을 새로 구입. “12.5”기간에 전체 선박인 13척이 모두 작업에 들어갈 경우, 총 적재량은 105만 톤, 연간 운송 능력은 200만 톤에 달해 장쑤성의 최대 원양선박운송기업으로 부상할 것임.
 - 넷째, 해양공사 : 3년의 시간을 이용해 300m 수심의 전문 공사와 서비스회사를 설립함. 또한 5년간의 시간을 투입해 점차적으로 해외시장으로 진출함.
- 2011년 10월. 룡시국제호텔(龍希國際大酒店) 정식 오픈. 빌딩 높이는 328m인, 총 74층으로 세계 제15위임.
- 2012년. 화시촌에서 세계요리사경연대회 개최.

□ 공사쌍부(公私雙富) 및 다함께 잘살기 실현

- 공사(公私) 쌍부유(雙富有)를 촉진하고 2가지 불차용(不借貸) 실현
 - 화시촌 고정자산 불차용. 현재 보유한 공유고정자산은 176.68억 위안
 - 화시촌민 불차용. 중심촌 촌민의 사유자산은 총 33.2억 위안. 원촌민(老村民)은 1894명(가장 어린 촌민은 갓 태어난 어린애이고 가장 연장자는 98세)이고 이들의 1인당 평균자산은 175.29만 위안임. 화시촌에서 자산이 가장 적은 가구의 사유자산도 300만 위안을 초과함.
- 지도자의 멸사봉공 실천
 - 2002~2011년 기간, 화스진(華士鎮)인민정부가 승인한 노서기(老書記: 우런바오)의 보수와 포상금 총액이 2.32억 위안이었으나 한 푼도 가져가지 않고 모두 집단에 기부함.
 - 지금까지 오인보의 가족이 조달한 자금 액수: 장남 우시에둥이 33.47억 위안, 차남 우시에더 11.37억 위안, 삼남 우시에핑 1.8억 위안, 사남 우시에은 5.49억 위안, 딸 우핑잉 9.3억 위안.
 - 매년 업적에 따라 이익배당금을 받도록 되어 있으나 잔돈 몇 푼도 채 수취하지 않고 있음. 따라서 화시촌에서 제일 부자라 해도 자산이 1000만 위안을 겨우 넘을 정도임.

□ 화시촌의 성공 요인

- 화시촌의 성공은 집체경제의 강대 동력에 기인. 하나의 유능한 리더그룹은 집단경제의 가장 신뢰할 수 있는 원동력임. 또한 화시촌은 리더(오인보)를 중심으로 하는 강력한 집단이 있어 오늘의 성공을 이룩할 수 있었음. 즉 오인보는 집체경제의 신천지를 개척했고 집중도급방식을 채택하여 대다수 농민들로 하여금 토지의 속박에서 벗어나 공업발전을 위해 풍부한 인력자원을 제공할 수 있도록 하였음. 오인보의 예리한 정치적 감각과 뛰어난 비범한 담력 및 식견은 화시의 첫 번째 철물공장을 설립하여 쑤난향진기업(蘇南鄉鎮企業)의 기풍을 개척하였음.
- 집단의 이익을 위해 개인의 이익을 희생하는 리더의 사심 없는 덕망.
- 리더(오인보 서기)의 시대를 초월한 이념과 행동. 즉 개별농가토지도급생

1) “1분리, 5통일”; “1분리”란 마을과 기업을 분리하여 간주함을 말함. “5통일”이란 경제를 통합관리하고 간부를 통일적으로 사용하며 노동력을 동등한 조건 하에 통일적으로 안배하고, 복지를 통일적으로 배분하고 마을 건설을 통일적으로 기획함을 일컬음.

산 방식을 버리고 소수 정예농민에게 집약화 도급하는 방식을 채택한 것, 마을기업(村辦企業)을 설립하여 공업으로 화시 발전을 이끈 것, 완벽한 마을 주민 보장메커니즘을 수립한 점 등. 결국 화시촌의 과거는 위대한 리더 오인보를 빼고 얘기할 수는 없음.

- 인재활용. 유능한 인재를 적재적소에 배치하여 각자의 재능을 충분히 발휘하도록 하였음. 쓰는 사람을 의심하지 않고, 의심스러운 사람은 쓰지 않음. 인재 채용에 있어 내부와 외부로 가리지 않으며 유능한 인재 채용에 공을 들임.
- 실사구시의 이념에 따라 실현가능한 사업만 추진. 각 역사적 단계의 발전 계획은 모두 완성시킴. 국가, 사회 및 마을의 정세를 고려하고 중앙과 지방이 일원시하며 촌민의 뜻을 거스르지 않음.
- 믿음. 확신을 가지지 않으면 주민의 신임을 잃게 됨. 곤란에 처했을 때는 적당히 조절하고, 큰 시장 변화가 발생했을 때는 과학적인 의사결정을 하며, 실질적이고 안정적인 발전을 도모함.
- 경영의 돌파구를 다변화하여 경영 리스크와 복잡한 상황에 대한 대처능력을 제고시킴.
- 관리방식 다양화. 촌(행정단위)과 기업을 분리. 화시 특색 견지. 공유가 좋은지 사유가 좋은지에 대한 의견이 분분했었으나 화시는 공유든 사유든 상관하지 않았음. 오로지 공이든 사든 모두 부유해지도록 실현하는 것에 초점을 맞춤. 화시의 시스템은 국유경제보다 활력이 있고 사(민간)경제보다 강하도록 구축. 내부관리시스템이 기업 발전을 효율적으로 촉진시킴.
- 제도 안정. 국가정책이 자주 바뀌면 안 되듯이 화시촌의 제도는 다변화하지 않았음. 화시는 진취적인 정신으로 시대의 보조를 따라 해마다 변화를 거듭하였으나 국가와 집단과 주민에게 더욱 유리하게 변화하고 보다 과학적이고 합리적이며 규범적으로 변화함.

□ 중국 소주 졸정원(Humble Administrator's Garden)

- 중국 4대 명원 중 하나로 중국 강남에서 가장 아름다운 정원 중 하나로 평가
 - 북경, 이화원, 승덕 피서산장, 소주 유원, 소주 졸정원
 - 약 5만 평 규모, 40%가 연못
- 소주는 인구 약 574만 명의 도시로 시내에 운하망이 발달되어 동양의 베니스로 불리며 옛 관료, 지주들이 꾸민 정원들이 많아 정원의 도시로도 불림

- 졸정원은 당나라 시인 육귀몽의 집을 어사였던 왕헌신이 중앙에서 뜻을 이루지 못하고 고향에 돌아와 칩거할 때 개축한 것
 - 원나라 다홍사라는 절을 인수하여 개인 정원으로 바꿈
 - 문정명이라는 명대의 유명한 예술가도 참여
 - 황헌신은 이곳을 판 후에 비단장사로 많은 돈을 벌어서 비단장수 왕서방의 원조이기도 함
 - 졸정원은 진나라의 반악이 쓴 글 가운데 '채소밭에 물주고 채소 가꾸는 것도 보잘 것 없는 사람들의 위정이다'라는 글귀에서 따온 것
 - 명대 후기의 건축물인 졸정원은 청나라 강희제 때까지 방치되었다가 다시 한번 개축을 거치고 건륭제 때는 서원으로 바뀌기도 함
 - 1997년 '쑤저우 고전 원림'으로 세계문화유산 등록
- 동원, 중원, 서원 세 부분으로 구성되고 중원에 핵심이 집중
 - 원향당, 향주, 견산루, 비파원 등의 건물이 배치
 - 건축물은 창살 무늬가 모두 다를 정도로 섬세
 - 발지압을 해도 될만한 조약돌로 마당 장식



▶ 행복공원의 종



▶ 졸정원



▶ 룡위시호텔 로비



▶ 생태원

□ 대만의 행정구역

- 직할시와 성으로 구성, 성 아래에는 시와 현, 행정의 최소 단위는 린(鄰)
 - 직할시와 시에는 구-리-린의 체계로 구성
 - * 가오슝시, 신베이시, 타이난시, 타이베이시, 타이중시가 5개의 직할시
 - 현 아래에는 현할시, 진, 향으로 구성
 - * 진, 향 아래에는 촌-린의 체계로 구성
- 22개의 직할시와, 시, 현
 - 147,877개의 린



▶ 대만의 행정구역

□ 대만 행정원 농업위원회

- 대만의 농업위원회는 우리나라의 농림부에 비견되는 정부 조직임
 - 대만 농촌지역개발, 지역특화산업 육성과 농촌관광 활성화 전략 등
 - 6개 국으로 구성(Department of Planning, Animal Industry, Farmers' Service, International Affairs, Science and Technology, Irrigation and Engineering)
 - 10대 주요 정책 수단
 - ① 농업환경의 질 개선 및 자원 가치의 증진
 - ② 기후변화 대응 및 식품 안전성 확보
 - ③ 친환경농업 및 친환경 농촌경제의 발전
 - ④ 동식물 검역 기능 강화
 - ⑤ 농가 경제의 다각화
 - ⑥ 농업을 통한 국제적 협력 증진
 - ⑦ 농촌 재생의 촉진 및 농촌 조직들의 기능 강화
 - ⑧ 농촌 주민들의 복지 증진

⑨ 동물복지 고양

⑩ 공공 정보 유통 활성화를 위한 캠페인 강화

○ 특히 대만의 농촌관광정책은 휴한농업제도를 중심으로 이루어짐.

- 농업은 국가경제 타 부문의 급속한 발전에 따라 상대적으로 어려운 국면을 맞게 되고, 1990년 이후 대외 개방 압력이 가중되면서 기존 생산 위주의 전통적 농업은 유지하기가 어려워지고, 국민소득 증대에 따른 관광수요가 증가함으로써 농업경영형태 개선을 포함하는 농업경쟁력 제고를 위한 새로운 돌파구 마련 필요에 의해 대두

- 휴한농업이란 전원경관·자연생태 및 환경자원을 이용하고, 농림축수산 생산·농업경영활동·농촌문화 및 농가생활을 결합하여 국민에게 휴한을 제공하고 농업과 농촌에 대한 체험을 증진시키는 것을 목적으로 삼는 농업경영을 말함

○ 최근의 가장 중요한 정책 방향

- 2010년 농업재생프로젝트로서 농민들 대상의 교육, 기술보급을 토대로 아이디어를 담은 보고서를 지방정부를 통해 제출하면 중앙정부에서 재정 지원을 하는 방식

- 농업재생프로젝트가 이전의 프로젝트와 가장 다른 점에 대하여 일종의 bottom up 방식임을 강조

- 10년간의 장기 프로젝트이며 10년 뒤 최종목표는 4천 개의 1차적 농업마을이 모두 관광마을로 성장하는 것임

- 총 예산은 150억 NT로 6조 원 규모

* 1년 예산은 6천억 원 규모

* 사업 대상지 규모가 큰 경우는 민간의 부담이 15%, 규모가 작은 경우는 자비로 추진

- 중요한 사례로서 마오리시 따후지역을 예시

* 산이 좋은 지역

* 생강이 주 작목인데 생강을 활용한 가공품을 만들고 주말농장을 운영하는 형태

- 농촌관광 마을은 4천 개의 촌락 중 70개 마을이 농민조합을 결성하여 운영

□ 마오리시의 축제와 농촌관광

○ 마오리시

- 마오리현의 중심 도시

- 마오리현은 18개의 향, 진

- 인구 증가 추세에 있는 지역으로서 2011년 기준으로 29,477호, 90,787명

거주

- 65세 이상 인구는 11,607명으로 10%를 약간 초과
- 3788ha의 경지, 쌀 및 차 산업 발달. 특히 우롱티로 유명하며 고구마, 대나무, 버섯 등의 작물을 재배하고 있음. 특히 차와 딸기가 특산물
- 농촌관광에 주력하고 있음. 객가인들이 80%인 지역으로서 이를 기리기 위한 문화관을 건립하여 거점시설로 활용

○ 마오리시 용축제

- 우리나라의 대보름행사와 유사
- 방문객에게 보여주기 위한 행사라기보다는 주민들이 모두 참여하고 즐기는 행사로 포지셔닝
- 마오리시의 용축제는 대만 전국적으로 유명. 주민들이 다양한 컨셉의 용을 만들고 퍼레이드를 펼치는데 이 준비를 위해 몇 달 전부터 연습. 주민뿐만 아니라 외부 참가단체들을 심사하여 초청하기도 함. 주민들이나 외국인 단체들에게 시에서 약간의 비용을 지원함

○ 차농장

- 농장과 판매장 동시 운영
- 농장에서는 유기농으로 차를 재배, 약 50톤 생산
- 70%는 음료수 가공, 차의 30%는 직판
- 판매장은 일종의 휴한농업의 일종으로 경영을 다각화, 시음과 판매를 겸하고 있음
- 계절을 5개(봄, 6월, 여름, 가을, 겨울)로 구분하여 차를 생산하는데, 여름 동방미인차, 6월, 가을, 겨울의 우롱차가 가장 핵심 품목

○ 딸기문화관과 딸기농장

- 농촌관광 거점시설로 건립한 딸기문화관에는 주말인 탓인지 방문객이 매우 많음
- 딸기문화관에는 딸기재배의 과정을 보여주는 동영상 상영, 전시관이 있고, 딸기문화관 주변에는 다양한 딸기 활용 가공식품을 판매하고 있음
 - * 우리나라의 농협에 해당하는 기관에서 건립, 운영
 - * 우리나라의 관련 시설에 비하며 매우 조악한 시설이나 대만에서도 가장 유명한 딸기특산품을 활용한 관광지이며 방문객들도 매우 많다고 함
 - * 구체적인 투자비용과 수입에 대해서는 답하지 않음
- 딸기재배농장에서 U-Pick Up 프로그램을 운영하기도 하고 그냥 딸기를 팔기도 함
 - * 그냥 딸기를 사서 먹는 것보다 따서 먹는 것이 값이 더 비쌈
 - * 딸기 체험 프로그램에 필요한 가위, 바구니, 상수도 등의 필요 장비와 시설, 비전문가들이 교육받은후에 딸기를 따다 하여도 딸기 손실 등이

일어나는 점을 고려하자면 값이 체험 프로그램의 값이 비쌀 수 밖에 없다고 함

- * 그럼에도 불구하고 딸기 체험 프로그램에 참여하고자 하는 이들이 많은 추세이라 딸기 체험 프로그램 가격이 비싸도 문제 없음
- * 우리나라의 딸기 재배 역사가 긴 지역의 경우는 딸기 체험 프로그램을 진행하는 경우 쭉그리고 앉아서 딸기를 따는 곳들이 여전히 많지만, 대만의 딸기 체험 농장들은 대부분은 일어서서 딸기를 딸 수 있도록 딸기 품종이나 재배 방식이 구성되어 있음



▶ 차 직관장



▶ 딸기문화관



▶ 딸기체험농장

<주요 면담자 명단>

□ 중국

대한민국 총영사관 한종훈 영사 jhhan12@mofat.go.kr

대한민국 총영사관 김아영 yaying0226@hotmail.com

aT Center Shanghai 서권재 대표 cinbobseo@at.or.kr

정관장 상해지부 김재운 대표 jykims80@gmail.com

정관장 상해지부 매니저 김윤기 20110234@kgcchina.com

청도해지촌내집식품유한공사(상해지사) 박은택 지사장 haidicun@naver.com

농협 상해지사 김욱 대표 nhsh@nhtra.co.kr

華西村 당 부서기 Sun Hai Yan hxshy@sohu.com

華西村 LongWish Hotel 대표(오원보의 아들)

□ 대만

aT Center 타이페이 김진섭 대표 suphaji@at.or.kr

정관장 타이페이 기현민 지사장 key@kgc.com.tw

한화국제유한공사 이병권 대표 bostaiwan@yahoo.com.tw

한보국제기업유한공사 박병규 대표 wintpe2002@hanmail.net

대만 행정원 농업위원회 국제처부처장 Rose, Dong-Chong Hsiou
chong@mail.coa.gov.tw

대만 행정원 농업위원회 휴한농업과 Specialist Lu, Mei-Lei
meili@mail.coa.gov.tw

대만 苗栗縣 苗栗市

Miaoli County Government 현장 Liu Cheng Hung 037-362586

Miaoli County Government 현비서장 0928-975335

Miaoli City Office, Miaoli County 시장 Chiu, Bing-Kun
mayor@mlcg.gov.tw

Miaoli City Office, Miaoli County 비서 허상철(Hakari) 0978-209023

Miaoli City Office, Miaoli County 재정행정과장 유수향 liss@mlcg.gov.tw

Mialoli City 주민대표 등