

# 해외출장결과보고

1. 출장목적: TRQ 초과 쌀 수입 실태 조사

2. 출장자: 농업관측센터 박동규

3. 출장지 및 기간: 일본 동경, 2013. 5. 13~5. 16(3박 4일)

4. 방문처(면담자)

- 농림수산물 생산국 무역업무과 모리시타, 경영기획과 와타나베, 경영정책과 신도, 농림수산물정책연구소(樋口倫生, 吉田 行郷), 일본농업연구소(佐伯 尚美)

5. 주요 조사내용

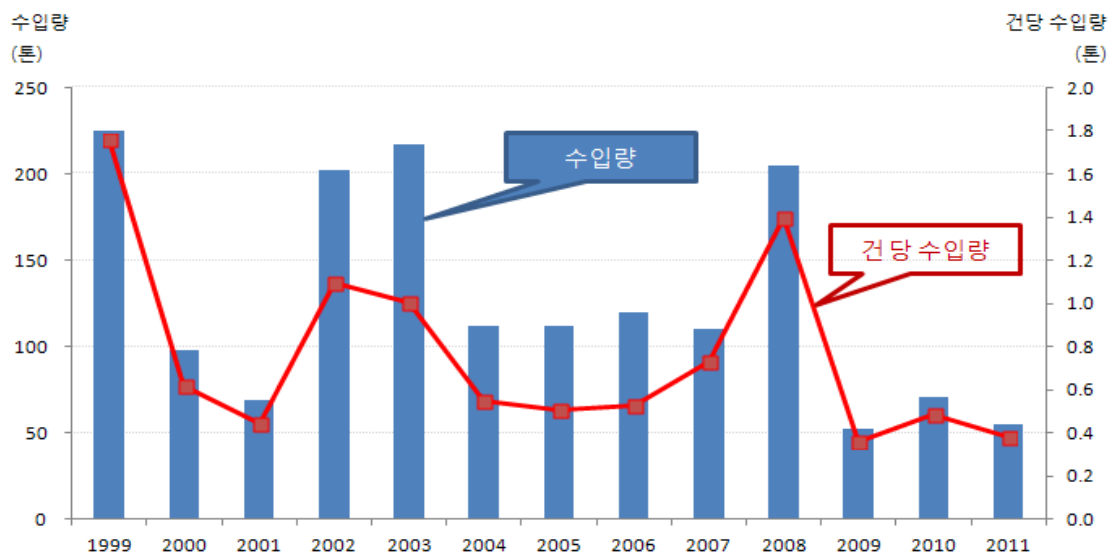
<TRQ초과 수입량은 2009년 이후 50톤 수준으로 줄어들었으며, 앞으로 늘어날 가능성은 거의 없는 것으로 보임. 또한, 최근 쌀 가격이 추세적으로 하락하고 생산비보다 낮아서, 생산비를 기준으로 소득을 보전하는 방식으로 변경>

<TRQ초과 쌀 수입 >

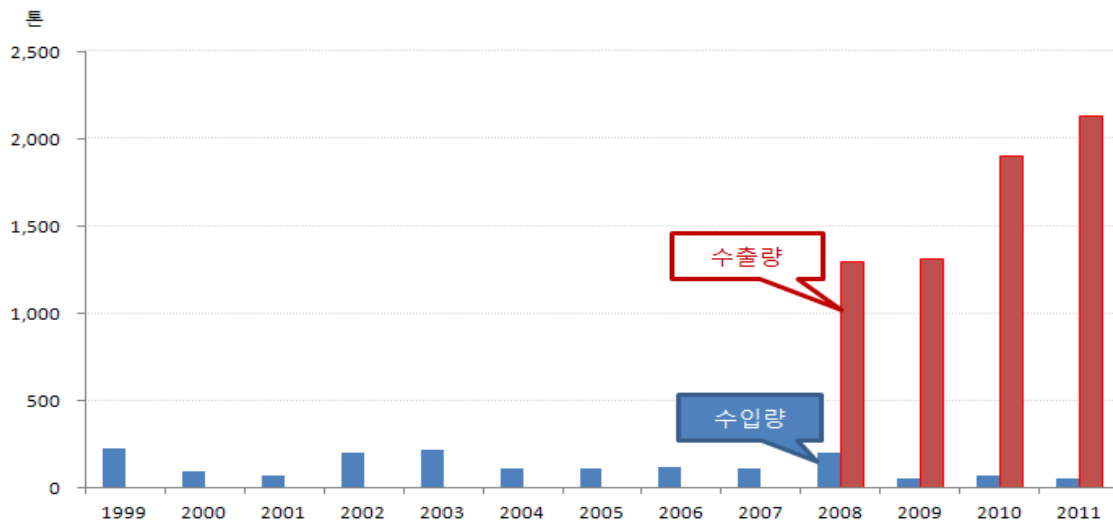
- 관세화 전환 이후 연간 100톤 내외가 수입되었으나, 2009년 이후에는 연간 50톤 내외로 줄어들었음
  - 건당 수입량도 1톤 정도에서 최근에는 0.4톤으로 줄어들고 있음. 수입건도 2006년에 229건으로 가장 많았으나 2011년에는 146건으로 줄어듦
  - 향후 TRQ초과 수입량이 늘어날 것으로 기대하지 않는 것이 일반적 평가임(모리시타)
- TRQ초과 수입쌀은 주로 외식용, 외국인이 찾는 내수용 등으로 제한적임

- 수입국은 스위스, 프랑스, 이태리, 태국, 말레이시아 등 매우 다양한 것으로 조사됨
- TRQ초과 수입량이 많지 않고 향후 전망도 비관적(수입량이 많지 않을 것)인 것은, 관세가 높아 수입쌀이 매력적이지 못하기 때문임
  - 수입쌀에 부과하는 관세는 kg당 1999년에 351.2엔에서 2000년 이후에는 341엔으로 고정됨
  - 관세상당치 402엔에서 관세화유예 이행기간 동안 15%를 삭감한 수준을 적용한 것임
- 수입량이 줄어드는 반면 2008년 이후 수출량은 소폭 늘어나고 있음. 2011년 수입량은 2,200톤 정도로 주로 해외 거주하는 일본인이 수요자 인 것으로 예상하고 있음.
  - ※ 아베정부에서는 쌀도 주요 수출 가능 품목으로 선정하여 제도 개편을 논의 중에 있음
  - 생산조정제를 폐지하여 벼 재배면적이 늘어나도록 검토 단계에 있으며, 벼 재배면적이 늘어나면 가격이 하락하여 수출이 더 늘어날 수 있을 것으로 기대함
  - 매우 바람직한 정책변화이며 꽤 늦은 감이 있음(佐伯 尙美)

### <일본의 TRQ 초과 수입량>



### <일본의 TRQ 초과 수입량과 수출량>



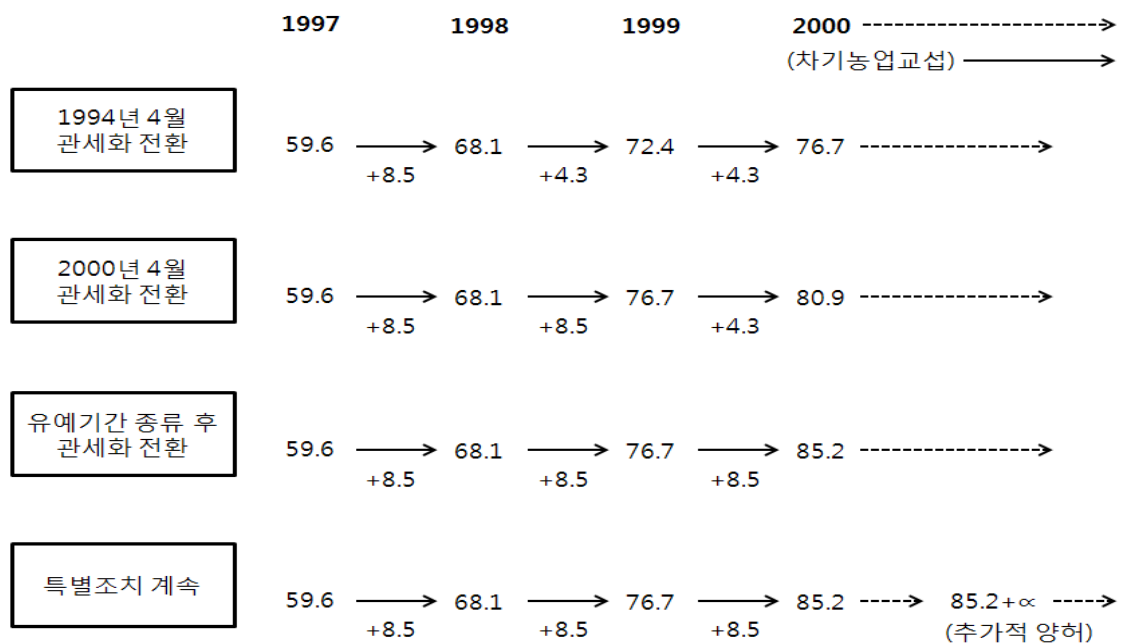
- 쌀 수출국이 자국쌀의 소비촉진을 위한 홍보 및 판촉활동 (marketing promotion) 등을 한 적이 있는가?
  - 그러한 사례가 공식적으로 접수된 적은 없음. 물량도 많지 않아서 매력적이지 않을 것임(모시리타).
- TRQ초과 수입에 제한이 있는가?
  - 수입업체가 자율적으로 함
  - 수입업체의 제한은 없음. 단, MA 쌀 수입업체는 허가를 받은 자만 가능함
- 수입쌀의 안전관리는 어떻게 하는가?
  - TRQ초과 수입쌀은 후생성 소관으로 샘플검사로 안전성을 검사하고 있음
  - 반면, MA쌀은 식품위생법에 의해 전수조사를 하고 있음
- 많지 않은 물량이지만 TRQ 초과 수입이 있는데, 이러한 수요를 MA쌀 SBS 방식으로 흡수하지 않는가?
  - SBS쌀 계약은 연간 800건으로 더 이상 세분화가 어려움.
  - SBS 수입 최소한의 물량은 34톤으로 제한되어 있는데, 이는 콘테이너 단위임

## <관세화 전환 배경과 MA쌀 수입 >

- 생산 과잉에다가 MA쌀 수입량이 급격하게 늘어나면서 재고량 증가가 사회적 문제로 대두되어 관세화 전환을 고려
  - 1999년에 관세화로 전환하면 연간 MA쌀 수입량이 4만 3천 톤이 줄어드는 72만 4천 톤으로 고정됨
  - 관세화 유예 기간 종료 후 전환하면, 연간 85만여 톤을 수입해야 하므로 부담이 매우 커짐
  - 즉, 관세화 전환 여부를 결정하는 핵심 사안은 재고누증 문제였음
- 또한, 예상 가능한 관세를 부과하는 경우에 수입쌀 가격은 가격이 높은 니카다 고시히카리 가격보다 비싸서 TRQ 초과 쌀 수입은 어려울 것으로 판단함

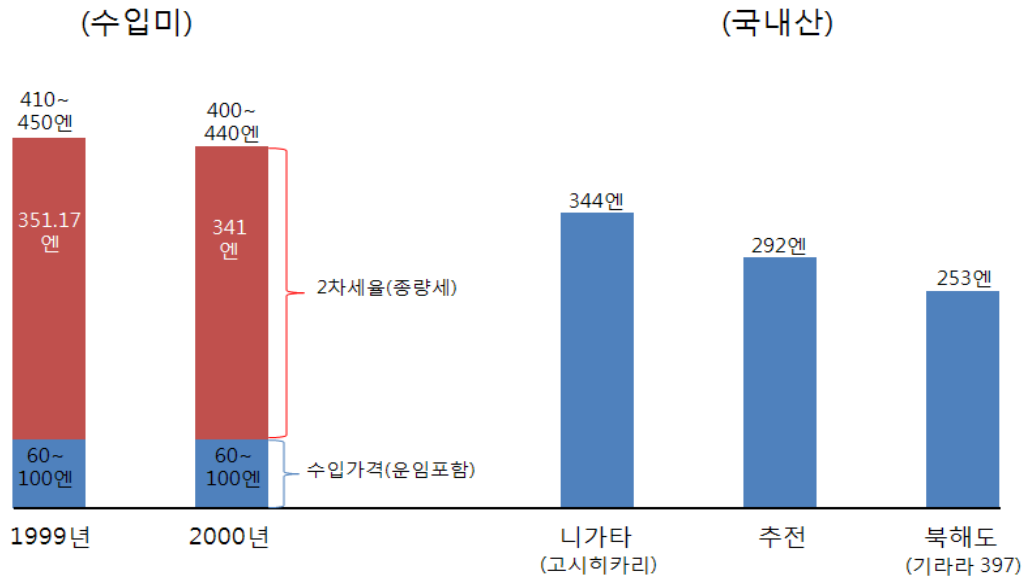
## <일본의 관세화 전환 시기별 수입량 비교>

단위: 만 톤/현미



## <관세화 전환 시 쌀 가격 비교>

단위: 엔/kg



주 1) 수입가격은 1997년 MA쌀 평균 매입가격 사용(미국 98엔, 호주 89엔, 중국 88엔, 태국 62엔)

2) 자주유통미 지표가격(1997년산)

- 관세화 전환 시, 적용 가능한 관세상당치는 종량세 402엔/kg
  - 국제가격은 일본이 실제 수입한 가격으로 대장성의 「무역통계」 자료를 인용, 국내가격은 식량청이 조사하는 「미맥등의 가격조사」 자료에서 인용한 것임
  - 수입가격이 하락하는 경우에도 국내시장 보호에 유리한 종량세 적용하기로 함

| 기준년도 | 국제가격(A) | 국내가격(B) | B-A     |
|------|---------|---------|---------|
| 1986 | 29엔/kg  | 438엔/kg | 409엔/kg |
| 1987 | 31      | 435     | 404     |
| 1988 | 37      | 429     | 392     |
|      | 3년 평균   |         | 402     |

- MA쌀 국별 수입량은 다음 표와 같으며, 미국의 2000년 이후 수출량은 36만 톤으로 일정한 수준을 유지함

### < MA쌀 수입실적(국별, 수입방식별) >

|      | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 미국   | 19   | 23   | 29   | 32   | 34   | 36   | 36   | 36   | 36   |
| 태국   | 11   | 14   | 15   | 15   | 16   | 17   | 15   | 15   | 15   |
| 중국   | 3    | 4    | 5    | 8    | 9    | 10   | 14   | 11   | 11   |
| 호주   | 9    | 9    | 9    | 11   | 11   | 12   | 11   | 10   | 9    |
| 기타   | 1    | 1    | 2    | 2    | 2    | 2    | 1    | 5    | 5    |
| 합계   | 43   | 51   | 60   | 68   | 72   | 77   | 77   | 77   | 76   |
| 일반수입 | 42   | 49   | 54   | 55   | 59   | 63   | 66   | 71   | 65   |
| SBS  | 1    | 2    | 6    | 12   | 12   | 12   | 10   | 5    | 10   |

|      | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 미국   | 36   | 36   | 36   | 36   | 43   | 36   | 36   | 36   | 36   |
| 태국   | 19   | 19   | 18   | 25   | 27   | 33   | 35   | 24   | 28   |
| 중국   | 10   | 9    | 8    | 8    | 7    | 7    | 2    | 6    | 5    |
| 호주   | 2    | 2    | 5    | -    | -    | -    | 4    | 7    | 6    |
| 기타   | 10   | 11   | 10   | 1    | 0    | 1    | 0    | 4    | 1    |
| 합계   | 77   | 77   | 77   | 70   | 77   | 77   | 77   | 77   | 77   |
| 일반수입 | 66   | 66   | 66   | 59   | 66   | 66   | 72   | 66   | 66   |
| SBS  | 9    | 10   | 10   | 10   | 10   | 10   | 4    | 10   | 10   |

- SBS 수입량은 주로 중국, 미국, 호주에서만 수입하고 있음

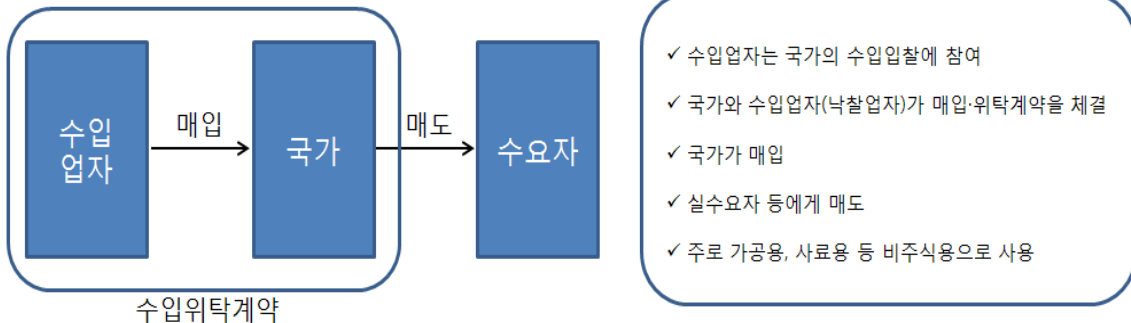
### <2012년 SBS 수입 상황>

| 입찰실시일          | 1회(2012.9)                                   | 2회(2012.11)                                 | 3회(2012.12)                                 | 4회(2013.2)                                |
|----------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------|
| 신청수량<br>(응찰배율) | 80,518톤<br>(3.6배)                            | 79,552<br>(3.5)                             | 76,025<br>(3.4)                             | 54,026<br>(2.4)                           |
| 낙찰수량           | 22,500톤<br>중국 12,056<br>미국 6,280<br>호주 4,124 | 22,500<br>호주 10,174<br>미국 9,526<br>중국 2,800 | 22,500<br>중국 11,824<br>미국 7,088<br>호주 2,124 | 22,500<br>미국 13,472<br>호주 7,328<br>중국 960 |
| 낙찰가격           |                                              |                                             |                                             |                                           |
| 평균매도가격         | 291천엔/톤                                      | 292천엔/톤                                     | 314천엔/톤                                     | 303천엔/톤                                   |
| 평균매입가격         | 162천엔/톤                                      | 145천엔/톤                                     | 151천엔/톤                                     | 139천엔/톤                                   |

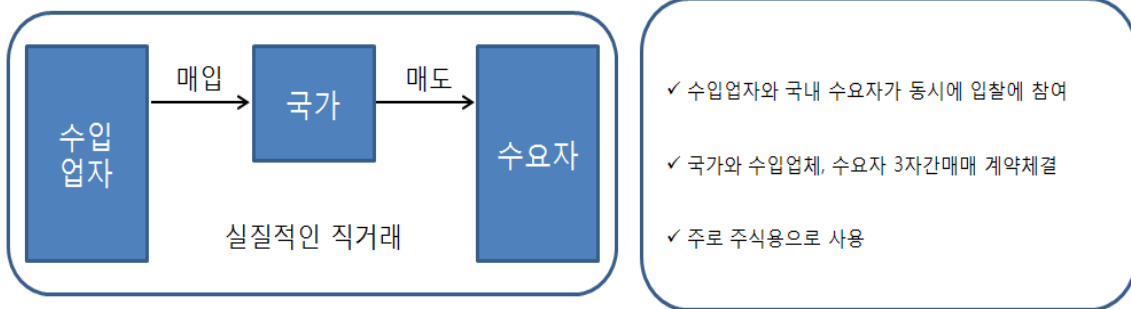
- MA쌀은 수입업체에 수입을 위탁하고 SBS 물량은 국내 수요자와 수출업체가 직거래하는 방식임

## <MA물량 수입 방식>

### [일반수입](약 66만 톤)



### [SBS 물량](약 10만 톤)



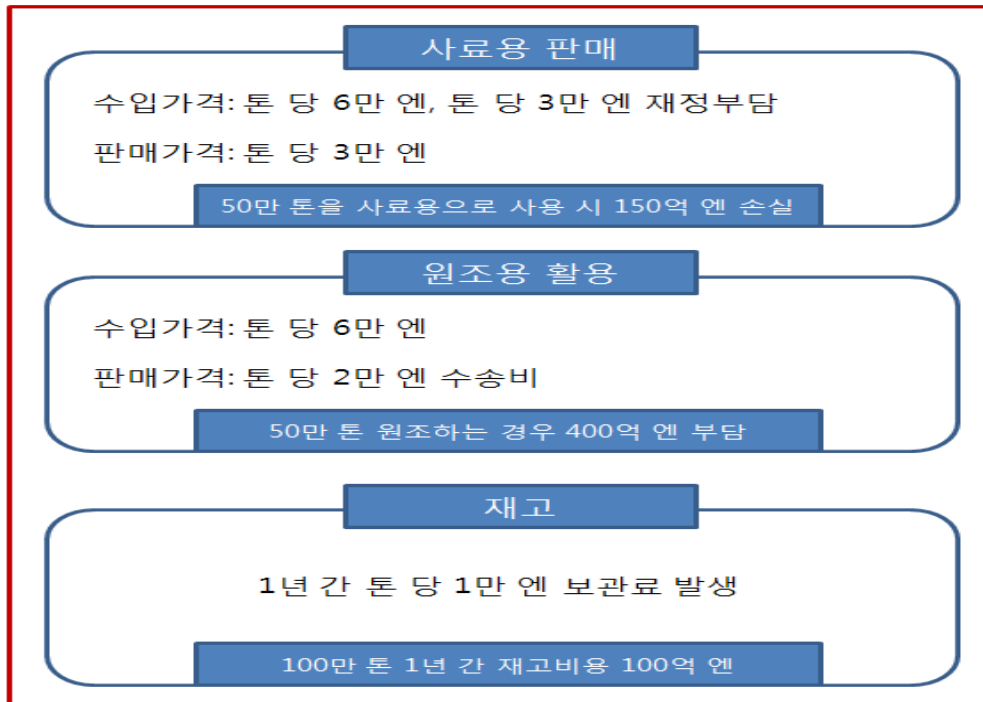
- MA쌀은 주식용, 가공용, 사료용, 원조용 등으로 다양함
  - 사료용과 가공용 사용량이 가장 많음

## <MA쌀 판매실적(2012년 10월 말 기준)>



- MA쌀을 사료용과 원조용으로 사용하면서 관리비용이 적지 않게 발생하는 것으로 나타남

#### <MA쌀 관리 비용>



- MA쌀을 누가 수입할 수 있는가?
  - 국가가 수입을 위탁하는 수입업체는 일정자격이 필요한데,
  - 일본에 설립된 회사, 수입업무 경력이 있어야 하고, 10억 엔의 자본금이 있는 회사, 직원 중에 쌀과 밀 수입업무 경험이 있어야 하며, 법을 위반한 적이 없어야 하는 조건을 충족해야 함
  - 2012년 기준으로 MA쌀 수입업체는 13개, SBS물량 수입업체는 26개가 등록되어 있음

#### <쌀농가 소득지원 제도 >

쌀 생산비 반영하여 소득 지원

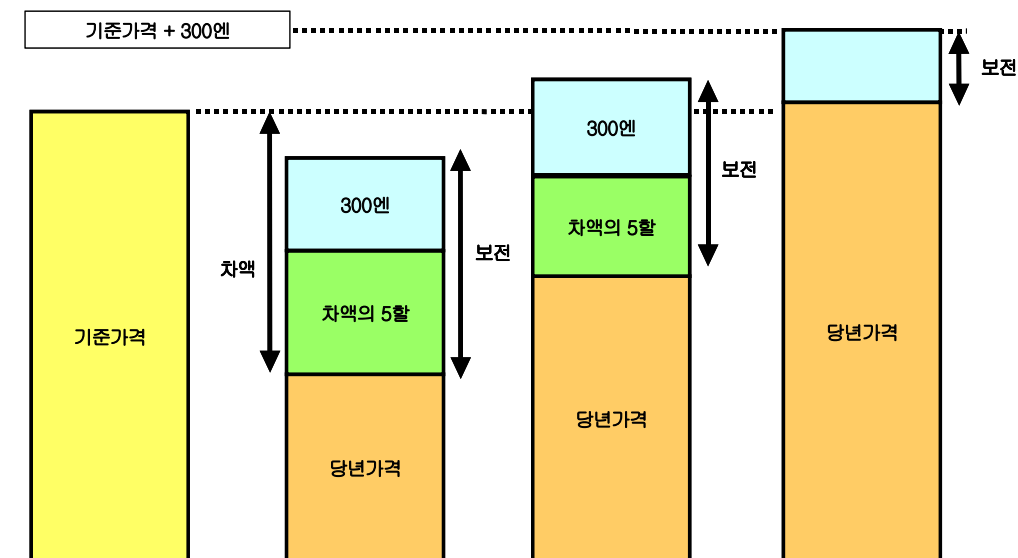
- 2004년에 '도작 소득기반 확보 대책'을 도입하였는데, 고정급으로 60kg당 300엔과 변동급으로 기준가격과 당년도 가격 차이의 50%를



지급

- 기준가격은 가격형성센터에서 결정된 가격으로 하며, 과거 3년의 시장가격 변동율을 감안하여 기준가격이 변동
  - 정책에 시장기능 요소를 가미하여 시장왜곡을 최소화하려고 하였으며, 변동부분 기준가격의 2.5% 씩을 정부와 농가에서 각각 각출, 농가가 공급과잉과 가격 하락에 대한 문제를 인식하도록 하는 데에 의미를 부여
- 도작 소득기반 확보 대책은 쌀, 밀, 대두, 사탕수수, 전분용 감자 등 5개 품목을 대상으로 소득을 보전하는 품목횡단적 소득보전 정책으로 확대 개편되었음

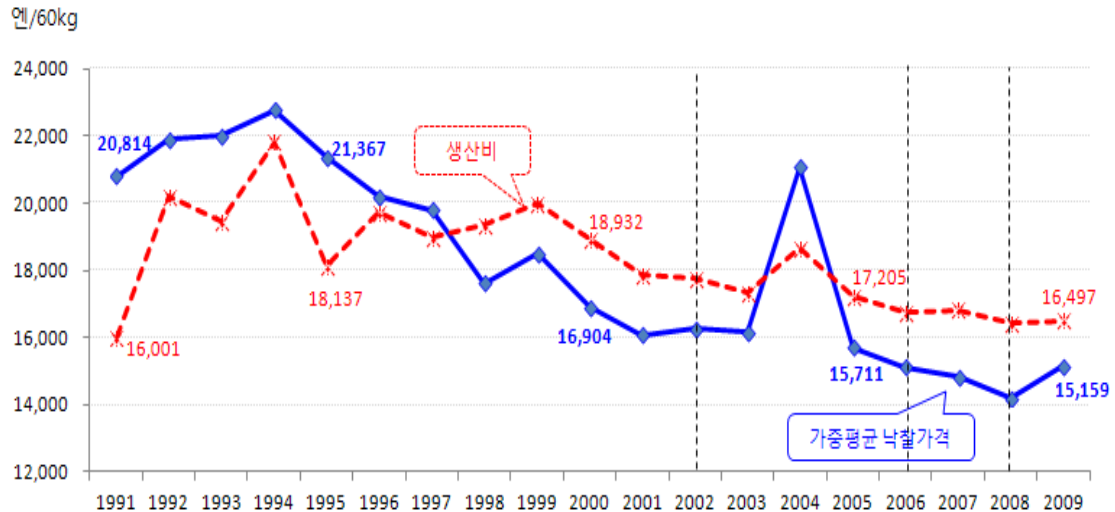
〈 도작소득기반 확보 대책의 보전 정도 〉



- 품목횡단 정책은 과거 3년 평균가격과 당년 가격 차이를 보전하므로 가격이 추세적으로 하락하면 경영안정을 보장할 수 없는 문제점, 또한 가격 하락폭이 큰 경우에는 경영안정의 한계 등의 문제점

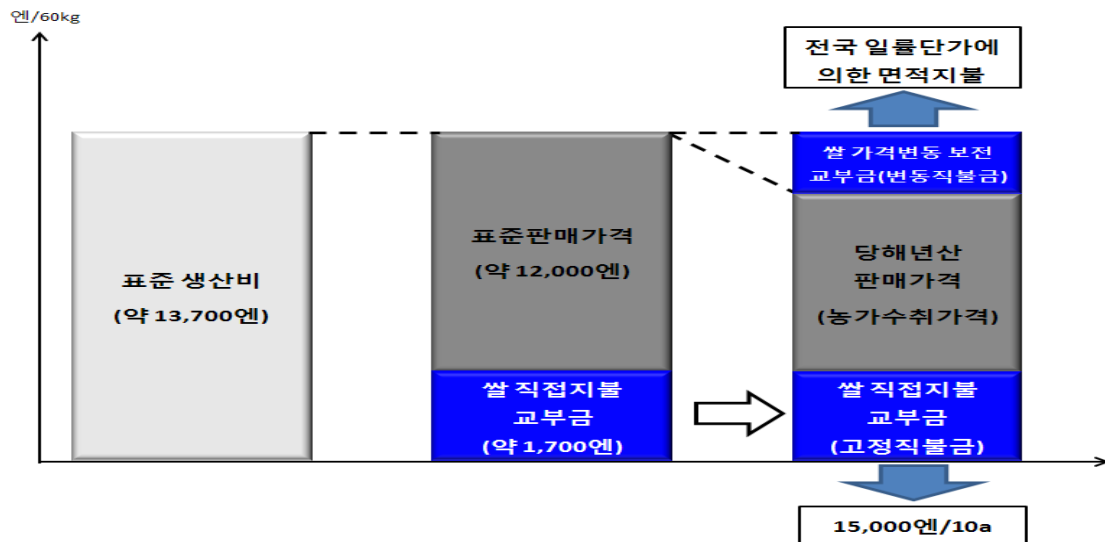
- 이 노출되어 생산비를 반영하여 소득을 지원하기로 제도를 개편함
- 1997년 이후 쌀 가격이 생산비보다 낮아지기 시작하였음

### 〈 쌀 생산비와 가격 변동 추이〉



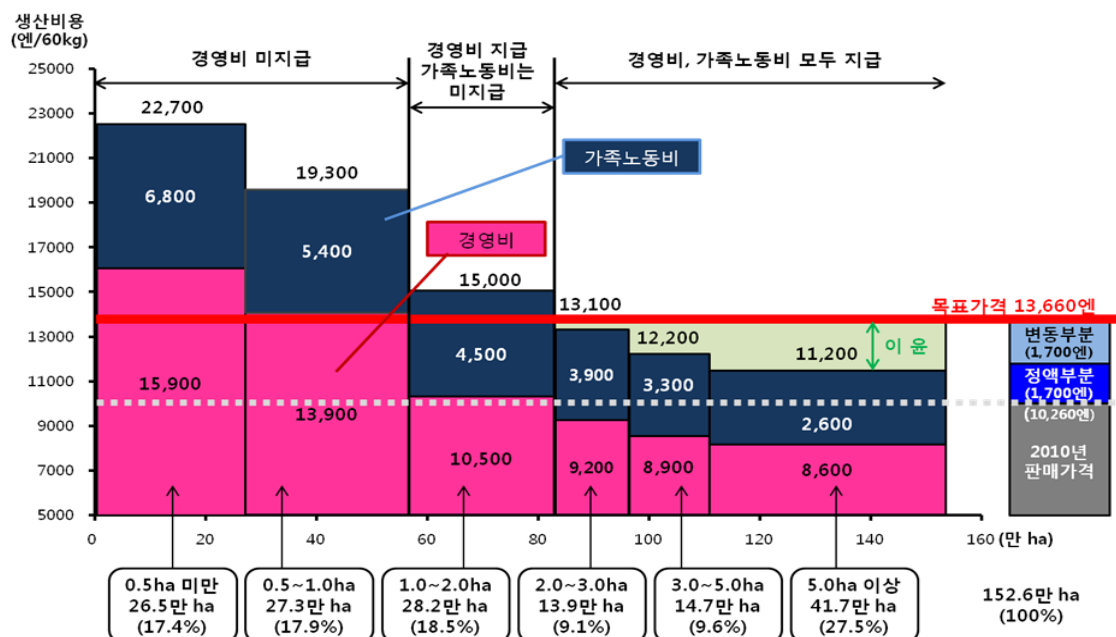
- 호별소득보상제도로 명칭을 변경하고(2011년), 고정금은 기준년도 (2002~2008년) 표준적 생산비와 2006~2008년 평균 표준적 판매가격 차이인 10a당 1만 5,000엔 수준
  - 표준적 생산비는 경영비와 가족노동비의 80% 수준(7년 중 최고, 최저를 제외한 평균치)
  - 표준적 판매가격은 가격형성센터에서 형성된 가격 중에서 유통경비를 제외함
- ※ 현실적으로 호별소득보상이 이루어지지 않고, 가능하지도 않다는 비판이 있어서 2013년부터는 경영소득안정대책으로 명칭이 변경됨
- 표준적 판매가격과 당년산 판매가격과의 차이를 변동직불금으로 지원하여 경영안정을 도모함

## 〈 쌀 농가 지원 체계 〉



- 소득이 지원됨에도 불구하고 경영규모 1ha미만 농가의 직불금을 포함한 농가수취액은 경영비에도 미치지 못하는 실정
  - 쌀 농가 중 경영규모 1ha 미만 비중이 73%를 차지함
  - 감가상각비 등 일부 항목이 과다 추정된 부분이 있으며 특히, 기회비용이 매우 낮은 자가노동력이 높게 평가된 부분이 있으므로 적자 수준은 아니라는 해석도 있음

## 〈 쌀 농가 지원 효과(2010년) 〉



지원품목 확대, 경영안정과 자급률 제고 도모

- 판매가격이 생산비보다 낮아서 생산이 줄어들고 있는 중요한 전략 품목을 대상으로 국내외 가격 차이를 지원하여 국내생산을 유도하여 자급률을 향상시키는 것을 목적으로 함
- 주식용 쌀과의 소득균형을 유지하는 수준의 단가를 설정하여 10a당 2만 엔을 기본적으로 지급하고, 증산을 유도하기 위해 생산량에 따라서 지원금이 비례하도록 설계됨

〈 경영안정 대상작물과 지원금 〉

| 대상작물       | 평균지불단가       |
|------------|--------------|
| 소맥         | 6,360엔/60kg  |
| 2조대맥(맥주보리) | 5,330엔./50kg |
| 6조대맥(겉보리)  | 5,510엔/50kg  |
| 나맥(쌀보리)    | 7,620엔/60kg  |
| 대두         | 11,310엔/60kg |
| 사탕무        | 6,410엔/톤     |
| 전분용감자      | 11,600엔/톤    |
| 메밀         | 15,200엔/45kg |
| 유채         | 8,470엔/60kg  |

주: 사탕무와 전분용감자를 제외하고는 논이나 밭에서 생산되는 것을 구분하지 않음(품목 중심의 지원임).