

해외출장 결과 보고서

2013년 제 2차 한·러시아 극동포럼에 참석하고 포럼에서 논의된
주요 사항을 조사하고 그 결과를 다음과 같이 보고합니다.

2013. 6

출 장 자 : 글로벌협력연구부 김용택 선임연구위원

출장지역 : 러시아 블라디보스톡

출장기간 : 2013년 5월 16일(목) ~ 5월 18일(토)(2박 3일)

I. 출장 개요

1. 출장목적 : 2013 한-러 극동포럼 참석 및 업무협의회
2. 출장자 : 글로벌협력연구부 김용택 선임연구위원
3. 출장기간: 2013년 16(목) ~ 5. 18(토)(2박 3일)
4. 출장지 : 러시아 블라디보스톡
5. 주요 조사내용
 - 가. 한국과 극동러시아 농업 및 연관 산업(에너지, 물류, 수산업 등)과의 협력전략 방안
 - 나. 제 2차 한-러시아 극동포럼 참석

II. 출장 일정

일자	출발지	도착지	방문기관	수행업무
5.16 (목)	인천 (09:20)	블라디보스톡 (13:40)	KAL	출국, 블라디보스톡 공항 도착
	블라디보스톡 체제		현대호텔	한러 포럼 사전모임
				한러 원탁회의
				만찬
5.17 (금)	블라디보스톡 체제		한러 극동포럼	환동해 국가전략 연계를 위한 한러 협력방안
				항만중심 물류분야 한러 협력방안
				에너지개발과 관리를 위한 한러 협력방안
				환경산업발전과 환경영향평가를 위한 한러 협력방안
5.18 (토)	블라디보스톡		항구	블라디보스톡 항구 시찰
	블라디보스톡	인천 (15:40)	KAL	인천도착

Ⅲ. 조사 내용

1. 한 · 러시아 극동포럼의 일정

<i>Preliminary Session</i>	
09:00-09:30	Registration
09:30-09:40	Welcoming Remarks; LEE Yang-Goo , Consul General, The Republic of Korea in Vladivostok
09:40-10:10	V.V. Miklushevsky , Governor, Primorye Krai Government Keynote Speech; LEE Byung Wook , President, Korea Environment Institute A.B. Levintal , Rector, Far Eastern State Humanitarian University ※ Special Press Conference attended by 17 Russian press reporters and representatives from the ROK and the Russian Far East
<i>Session 1 Regional Developmen</i>	
10:10-11:30	Moderator : Sakong Hosang , Director, Global Development Partnership Center, Korea Research Institute for Human Settlements A.B. Levintal , Rector, Far Eastern State Humanitarian University Presentation : Lee, Sang Jun , Head, the Center for the Korean Peninsula & Northeast Asian Studies, KRIHS, “Prospects of Collaborative Regional Development in the Russian Far East” V.K. Zausaev , Market Director, Far Eastern Science Research Institute, “Russian Far east in the 21 st Century: Response to New Challenges” Discussant : Sakong Hosang , Director, Global Development Partnership Center, KRIHS S.V. Sevastyanov , Professor, International Relations Faculty of Regional and International Studies School of FEFU B.V. Stupnitsky , Ministry of Industry and Trade of Russia Representative in Primorye Krai
11:30-11:50	Coffee Break

Session 2 Energy

11:50–13:10	Moderator : KIM Nam Yil, Managing Director, Korea Energy Economics Institute, V.D. Kalashnikov, Minister, Economic Development and Internal Relations of Khabarovsk Region Presentation : Lee, Chang-Seon, General Director, KOGAS VOSTOK LLC. Havarobsky, Russia, “Toward Further Gas Cooperation between Russia and Korea (Focusing on the RFE)” N.N. Lovygin, Energy Director, Primorye Government Department, “Prospects of Oil-gas Chemical Cluster Creation at the Territory of Primorye Region” Discussants : Lee, Sung-Kyu, Research Fellow, KEEL N.A. Goryachev, Director, RAS(Russian Academy of Science) North-East Scientific Research Institute (Magadan)
13:10–14:30	Lunch

Session 3 Logistics and Maritime

14:30–15:50	Moderator : KIM Jong Deog, Executive Director, Korea Maritime Institute S.A. Ogai, Rector, Maritime State University of Admiral G.I. Nevelskoi Presentation : KIM Hyoung Geun, Executive Director, Port Research Division, KMI, “Korea–Russia Cooperation in Far Eastern Logistics Development” E.M. Novoseltsev, Deputy General Director, JSC FEMRI, M Kholosha, Head of Transport Development Dept., JSC FEMRI, “Specifics of Transport Infrastructure Project Implementation in Russian Federation” Discussant : PARK Bong Chul, General Director, Pantos Logistics in Vladivostok I.E.Khrushchev, Director, The Far Eastern Federal District Branch Office of Federal Agency of Automobile Transport of the Ministry of Transport Of Russia S.M.Smirov, Head, Science–educational Center, Sea International Research of Marine State University of admiral G.I. Nevelskoi
-------------	--

Session 4 Environment

15:50–17:10	Moderator : RO Tae Ho, Director General, Global Strategy Center of KEI V.P. Karakin, Geography Head, Sustainable Environment Usage and Expertise Laboratory, RAS Pacific Institute Presentation : on Creative Economy and Environment Policy in South Korea KANG Hee Chan, Research Fellow, Policy Research Group of KEI, “Korea’s Creative Economy for Green Growth and Its Outreaching” MOON Nankyung, Senior Research Fellow of KEI, “Transboundary Environment Impact Assessment System in North East Asia” P. Ya. Baklanov, Academic Director, RAS Pacific Institute of Geography, “Geographic Factors and Ecological Limitations for Longterm Development of Pacific Russia” Discussants : LEE Yoon, Team Leader, Global Strategy Center of KEI T.V. Selivanova, Scientific Secretary, Far Eastern Regional Education and Methodics Center of FEFU S.Yu. Moninets, Director, Sea Protection and Shelf Development Institute of Marine State University of admiral G.I. Nevelskoi
17:10–17:30	Coffee Break
17:30–19:00	Wrapping Up Conclusion and Suggestions for Next Step Forward Moderator YOO Jang Hee, Chairman, National Commission for Corporate Partnership, ROK A.P. Latkin, Director, International Business and Economics Institute of Vladivostok University of Economics and Service ※ Special remarks by KIM Jinwoo, President, Korea Energy Economics Institute on 2013 Forum summary, conclusion and future direction.

2. 한·러 극동포럼의 주요 논의 사항

가. 개회식 주제 발표의 주요 내용

□ 이번 한-러시아 포럼의 의의

- 한-러시아(극동지역) 경제화의 기반 구축
- 참석범위와 내용의 진전
- 한국 정부의 신정부 출범, 러시아 정부의 2025년까지 극동개발계획의 시작 등으로 매우 중요한 시기에 개최
 - 대외정책의 의의 : 한반도 신뢰, 동북아 평화협력, 유라시아 협력강화
 - 지정학적의 중요성
 - 한러 정상회담의 기대
 - 정책과제의 발굴
 - 한국은 과거 선진국의 빠른 추종국(follower)에서 빠른 선도국(fast mover)으로 전환하려는 시점

□ 한-러 협력을 위한 전략 수립의 고려 사항

- 러시아의 WTO 가입 이후에 극동지역에 대한 관심이 높아지면서 한-러시아 협력 강화를 위한 새로운 전략을 수립할 단계
- 북한을 어떻게 협력파트너로 끌어드릴 것인가
- 협력과제의 우선순위 설정
- 향후 9월 한-러 정상회담에 대한 준비

□ 한 러시아 관계

- 상호보완적 관계 : 자원의 수요와 공급, 바이오 연료까지 논의
- 광물자원, 산림자원, 어업자원, 농업자원,
- 소비시장 확대
- 유럽과 아시아의 중간
- Trans-Rusia
- 기초과학과 실용화기술
- 고려인 거주(러시아내에 약 15만 3,500명 거주)
 - 러시아에 거주하는 고려인의 약 50%가 극동지역에 거주

□ 러시아 투자의 제약점

- 교통인프라, 에너지 분야 미발전
- 소비시장의 미약, 고급 노동인력 부족
- 자연 기후조건, 투자환경이 동유럽에 비하여 불리

□ 러시아 극동개발계획의 과제

- 재원확보
- 노동자원
- 연방재원 : 3조 루블

□ 러시아 직접투자의 분야(협력분야)

- 교통, 운송
- 시베리아 횡단철도투자
- 공항, 항만
- 북극항로 개발
- 항공기 제작, 조선제작, 자동차 부품
- 우주 분야(나로호 발사 등)
- 주택
- 자원개발(임업, 광물, 수산업)
- 대규모 클러스터
- 에너지 효율성을 위한 시설(러시아 한국 송전시설 연결)
- 가스관 설비
- 석유, 가스화학공장
- 농업의 고부가가치 시설(농산물 가공공장) 등

나. 한러 경제협력에서의 주요 고려 사항

□ 도전과 대응과제

- 극동인구 감소, 경제력 증가, 핵심은 극동지역의 지속적인 인구감소
- 인구감소 이유
 - 주거 환경, 문화, 교육 환경, 소득 등 불리
 - 극동지역에서 살기 좋은 지역은 전체 8.8%(그러나 일본 전 지역보다 넓은 지역)

- 극복 방안: 인구 증가, 삶의 질 개선, 고비용 경제
 - 보조금, 무상교육, 주택, 지역불균형 해소 등

- 주요 과제
 - 열악한 주거환경 개선,
 - 극동개발법 촉진
 - 대규모 인프라 개발 추진
 - 철도, 물류기지, 에너지 산업단지

- 첨단산업유치(한국 측, 사공호상 박사)
 - 고급인력유치,
 - 양질의 주거, 문화 교육환경
 - 새로운 도시 건설을 제안
 - 신도시 건설
 - 산업발전을 위한 도시 건설
 - 산업개발계획과 공간계획의 연계 중요
 - 우주정거장 건설을 위한 신도시 건설 경험 공유

- 지역개발의 과제
 - 거시적 과제
 - 러시아 측 : 중부지역 발전 중심에서 어떻게 극동지역을 개발할 것인가
 - 러시아-한국-일본-중국-북한을 잇는 다원화 협력 논의
 - 미시적 과제
 - 양국 협력을 어떻게 할 것인가 ? 특히 공간계획을 어떻게 할 것인지에 대한 우선순위 설정 중요
 - 자원 조달(러시아 선제적 투자방안은 ?) : 신뢰를 바탕으로 한 다국가 투자협약

다. 분야별 주요 토의 내용(요약)

(1) 지역개발

- 중점 논의 분야 : 인프라, 에너지, 생태관광 등
 - 극동지역의 인구 감소를 위한 극동개발계획의 중요성

- 북한을 포함한 다자간 협력체계 구축
- 동북아 개발계획 수립을 위한 Master Plan 작성
- 공동연구 필요

(2) 에너지

☐ 중점 논의사항

- PNG 장애요인(3) : 북한, 적기 공급, 가격
- 석유가스 공장 건립,
- 송전설비
- 한러시아 정부와 기업은 북한통과 위험을 해소하기 위한 공동노력
- PPP 모형 개발의 제시
- 외국인 투자를 위한 지방정부의 투자유인책 필요하고 투명성 강조
- 개발 방식은 패기지 형태로 포괄적으로 접근
- 에너지의 허브지역
- 공동연구 제안

(3) 물류

☐ 중점 논의

- 육상, 해상, 물류를 포괄적으로 접근하는 것이 필요
- 종합적인 북극항로 협력
- 한중일 물류국장회의에 러시아 물류국장 참여
- 신기술도입과 협력시범사업개발
- 인프라사업에 대한 러시아의 법 제도의 이해 필요
- 항만 개발 등에 다양한 세제혜택 존재
- 물류경쟁력 필요

(4) 환경

☐ 중점 논의사항

- 기술, 금융, 인력개발 분야에 전략적인 협력방안 제시
- 극동 지역협력에서 태평양 지역협력까지로 범위 확대
- 동해에 대한 공동연구 제안

- 북한 참여를 위한 러시아의 역할 강조

라. 2차 한-러 극동포럼의 건의사항

□ 과거 한-러시아 포럼, 세미나와의 차별성

- 내용
 - 솔직한 대화와 상호 이해 증진 : 구체적인 내용이 제시되었고 양국 협력 방안을 제시
- 참가자 구성
 - 여러 이해 관계자의 참여 확대
 - 종합적인 논의
 - 하계, 지방정부, 외교부 업계 등 종합적인 참여와 종합적인 논의
- 논의 시점의 중요성
 - 신정부 출범과 함께 동북아 협력증진 강조, 러시아 정부의 극동지역 강조하는 시기에 논의
 - 한반도 신뢰 프로세스가 중요해지는 시점

□ 향후 방향

- 한-러시아 진솔한 대화는 지속되어야 하고 협력 심화에 장애가 되는 요인을 해소하도록 노력
- 물류, 항만, 에너지, 환경, 농업 등을 포괄하는 패키지사업의 개발과 공동연구 사업을 추진하며 관련 종합계획을 수립
- 러시아 법과 제도 개선
 - 자유구역 설립, 전담기구 설치 등을 통한 구체적인 성과 창출에 노력

□ 러시아 측의 평가

- 협력사업이 시작된 20년전에 비하여 많이 발전
- 대표적인 협력관계로 연해주 7,000명 한국의 의료시설 이용
 - 무료 의료시설 이용, 무료 의료상담
- 연해주 고려인 협력사업 : 행정규제 해소가 중요

□ 구체적이고 실현가능한 건의사항

- (지역개발)
 - 극동지역개발을 위한 고위급 자문기구 설치

- 지문기구에서 양측의 규제 및 장애요인 제거 노력하고 구체적인 아이디어 도출

○(물류)

- 블라디보스톡의 지정학적 중요성을 감안하여 글로벌 물류 교통본부 (Global Logisitc Transportation Base) 설립 추진
- 북극항로 개발과 연계하여 물류협력사업 추진
- 구체적인 로드맵 작성

○(에너지)

- 가스 발굴과 수송이 중요하고 이를 보다 구체화하는 것이 필요
- 극동가스산업 발전을 위한 포럼 개최

○(환경)

- 신정부에서 강조하는 창조경제는 한국, 아시아, 세계 경제발전에 기여
- Green Economic Strategy - Green Technology를 위한 공동위원회 설치

□ 건의사항에 대한 수정 코멘트

- 고위급 자문기구 설치에 찬성하는 블라디보스톡과 부산이 공동으로 개최되, 가스산업 포럼은 북한을 포함
- 녹색성장위원 구성은 찬성하나 보다 구체화하여 공동 실무그룹을 설립하는 것을 건의
- 대규모 프로젝트 : 우주로부터 정보수신을 종합관리하는 센터 설립
- 실질적인 추진을 위하여 재원조달과 전담기구가 중요한데 이에 대한 논의가 필요
 - 경제사회이사회로부터 연구비 지원 검토, 실무그룹 구성, 공동연구 Proposal
- 캄차카 지역은 광대한 영토를 가지고 있으며 위원회 산하에 캄차카 지역을 다루는 소위원회가 구성되길 희망
- 이 포럼에서 제안된 구체적인 안들이 실현되기 위해서는 양국 최고위층의 정치적 의지가 중요
 - 향후 한-러시아 정상회담에서 극동지역에 대한 문건화가 중요

마. 향후 한-러 극동포럼에서의 농업부문 역할

- 신정부 국정과제의 하나로 북방경제의 활성화가 선정되었으며, 향후 9월 경에 한-러시아 정상회담이 예정되어 있는 등 국내 경제정책에 있어 극동러시아의 중요성이 갈수록 높아지고 있음.
 - 관련 정부 출연연구기관들은 극동러시아 개발을 중심으로 한-러시아 개발협력에 위한 전략 수립에 노력하고 있음.
 - 7월에 『한·러 경제과학기술공동위원회』가 개최되고, 여기서 중요한 경제협력과제가 논의될 예정임.

- 이와 같은 배경에서 제 2차 한·러 극동포럼은 APEC 학회가 주관하였지만 4개 정부 출연연구기관들과 블라디보스톡 총영사가 적극 참여하여 진행되었음.
 - 이번 2차 한·러 극동포럼에서는 한국과 극동러시아와의 협력이 중요하며 이를 위해서는 각 분야별로 공동연구 추진의 필요성이 강조되었음.
 - 양국 협력의 활성화를 주체적 담당하는 기구의 설립·운영이 제안됨.

- 현재 해양수산개발연구원이 주관하여 경사연에 5개 정부 출연연구기관이 참여하는 공동연구를 추진하고 있는 바, 이 공동연구가 시행될 경우 극동러시아 연구기관과의 공동연구를 시행하는 것이 필요함.
 - 분야별로 공동연구를 할 수 있는 극동러시아의 연구기관(또는 대학)과의 협력관계 설정이 필요함.

- 극동러시아에는 이미 많은 국내 농기업이 진출해 있고 또한 한국 정부도 극동러시아에서 농업개발의 중요성과 가능성을 인식하고 있음.
 - 농식품축산부도 연해주 농업개발에 새로운 계기를 만들고자 관련 계획의 수립과 구체적인 사업도 계획하고 있음.
 - 농식품축산부의 구체적인 사업 계획과 경제사회이사회의 공동연구를 대비하여 본 연구원도 한·러 극동포럼에 적극 참여·활동하는 것이 중요하다고 판단됨.