

해 외 출 장 결 과 보 고 서

부장	부원장

1. 출장목적

- 오스트리아의 농업경영체 등록제도 조사

2. 주요 조사내용

- 오스트리아 농업경영체등록제의 제도적 구성
 - 농업경영체등록제 개념
 - 농업경영체등록제 유형
- 농업경영체 인증기준과 관련한 등록제도 (전통적 등록제)
 - 농업경영체 인증요건
 - 농업경영체 등록절차
 - 농업경영체 등록내용
- 농업경영체등록의 권리와 의무
 - 등록한 농업경영체의 권리 및 혜택
 - 권리를 향유하기 위한 추가적 전제조건
- 단일직불금 수령을 위한 농업경영체등록제도 (InVeKoS)
 - 오스트리아 InVeKoS의 특징
 - InVeKoS 운영체계
 - InVeKoS의 인력 및 재정 운용현황

3. 출장개요

출 장 자			출 장 지 역	출 장 기 간
소 속	직 위	성 명		
자원환경연구부	연구위원	김 수 석	오스트리아	2013. 12. 2 ~ 12. 8 (7일간)

4. 출장일정

일 자	주 요 활 동 내 용	비 고
12.02(월)	인천→빈(항공)	숙박: 빈
12.03(화)	오전: 빈대학 도서관 및 서점(자료 수집) 오후: 빈→상쾰텐(철도) 이동	숙박: 상쾰텐
12.04(수)	니더오스트리아 농업회의소 방문 오전: 농업경영체 관련 법 담당자 면담 (Mr. Thomas Riegler) 오후: 직불금 지원 관련 담당자 면담 (Mr. Gerhard Salzmann)	숙박: 상쾰텐
12.05(목)	니더오스트리아 농업회의소 방문 오전: InVeKoS 담당자 면담 (Mr. Andreas Schlager) 오후: 농업직업훈련 담당자 면담 (Mr. Josef Resch)	숙박: 상쾰텐
12.06(금)	오전: 니더오스트리아 농업회의소 방문 - 한국농업 및 농업정책 발표 (김수석) 오후: 상쾰텐→빈(철도) 이동	숙박: 빈
12.07-12.08 (토, 일)	빈→인천(항공)	

5. 면담자

Mr. Thomas Riegler

Referat Sozialrecht

Landwirtschaftskammer Niederösterreich (LK NÖ)

Wiener Str. 64

3100 St Pölten, Austria

E-mail: recht@lk-noe.at

Mr. Gerhard Salzmann

Leiter des Referates Förderung

Landwirtschaftskammer Niederösterreich (LK NÖ)

Wiener Str. 64

3100 St Pölten, Austria

E-mail: gerhard.salzmann@lk-noe.at

Mr. Andreas Schlager

Referat Ackerbau und Grünland
Landwirtschaftskammer Niederösterreich (LK NÖ)
Wiener Str. 64
3100 St Pölten, Austria
E-mail: andreas.schlager@lk-noe.at

Mr. Josef Resch

Leiter des Referates lehrling- und Fachausbildungsstelle
Landwirtschaftskammer Niederösterreich (LK NÖ)
Wiener Str. 64
3100 St Pölten, Austria
E-mail: josef.resch@lk-noe.at

Mrs. Marianne Priplata

Referat Betriebswirtschaft
Landwirtschaftskammer Niederösterreich (LK NÖ)
Wiener str. 64
3100 St. Pöllten, Austria
E-mail: marianne.priplata@lk-noe.at

6. 주요 조사내용

6.1. 일반적 농업경영체 등록

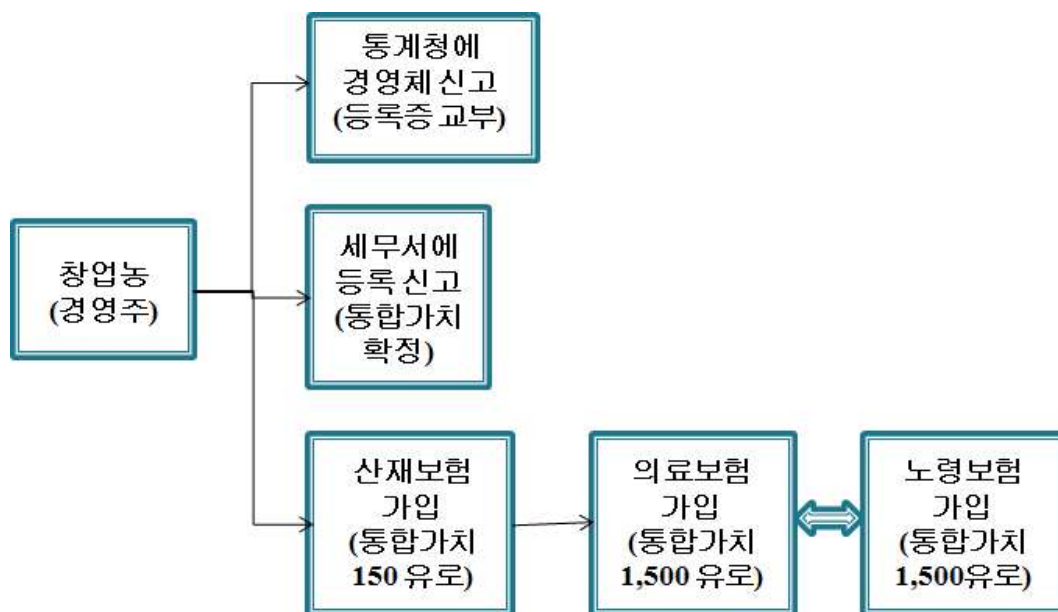
가. 등록절차 및 내용

- 오스트리아도 독일처럼 EU의 단일직불금 집행을 위한 InVeKoS와 별도로 전통적인 농업경영체 등록제도를 갖고 있음.
- 이러한 농업경영체등록은 크게 다음과 같은 세 가지 절차로 이루어짐<그림 1>.
 - 먼저 창업농은 농업회의소 지소를 통해 통계청에 농업경영체 등록신청을 하고 등록번호를 교부받음.

- 창업후 1개월 이내에 세무서에 창업을 신고해야 함. 이 때 창업한 농업경영체가 과세대상인지, 아니면 단순한 취미농인지 밝힐 수 있음.
- 또한 창업후 1개월 이내에 사업장 관련 사회보험에 가입해야 함. 의무로 가입해야 하는 사회보험은 산재보험과 의료보험 및 노령보험임.

○ 등록내용을 살펴보면, 먼저 통계청에 제출하는 등록신청서에는 ① 경영주의 이름과 생년월일, ② 사업장 주소와 집주소, ③ 농지와 임야로 구분된 경지면적과 재배유형, ④ 축산유형과 사육가축 수 등이 기재됨.

그림 1. 오스트리아의 농업경영체 등록체계



- 세무서에 농업경영체 등록 사실을 신고하면 세무서는 경영체의 통합가치 (Einheitswert)를 평가하여 통지하고, 추후 과세대상이 될 때 농업경영체에 해당하는 과세요율 등을 부과함.
 - 오스트리아의 통합가치는 개념상으로 농지와 농장가옥을 포함한 농장 전체의 수익가치를 의미하는 독일의 통합가치보다는 농지의 수익가치를 의미하는 경영가치(Wirtschaftswert)와 유사한 편이나 산정방식에 있어 약간의 차이가 있음.
 - 통합가치는 해당 경영체 토지의 헥타르당 수익가치¹⁾에서 헥타르 면적을 곱하

1) 헥타르당 수익가치는 해당 필지의 토양기상점수(Bodenklimazahl)에다 지역경제적 여건과 경영체 여건 및 영농규모 등을 고려하여 조정된 점수(경영체 점수)에 24를 곱하여 도출함.

여 도출하는데, 여기서 직불금 등 보조금을 받는 경우에 이 점이 가산되고 평균 이상의 축산 및 특작을 하는 경우에도 이 점이 가산되어 최종 통합가치가 결정됨.

- 「농민 사회보험법(Bauern-Sozialversicherungsgesetz, BSVG)」에 의해 가입대상자가 되면 의무적으로 가입해야 하는 사회보험은 일종의 최소영농규모에 해당하는 경영체의 자산규모(통합가치 크기)를 가입의 전제조건으로 함.
- 산재보험은 통합가치 150 유로 이상의 농업경영체를 경영하는 소유자 혹은 혹은 경작자(임차인)가 가입해야 하는데,²⁾ 피보험자는 경영주와 영농활동에 참여하는 가족구성원(배우자, 자녀 및 그들의 배우자, 손자, 부모, 조부모, 시부모, 처부모, 형제 등)이 됨.
 - 통합가치 산정에서 경작자의 소유농지는 통합가치의 크기 그대로(100%) 산정되고, 임차농지는 통합가치의 2/3 크기만 산정됨.
- 의료보험과 노령보험은 「농민 사회보험법(BSVG)」에 따라 통합가치가 1,500 유로 이상되는 농업경영체의 경영주가 가입해야 함.³⁾
 - 부부 공동소유 경영체인 경우에는 부부 모두 가입해야 함.
 - 경영체가 민법상의 회사인 경우에는 통합가치를 사원별로 할당하여 할당된 가치가 1,500 유로 이상일 때 개별적으로 가입의무가 생김.
 - 다른 형태의 무한책임회사는 통합가치의 크기에 상관없이 모든 사회보험(산재보험, 의료보험, 노령보험)에 가입해야 함.
- 의료보험과 노령보험의 피보험자는 경영주 이외에 주업으로 영농활동에 종사하는 가족구성원(배우자, 만 15세 이상의 자녀·손자 및 그들의 배우자)이 됨.

나. 등록우대 조치

□ 농업용 건축 건설

-
- 2) 통합가치가 150 유로 미만이라도 가족농의 생계가 주로 경영체의 수입으로 영위되는 경우에는 산재보험의 가입대상이 됨.
 - 3) 여기서도 통합가치가 1,500 유로 미만이라도 가족농의 생계가 주로 경영체의 수입으로 영위되는 경우에는 해당 경영체의 경영주는 의료보험과 노령보험의 가입대상이 됨.

- 오스트리아의 국토관리 체계 또한 크게 봐서 기본적으로 건축이 가능한 건축지(Bauland)와 건축이 자유롭지 못한 녹지(Grünland)로 구별되고, 이 녹지 속에 농림녹지가 있음.⁴⁾
- 농림농지에서 농업용 시설 건축은 농업경영체의 농업적 이용을 위해 필요하고 자기 소유 건축지에 적절한 입지를 갖고 있지 못할 때 허가됨.
 - 농장가옥의 건설은 경영주 가족의 주거욕구를 충족하기 위해 허가되지만 농업용 시설과 달리 최초의 건설 한 번만 허용됨.
- 농업용 건축의 신고 및 허가는 다음과 같은 세 가지 유형으로 구분됨.⁵⁾
 - ① 허가를 받아야 시행할 수 있는 건축계획: 신축하는 건축과, 건축물의 안전 및 위생상 중대한 변화를 초래하는 개조 등
 - ② 신고 후 8주 이내에 허가 거절 등 다른 조치가 없으면 가능한 건축계획: 목적 변경에 따른 개축 및 시설물 교체 등
 - ③ 건설 시행후 4주 이내에 통지만 하면 되는 건축계획: 용량이 다른 에어컨으로 교체 등⁶⁾
- 이처럼 오스트리아에서는 등록된 농업경영체에 대해 농림녹지에 농업용 건축을 할 수 있는 권리를 부여하고 있음.

□ 세제 지원

- 농업경영체에 대한 세제지원에서 토지취득세는 다음과 같은 혜택이 있음.
 - 경지정리사업으로 인해 토지합병이 생기면 토지취득세가 면세됨.
 - 창업농에게는 과세표준에서 7만5천 유로를 공제함.
 - 55세 이상 농업경영주나 경영능력상실자가 농장(농지)을 이양하면 과세표준에서 36만5천 유로를 공제함.
- 토지세와 소득세에서는 과세표준을 거래가치가 아닌 통합가치로 평가하여 산정

4) 오스트리아에서 국토관리의 실행법은 주별로 제정되는데, 여기서 참조한 법은 「1976년 니테르오스트리아 공간질서법(NÖ Raumordnungsgesetz 1976)」임.

5) 이 부분은 「1996년 니테르오스트리아 건축령(NÖ Bauordnung 1996)」을 참조함.

6) 통상적인 관리를 위한 보수 및 부품교체에는 사후 통지가 필요 없음.

하는데, 이로써 세제지원이 이루어짐.

- 매출세(부가가치세)에서는 중소규모 농업경영체에 대한 특별규정방식을 채택하여 세제지원을 하고 있음.
 - 특별규정방식은 부가 기장을 하지 않은 중소규모 경영체에게 적용되는데,⁷⁾ 여기서는 통상적인 매출세율인 20%를 적용하지 않고 10%(일반 소비자가 매입할 때) 또는 12%(사업체가 매입할 때)의 세율을 적용함.

6.2. 오스트리아 InVeKoS

가. 운영체계

- 오스트리아에도 EU의 단일직불제를 수행하기 위하여 통합관리통제시스템(InVeKoS)을 운영하고 있음.
 - 오스트리아는 InVeKoS 운영과 단일직불금의 관리 및 집행을 위한 전담기구로 오스트리아 농업마켓(Agrarmarkt Austria, AMA)을 설치하여 운영하고 있음.
- 그런데 InVeKoS에 필요한 등록정보 수집 및 확보과정을 보면, 토지식별번호에 대한 등록정보는 토지등기소와 토지측량청을 통해 수집되어 데이터은행 역할을 하는 농림수자원산정센터(Land- forst- und wasserwirtschaftliches Rechenzentrum, LFRZ)로 집결되어 전달됨.
 - 축산정보는 직불금을 신청할 때 이에 대한 정보를 기재하게 하여 획득하는데, 소에 대한 등록정보는 온라인을 통해 농업경영체로부터 바로 AMA로 전달되게 하고 있음.

그림 2. 오스트리아 InVeKoS 운영체계

- 단일직불금의 관리·집행과정은 농업경영체가 농업회의소에 직불금을 신청하면 이를 AMA에 전달하고, AMA가 신청내용을 심사하여 직불금을 지급함.

7) 오스트리아에서는 농업경영체의 통합가치가 15만 유로 이상이거나 연간 매출액이 40만 유로 이상이면 부가 기장의 의무가 있음.

업들에 대한 집행 및 관리를 위임받아 실시함.

- 낙농기금을 포함한 각종 기금 관련 사업(우유쿼터 관리, 소 등록 및 이력 관리 등)
- 정부(농림부)가 직접 관리하지 않는 개별 경영체 지원사업(오스트리아 환경농업사업 ÖPUL 등)
- EU 공동농업정책 차원의 보조금에 대한 집행 및 관리(단일직불제, 조건불리지 역직불제 등)

○ AMA는 7개의 부서로 구성되어 있는데, InVeKoS는 이 중 한 개의 부서(EDV 부서)를 이루고 있음.

- 또한 AMA는 기술적 시험을 담당하는 지역사무소 운영을 통해 연방 전체를 관할하고 있음.

○ 2010년 현재 AMA 정규직원 수는 489명이고, 연간 운영비는 3,400만 유로에 달함.

- 한편, 2010년도에 AMA를 통해 오스트리아에 지원된 EU 공동농업정책 기금 지출은 약 13억 유로에 달하는 것으로 나타남.

□ 시스템 운용의 인력 및 예산 현황

○ AMA에서 InVeKoS를 담당하고 있는 인력과 재정의 크기를 파악하기가 쉽지 않은데, 이는 AMA의 업무가 농산물시장 동향을 파악하는 고유업무와 정부의 정책사업 위탁업무로 합쳐져 있고, 정부의 위탁업무도 InVeKoS 업무와 보조금 지급 업무 등이 혼재되어 있어 InVeKoS에 해당되는 부분만을 도출해 내기가 어렵기 때문임.

○ 이에 따라 AMA의 조직체계에 대한 분석을 통해 간접적인 방법으로 InVeKoS 및 관련 업무의 인력 및 재정 규모를 개략적으로 추정해 보기로 함.

○ 7개의 부서로 구성되어 있는 AMA 조직을 살펴보면, 3개 부서는 농산물시장 동향을 파악하는 고유업무를 담당하고 있고, 3개 부서는 InVeKoS와 직불금 지급 등의 정책사업 지원업무를 담당하며, 나머지 1개 부서는 지역사무소 관리업무를 담당하고 있음.

- 여기서 InVeKoS와 직불금 지급 등의 정책사업 지원업무를 담당하는 인력규모는 2010년도의 총 인력 489명 중 적어도 200명은 된다고 추정할 수 있음.
 - 이 분야의 재정규모도 2010년도 총 운영비 3,400만 유로 중에서 약 1,500만 유로는 달할 것이라 추정할 수 있음.
- 그런데 이것은 InVeKoS 운영과 이 시스템에 근거한 정책사업 실시에 소요되는 인력과 예산 중 AMA에만 소요되는 것을 추정한 것임. 실제 InVeKoS 운영과 이 시스템에 근거한 정책사업 실시에는 단일직불금 신청 처리를 담당하는 농업회의소 소요비용과 경지관련 등록정보를 수집하는 토지등기소와 토지측량청 등에 소요되는 비용이 추가됨.
- 여기서 또 한 가지 유의해야 할 점은 앞에서 추정한 내용이 InVeKoS가 구축된 이후에 정상적으로 가동할 때 소요되는 운영비 수준에 대한 것이라는 사실임. InVeKoS 구축 시기에는 이보다 많은 인력과 예산이 소요된다 할 수 있음.
- AMA 보고에 따르면, InVeKoS 구축시기에는 등록정보를 입력하는데 많은 단기고용인력이 필요하고 통합관리시스템을 구축하는 하드웨어와 소프트웨어 설치비가 약 1천만 유로에 달했다고 함.

7. 수집자료

- AgrarMarkt Austria(AMA), Bericht des Vorstandes 2010, Wien.
- AgrarMarkt Austria(AMA), Cross Compliance (Einhaltung anderweitiger Verpflichtungen), Merkblatt 2013, Wien.
- AgrarMarkt Austria(AMA), ÖPUL 2007. Herbstantrag 2013, Merkblatt mit Ausfüllanleitung, Wien.
- Landwirtschaftskammer Niederösterreich, Bauer/Bäuerin werden - Bauer/Bäuerin sein, St. Pölten, 2012
- Landwirtschaftskammer Niederösterreich, Jahresbericht 2012, St. Pölten, 2013
- Ländliches Fortbildungsinstitut (LFI), Facharbeiter- und Meisterausbildung 2013/2014, St. Pölten, 2013
- Ländliches Fortbildungsinstitut (LFI), Jahresbericht 2012, St. Pölten, 2013
- Land- und forstwirtschaftliche Lehrlings- und Fachausbildungsstelle

Niederösterreich (LFA), Berufs- und Arbeitspädagogik, St. Pölten,
2013

(연방법)

- AMA(Agrarmarkt Austria)-Gesetz 1992
- Bauern-Sozialversicherungsgesetz 1979

(니테르오스트리아 주법)

- Niederösterreich(NÖ) Raumordnungsgesetz 1976
- Niederösterreich(NÖ) Bauordnung 1996

