

# 해 외 출 장 결 과

## 출장명: 제5회 한·중 농촌발전 공동세미나 개최

### 1. 출장 목적

- 중국농업부 농촌경제연구중심(RCRE)과 제5회 공동세미나 개최
- 중국 농업·농촌의 6차산업 및 발전상황 파악

### 2. 출장 기간, 출장자, 출장지

| 소 속      | 출장자 | 직 위  | 출장기간                          | 출장지              |
|----------|-----|------|-------------------------------|------------------|
| 원 장 실    | 최세균 | 원 장  | 5.20.(화)<br>~23(금)<br>(2박 4일) | 중국<br>사천성<br>성도시 |
| 농업발전연구부  | 김용렬 | 연구위원 |                               |                  |
| 농업발전연구부  | 김광선 | 연구위원 |                               |                  |
| 글로벌협력연구부 | 정정길 | 연구위원 |                               |                  |
| 기획조정실    | 원동환 | 전문원  |                               |                  |

### 3. 주요 출장내용

- 중국농업부 농촌경제연구중심(RCRE)과 제5회 한·중 농촌발전 공동세미나 개최
  - 치사(최세균 원장), 주제발표(김용렬 연구위원, 김광선 연구위원), 토론(정정길 연구위원) 등
- 중국 언론과 인터뷰(최세균 원장, 김용렬 연구위원)
  - 사천TV, 사천일보
- 중국 농업·농촌 6차산업 및 발전상황 파악

#### 4. 출장 일정

| 일시        | 이동 및 주요 일정                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 비 고 |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5월 20일(화) | <ul style="list-style-type: none"> <li>인천공항(20:00)→성도(23:00)</li> <li>- 아시아나(OZ323)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |     |
| 5월 21일(수) | <ul style="list-style-type: none"> <li>제5회 한·중 농업발전 공동세미나(09:00~14:00) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 장소: 중국 사천성 성도시</li> <li>- 주제: 농업의 6차 산업화</li> </ul> </li> <li>최세균 원장, 김용렬 박사 인터뷰(14:00~15:00) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 중국 사천TV, 사천일보</li> </ul> </li> <li>성도시 발전 계획 소개(15:00~18:00) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 발표자: 중국 성도시 농업위원회 판빈(潘斌) 부주임</li> </ul> </li> </ul> |     |
| 5월 22일(목) | <ul style="list-style-type: none"> <li>성도시 6차산업 지역 소개 및 방문 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 장소: 성도시 금강구 일원 습지 공원(09:00~12:00)</li> <li>성도시 삼성화초산업원구(13:00~19:00)</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                  |     |
| 5월 23일(금) | <ul style="list-style-type: none"> <li>성도(00:10)→인천공항(04:50)</li> <li>- 아시아나(OZ324)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |     |

#### 5. 출장 결과

##### 가. 공동세미나 개최

###### ○ 개요

- 주제: 농업의 6차산업화 발전 방안
- 장소: 중국 사천성 성도시
- 주최: 한국농촌경제연구원, 중국농업부 농촌경제연구중심(RCRE: Research Center for Rural Economy)

###### ○ 행사 프로그램

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 09:00-09:30 | 개회사: 송홍위안(宋洪遠, 중국농업부 농촌경제연구주심(RCRE) 주임)<br>축 사: 양시우빈(楊秀斌, 사천성 농촌공작위원회 부주임)<br>축 사: 최세균(한국농촌경제연구원 원장)                                                                                                                                                                                                           |
| 09:30-12:00 | 좌장: 선귀이인(沈貴銀, 중국농업부 농촌경제연구중심(RCRE) 부주임)<br><주제발표> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 제1주제: 사천성 관광농업 발전 현황 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양슈빈(楊秀斌, 사천성 농촌공작위원회 부주임)</li> </ul> </li> <li>○ 제2주제: 한국의 6차산업화 발전 전략 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 김용렬(KREI 연구위원)</li> </ul> </li> </ul> |

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13:00-14:00 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 제3주제: 농산업체인의 확장—이론 및 실천 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 자오하이(趙海, RCRE 농촌개혁시범구연구실 조리연구원)</li> </ul> </li> <li>○ 제4주제: 6차산업화 전략에서 농촌자원을 활용한 새로운 지역발전 전략으로 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 김광선(KREI 연구위원)</li> </ul> </li> </ul> <p>&lt;토론&gt;<br/>장자오신(張照新, RCRE 산업및기술연구실 주임)<br/>정정길(KREI 연구위원)</p> |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 나. 중국언론과 농업의 6차산업 관련 내용으로 인터뷰

- 일 시: 5. 21.(수) 14:00-15:00
- 언 론: 사천TV, 사천일보
- 대 상: 최세균 원장, 김용렬 연구위원
- 취재 및 보도 내용 요약
  - 사천TV: [http://www.sctv.cn/lm/sichuan/SCXW/201405/t20140521\\_1920698.shtml](http://www.sctv.cn/lm/sichuan/SCXW/201405/t20140521_1920698.shtml)
  - 사천일보:

### 한국 전문가들, 사천성 관광 농업에 대해 조언

“협동조합이나 지역공동체 기업 육성이 지역 농업인들이 경영인으로서 결정권을 갖고 이윤을 창출할 수 있는 좋은 방법”이라고 사천성 성도시에서 다섯 번째로 개최된 농촌 개발 세미나에서 한국 전문가가 제안했다.

이날 세미나의 핵심은 관광 농업 발전 및 개발, 농업인 수입 증대였으며, 최세균 한국 농촌경제연구원장은 한국도 농업·농촌의 6차산업의 한 부문인 관광 농업의 발전을 위해 최선을 다하고 있다고 언급했다. 이날 김용렬 한국농촌경제연구원 연구위원은 마을이 스스로 발전 프로그램을 계획하고 정부가 이를 지원하는 한국의 예를 들며, 농업·농촌 개발에 대한 재정투자 확대가 농촌 건설을 발전시킬 수 있다고 강조했다.

## 다. 성도시 발전 계획 소개

- 일 시: 5. 21.(수) 15:00-18:00
- 발표자: 성도시 농업위원회 판빈(潘斌) 부주임
- 주요 소개 내용
  - 성도시는 중국 국무원에서 선정한 전국 도시와 농촌 통합발전 종합배치 개혁시범구이고 도시 전체가 국가 현대농업시범구 건설을 추진 중임. 최근 ‘개혁혁신, 전형승급(체제에 대한 업그레이드)’를 총체적인 전략으로 실시함. “공업으로 농업을 발전시키고, 무역으로 농업으로 이끌며, 관광으로 농업을 돕는” 요구에 따라 개혁의 동력을 심화하고 있음. 제도개혁, 산업발전, 주체

양성, 체제투입, 경영방식, 서비스 체계의 ‘6대혁신’을 내세워, 도시 현대농업의 발전을 추진하였고, ‘쌀주머니’, ‘채소바구니’ 캠페인을 통해 제품공급 체계를 구축하여 농업시너지, 농촌번영, 농민소득 증가를 가속화함. 구체적인 혁신조치는 아래와 같음.

- **체제 혁신:** 고층설계(주로 고위층에서 제도를 편성 및 추진)제도를 강화하고 도시와 농촌 생산요소의 자율 체제를 가속화함. 전국에서 처음으로 농촌 재산권증서발급, 집체자산청산심사 및 주식화작업을 실시하였고, 토지, 대장, 증서, 계약서, 농경보증금 등 ‘5개일치’의 요구를 엄격하게 실행함. 권리와 책임이 명확한 현대농촌 재산권 제도를 구축함. 전국에서 처음으로 농경지 보호기금을 설립해 보다 엄격한 농경지 보호조치를 실시함. 매년 토지분양 수익의 10%를 추출하여 농경지보호기금에 넣고, 기본농전은 400위안/년/무, 일반농경지는 300위안의 기준으로 농민의 농경지를 보호하고 보상을 해주고 있음.
- **산업발전의 혁신:** ‘전체 산업체인’의 개념을 염두에 두고, ‘농업-공업-무역-관광 일체화와 생산-가공-판매-서비스 일체화’의 현대화농업산업의 체계를 구축함. ‘쌀주머니’, ‘채소바구니’ 캠페인을 집중 실행하고 관련지원정책을 보완함. 산업의 고품질화를 추진하고 현대중자산업, 친환경유기농업, 시설농업, 농산품의 심층 가공 등 고품질화 산업의 발전을 가속화함. 2013년 성도시 농산품 심층가공산업의 생산액은 800억 위안을 돌파하였고 현대중자산업생산액은 56.3억 위안, 친환경유기농업의 생산액은 35.5억 위안을 기록함. 1,3 산업의 융합 발전을 촉진하고 체험농업, 레저농업 및 관광농업을 발전시킴. 2013년 성도시 농촌체험관광객은 8,900만 명을 초과하였고, 농촌관광 총 소득은 143.6억 위안을 기록함.
- **주체의 양성과 혁신:** 용두기업(분야 내 선두기업)을 발전시키고, 농민전문 합작조직과 가정농장, 농업관련분야 협회와 농업전문 매니저를 지원하는 용두기업과 농민합작사, 가정농장, 농업관련 협회 등 새로운 형태의 농업경영 주체의 정책체계를 구축함. 시 재정에서 전문자금을 설립하여 여러 경영주체에 대한 자금지원을 늘였고 농업산업화 용두기업, 농민합작사, 가정농장, 농업관련분야협회에 각각 3,000만 위안, 1,000만 위안, 1,000만 위안, 300만 위안을 지원하였고 농업전문매니저 교육에 800만 위안을 투입함. 2013년 새로 증가된 중점 용두기업은 57개로, 총 535개의 용두기업이 현존하며 그 중, 26개가 국가급, 87개가 성급 용두기업이며 성도시 용두기업의 생산액 혹은 판매수입(거래액 포함)은 2,000만 위안을 돌파함; 농민합작사 561개를 새로 발전시켜, 현존하는 농업합작사가 3519개로 그 회원은 47.5만 호에 달함. 그 중 새로 증가된 토지주식합작사가 150개로 총 972개임. 가정농장은 833개, 공상국에 등록한 가정농장이 75개이며 농업전문매니저 2,500명을 새로 교육하여 현재까지 7,500명에 달하며 신형의 전문농민이 2.1만명에 있음. 여러 경영주체가 이끄는 농민의 비중이 80%를 초과함.
- **투입체제 혁신:** 정부의 재정투입을 증가하고 재정 투입의 방식을 혁신함.

‘집중연편(집중화 되고 서로 연결된) 양식산업신촌건설종합시범기지’, ‘산업-농촌이 서로 융합된 현대농업명품원구’와 ‘성도-신두-푸장 도시현대농업시범대’가 건설 중이며, 연간 2.6억 위안 이상의 시급 농업재정자금을 통합 사용하고 있음. 시 재정은 해마다 1억 위안의 농업 인프라시설 관련 전문자금과 1억 위안 농산품가공프로젝트 전문보조자금을 설치하여 높은 기준의 농산품가공 프로젝트에 집중 사용하고 있음. 농업투자유치를 추진하고 Fortune Global Forum과 화교상인대회 및 서부박람회, 채소박람회 등 중대한 전시활동을 계기로 공상자본과 사회자본이 기업화경영이 필요한 농업현대화 재배양식업에 유치되도록 함.

- **경영방식 혁신:** 경영방식에 대한 혁신을 통해 농민의 경영방식이 전통적인 ‘분산된 경영’에서 ‘적정규모화의 경영’으로 변함. 이는 농업의 규모화/집약화 발전을 촉진시켜 토지산출율과 자원이용률 및 노동생산율을 제고시켰으며, 가정경영, 집체경영, 합작경영, 기업경영 등 농업경영방식의 공동 발전을 추진 함. 이를 통해 공업화와 도시화 발전 과정에서 나타난 농민이 새로운 직장에 취업 후, “누가 농사를 하고, 어떻게 농사를 하고, 누가 곡식을 재배하고, 어떻게 곡식을 재배”하는 등의 문제를 해결할 수 있게 됨.
- **서비스 체계 혁신:** 농업 공공서비스 체계를 개선하고 146개의 표준화기층(농촌정부 말단부서) 농업종합서비스센터의 규모화 건설을 추진 함. 토지주식합작사, 가정농장의 빠른 발전 과정에서 나타난 “누가 서비스를 제공할 것인지”에 대한 난제를 적극 해결함. 현재 성도시에는 농기구 임대, 농자재 배송, 용역 서비스, 양식 건조, 창고 저장, 냉동 물류 등 서비스 기업이 3,932개에 달함. 농촌금융서비스에 대한 혁신, 금융기관이 농촌지역에 지사 및 서비스 사무실의 설립을 권장하여 농촌신형합작금융서비스기구를 양성하여 농촌전역에서 재산권담보융자, 소액대출 등 금융서비스를 제공함.

## 라. 성도시 6차산업 지역 소개 및 방문

- 일시: 5.22.(목) 09:00-12:00, 12:00-19:00
- 장소: 성도시 금강구 일원 습지, 삼성화초산업원구
- 소개: 성도시 농업위원회 판빈(潘斌) 부주임
- 주요 결과

### - 성도시 금강구 일원 습지

금강구 일원 습지는 도시 현대화와 농업 발전의 목표에 따라 중국 내 ‘국제생태(친환경)명품구역’이라는 목표를 가지고, ‘체제 혁신, 품질과 효율의 제고’를 사업의 주제로 함. 또한, 과학적인 계획을 주도로 첨단시설, 정보기술, 1차산업과 3차산업의 융합 및 명절/기념일 전시회 등을 통해 시설농업과 친환경농업 및 관광레저산업을 발전시키고, 도시의 규모 경영과 도시 현대화 농업 체제의 혁신을 추진함. 시범 효과가 뚜렷한 도시 현대화농업의 구조를

구축하며, ‘작지만 우수하고, 아름답고, 강한’ 도시 형태로 발전시킴으로서, 농업의 질과 효율을 제고하고 농민의 소득을 증가시키며, 농촌의 번영을 실현하는 것을 추구함.

특히, 백로만 습지는 성도시 금강구 동남부에 위치, 북으로 고속도로, 남으로 쌍류현, 동으로 룡첸이구와 인접, 서쪽으로 성도-즈궁-루저우 고속도로와 연결되어 있으며 계획건설 면적이 13.3km<sup>2</sup>임. 백로만 습지는 금강구가 성도시 정부의 환성도시습지건설 계획에 따라 건설한 중점 프로젝트임. 금강구는 고표준, 고효율의 원칙으로, 중국 내 생태습지건설의 성공사례를 참고하여 5개월 만에 성도시 최초로 생태보호, 도시농업, 자연경관, 과학교육, 레저관광 등 기능이 포함된 일체화된 도시생태 습지를 건설함. 백로만 습지의 건설은 금강구의 도시와 농촌 통합발전의 성과이고, 금강구 생태문명건설의 시범사업이기도 함. 1기 건설이 마무리되어 삼성화초산업원구에 9만m<sup>2</sup>에 달하는 고지능성(스마트화)온실이 건설되었음. 그 중, 5만m<sup>2</sup> 고지능성 온실은 이미 건설 완료 되었으며, 4만m<sup>2</sup>의 채접원화초초박람원의 고지능성온실은 구조건설이 거의 완성되었으며 수려동방 프로젝트 1기도 건설 완료되어 대외로 공개함. 농민의 소득도 지속적으로 증가되어 2013년 농민의 순소득(모든 비용을 제외하고 남은 부분)은 17,614위안으로 2012년 대비 11.3%가 증가 됨.

#### - 삼성화초산업원구

성도 삼성화초산업원구는 성도시 금강구(錦江區)위원회와 정부에서 중점적으로 계획하고 건설하는 성도시 현대농업 시범지역으로, 그 목표는 서남지역의 최대 규모, 최고 품질의 15만m<sup>2</sup>의 현대화 고지능성(고도의 스마트화)온실을 건설하는 것이며 현대화 시설에 의존하는 화초생산, 농산품 전시와 판매, 묘목 재배, 전자상거래, 레저관광등을 포함한 종합적인 산업원구로 건설할 예정임. 총 면적은 1,680ha(1,120,000m<sup>2</sup>), 총 투자 규모는 8.1억 위안임. 현재, 산업원구는 3개의 첨단 현대농업 프로젝트를 유치 함. 아일랜드 골웨이(Galway)시설을 도입한 골웨이화초기지는 면적이 220ha(146,666m<sup>2</sup>), 계획 투자규모는 2.75억 위안이며 16개의 (약 5만m<sup>2</sup>)의 고지능성온실을 건설할 예정으로 화초생산, 재배, 연구개발, 전시판매 및 체험농업, 입체농업, 관광농업을 포함한 일체화적인 현대화 복합시설의 화초기지임. 채접원(采蝶園)화초박람원(엑스포)프로젝트는, 면적이 750ha(500,000m<sup>2</sup>), 투자규모는 약 5.03억 위안이며, 22개의 고지능성온실(약 10만m<sup>2</sup>)과 국제 고위급 농업포럼의 개최를 목표로 하는 농업 전시회장 1개를 건설할 예정이며 동시에 중심호수관광구역과 중심화원구역 등 레저관광구역을 건설할 예정이다. 본 프로젝트가 건설되면, 화초 생산판매, 농산품 전시판매, 냉동 물류배송, 레저 관광과 문화 교류를 포함한 일체화적인 종합타운이 이루어질 전망이다. 성도 삼성화초산업원구는 2014년에 전면 건설될 예정이며, 준공 후 현대화시설에 의존한 화초재배, 명품 농산품 연구개발, 명품 화초생산과 전시, 명품 묘목재배, 전자상거래, 냉동 물류배송, 레저 관광, 농업문화 교류 등 내용을 포함한 일체화적인, 국제수준의, 그리고 중국 내 영향력이 있는 도시 현대화 농업시범원

구로 발전될 전망이다.

## 마. 주요 사진



제5회 한·중 농촌발전 공동세미나



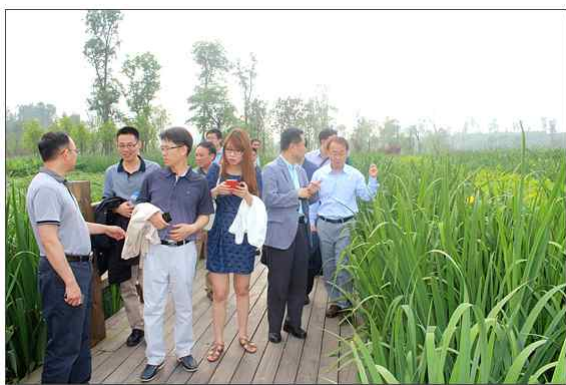
KREI와 RCRE 참석자 단체 사진



최세균 원장 사천TV 인터뷰



김용렬 박사 사천TV 인터뷰



성도시 금강구 일원 습지



성도시 삼성화초산업원구 유리온실