

출장결과보고  
2017. 8. 22

일본 농촌의 사회통합 관련 정책 및 지역 우수사례  
출장조사 결과보고서

농업농촌정책연구본부  
선임연구위원 박 대 식

## I. 출장 개요

1. 연구과제명: 농촌의 사회통합 실태와 정책 개선방안(1/2차년도)
2. 출장 목적 및 내용
  - 농촌의 사회통합 관련 정책 및 지역 우수사례 관련 일본 출장조사
    - 농촌의 사회통합을 위하여 추진하고 있는 일본의 주요 정책 조사
    - 농촌의 사회통합 관련 일본 고치현의 우수사례 조사
3. 출장자
  - 농업농촌정책연구본부 선임연구위원 박대식
4. 출장 지역: 일본 고치현 일대(고치시, 안전정, 도사정)
5. 출장 기간: 2017년 8월 7일 ~ 8월 11일 (4박 5일)

## II. 주요 일정

일자	출발지	도착지	업무수행 내용
8.7 (월)	나주→김포 (KE2707)	고치 (Kochi)	<ul style="list-style-type: none"> <li>김포 출발(09:00) → 도쿄 하네다공항 경유 (11:05-13:35) → 고치 도착(17:35)</li> <li>숙소로 이동</li> </ul>
8.8 (화)	고치시	고치현 안전정	<ul style="list-style-type: none"> <li>오전:               <ul style="list-style-type: none"> <li>고치현청 중산간지역·교통부 중산간지역대책과, 마을지원 담당 치프 히구치야(088-823-9600)</li> <li>* 마을활동센터, 농촌주민 화합, 중산간지역 마을복지 관련 정책 조사</li> </ul> </li> <li>오후:               <ul style="list-style-type: none"> <li>고치현 안전정 마을활동센터, 나카야마 (0887-39-2008)</li> <li>* 마을활동센터 나카야마의 활동 내용, 마을주민 간의 화합 관련 활동, 귀농귀촌인과 지역 원주민간의 화합 증진을 위한 활동 등</li> </ul> </li> </ul>
8.9 (수)	고치시	고치현 도사정	<ul style="list-style-type: none"> <li>오전:               <ul style="list-style-type: none"> <li>고치현청 지역복지정책과</li> <li>* 고치현의 농촌 지역복지정책 현황, 앓타카후레아이센터 등에 대한 소개 등</li> </ul> </li> <li>오후:               <ul style="list-style-type: none"> <li>고치현 도사정 마을활동센터, 이시하라노사토 리협의회 회장(090-9552-7703)</li> <li>* 마을활동센터 이시하라노사토의 활동 내용, 농촌주민 간의 화합 또는 사회통합 관련 활동, 다문화가족의 사회통합을 위한 활동 등</li> </ul> </li> </ul>
8.10 (목)	고치시	고치시	<ul style="list-style-type: none"> <li>오전:               <ul style="list-style-type: none"> <li>고치현청 국제교류과, 유코 키라(088-823-9605)</li> <li>* 고치현의 다문화공생정책 관련 자료 수집</li> </ul> </li> <li>오후:               <ul style="list-style-type: none"> <li>고치현립대학 사회복지학부 농촌복지 전문가 다나카 기요무 교수 (090-7144-4394) 등 면담 및 회의</li> <li>* 일본 농촌의 사회통합 실태 및 관련 농촌복지 정책에 대한 설명 및 논의</li> </ul> </li> </ul>
8.11 (금)	고치 (NH568)	김포 →나주	<ul style="list-style-type: none"> <li>오전:               <ul style="list-style-type: none"> <li>서점 방문(관련 서적 구입)</li> </ul> </li> <li>고치 출발(15:35) → 도쿄 하네다공항 경유 (16:55-19:55) → 김포 도착(22:15)</li> </ul>

### III. 출장 결과

#### 1. 고치현청 중산간지역·교통부 중산간지역대책과

- 방문 일자: 2017년 8월 8일 09:00~11:30
- 주요 면담자: 집락지원 제2 담당 Yuuya-Higuchi(088-823-9600),  
집락지원 제1 담당 Kyouko-Miyawaki(088-823-9600)
- E-메일: yuuya-higuchi@ken3.pref.kochi.lg.jp,  
kyouko-miyawaki@ken3.pref.kochi.lg.jp

- 고치현의 현황(2015년 국세조사 기준)
  - 인구: 72만 8,276명(전국 45위)
  - 면적: 7,103.93km<sup>2</sup>(전국 18위)
  - 인구밀도: 102.5인(전국 44위)
  - 산림면적 84%(전국 1위)
  - 고치시와 南國市에 전체 현인구의 52.9%가 거주함.
  - 고치현은 산간부와 해안부로 이루어져 있어 1차 산업 중심의 산업구조를 나타내고 있음.
  
- 고치현과 중산간지역
  - 현 면적의 약 93%가 중산간지역임.
  - 현 인구의 약 39%가 중산간지역에 거주함.
  
- 중산간지역의 과제
  - 인구 감소: ① 소화 35년에서 평성 27년 기간 동안에(55년 간) 현 인구가 약 23만 명(54%) 감소, ② 지난 30년 간 과소지역의 생산인구가 49% 감소, ③ 과소지역의 세대 수는 지난 55년 간 약 14% 감소, ④ 최근 10년 간 20세대 미만의 소규모 집락이 2005년의 557개에서 2015년 694개로 증가
  - 고령화의 진행: ① 고치현의 고령화는 소화 35년의 8.9%에서 평성 27년의 32.8%로 증가, ② 과소지역의 고령화는 소화 35년의 8.9%에서 평성 27년의 41.7%로 크게 증가, ③ 지난 30년 동안에 15세 미만 연령층은 약 4만 명(68%) 감소
  
- 고치현의 중산간지역 대책: 지속가능한 중산간지역의 실현
  - 제1층: 1차 산업 중심의 산업성장 전략(279개 시책)
  - 제2층: 지역자원을 활용한 지역 활성화(238개 사업)
  - 제3층: 집락의 유지 및 재생(집락활동센터 130개소 목표)

- 지역지원기획원제도
  - 고치현 고유사업으로 2003년에 7명으로 시작함.
  - 현청 직원을 시·정·촌에 파견하여 지역 활성화 관련 자문 및 지원을 함.
  - 2004년에 50명, 2005년부터 60명으로 증가함.
  - 2017년 현재 총 64명의 관련 인력을 시·정·촌에 파견함.
  
- 집락활동센터
  - 고치현 중산간지역의 활성화와 발전을 지원하기 위한 조직임.
  - 2012년부터 시작하였으며, 2017년 현재 39개소이고, 향후 130개소까지 확대할 계획임.
  - 집락 당 주민 수는 지역에 따라 다양함.
  - 3~5개 마을을 연계하여 권역별로 설치함(구 소학교 단위)
  - 폐교와 같은 기존의 유휴시설을 리모델링하여 센터시설로 활용하고 있음.
  - 주요 사업 영역: 산업 활동, 복지 활동, 생활지원, 지역 활성화 등
  - 마을주민들의 자율성을 최대한 보장함.
  
- 집락활동센터에 대한 재정적 지원
  - 고치현 전체의 2017년 예산 총액: 223,132천 엔
  - 고치현에서 1/2, 각 시정촌에서 1/2을 부담함.
  - 1개소 당 지원 상한액(총 3년 간): 30,000천 엔
  
- 지역의 원기 응원사업
  - 집락활동센터 사업을 준비하는 단계의 사업비를 지원
  - 2017년 신규사업이며, 고치현 전체 예산 총액은 35,000천 엔
  - 보조금 상한액: 10,500천 엔(개소 당)
  
- 고치현 집락활동센터 연합협의회
  - 2016년 6월에 발족함.
  
- 집락활동센터 운영에서 어려운 점
  - 센터를 설립하는 데 시간이 많이 소요됨.
  - 마을주민들 간의 이해관계를 조정하기 어려움.
  - 권역별로 설치되기 때문에 마을 간의 이해관계를 조정하기도 어려움.
  
- 주민화합 및 주민복지 증진에 있어서 집락활동센터의 역할
  - 마을의 소외계층(독거노인, 장애인 등)을 위한 다양한 복지사업을 추진함.
  - 워크숍, 주민모임 등을 자주 개최하여 주민들의 다양한 의견을 수렴함.



<고치현청 입구에서>



<고치현청 중산간지역대책과에서>

## 2. 고치현 안전정 집락(마을)활동센터 나카야마

- 방문 일자: 2017년 8월 8일 13:00~16:00
- 주요 면담자: 집락지원원 Yokota Hiroki(0887-30-1750) 및 中山支所 주간
- E-메일: h.yokota0425@gmail.com

- 2013년 4월에 가설사무소에서 센터를 시작하였으며, 2014년 12월에 폐교된 소학교 및 중학교를 리모델링하여 정식 집락지원센터를 개소함.
  - 학교들은 2006년에 폐교됨.
  
- 안정정 집락활동센터 나카야마(중산지소)의 주요 활동 내용
  - 생활지원: 물품 지원, 물품 구입 대행, 수다버스(20인승 승합차) 운행 등
  - 안심·안전 관련 서비스: 고령자 방문 및 지킴이 활동
  - 건강 관련 활동: 필라테스, 치매예방 강좌, 100세 체조 등
  - 방재활동: 방재지도 작성, 연락망 구성, 피난훈련 등
  - 조수피해대책: 너구리, 원숭이, 오소리, 사슴 등의 피해 대책 마련
  - 관광교류 활동 및 정주 지원: 마을기업 유치 및 대학과의 교류 창구, 빈집 조사, 안전정 내 소학교들과의 교류 등
  - 농산물의 생산 및 판매: 산마 및 벼 재배
  - 특산품의 가공 및 판매: 산마 가공품, 전통과자 등
  - 문화활동: 초중고생 대상의 사자춤(600년 전통) 부활 지원, 지역 출신 위인 관련 행사 및 전시, 신사 조사, 산림철도 관계 역사문화 조사 등
  - 폐교된 보육원을 리모델링하여 자연, 농촌 관련 영상제작 기업 2개소가 입주함.
  - 기타: 집락활동 관련 월보의 발행·배포, 커뮤니티 카페 운영, 공방 지원 등
  
- 안정정 집락활동센터 나카야마(중산지소)의 운영진
  - 회장 1인, 부회장 2인, 운영위원 10명
  - 사무국: 4명(지역응원대, 집락지원원)
  
- 관리운영비 조달 현황
  - 기본적으로 고치현과 안전정에서 절반씩 지원을 받았음.
  - 이외에 '나카야마를 사랑하는 모임'의 지원도 받고 있음.
  - 3년 간 고치현 및 안전정에서 지원을 받음.
  - 고치현으로부터 처음 3년 간의 지원이 끝나면 추가 3년 동안 '경제활동 확충지원사업'을 지원받음.

- 주요 자랑거리
  - 산마(자연산 긴 산마)
  - 산마 마쓰리(축제): 1,500년의 역사
  
- 현재 어려운 점
  - 인구 고령화로 인한 일손 부족
  - 응원대, 집락지원원 후속 세대의 육성 및 확보가 어려움.
  
- 마을주민 간의 화합 관련 활동
  - 다양한 경로를 활용하여 마을 주민들의 의견을 잘 수렴함.
  - 외부인의 유입이 별로 없어서 주민들 간의 사회갈등이 별로 없음.
  
- 다문화가정은 통일교 신도로 한국인과 결혼한 사례가 몇 가정이 있음.
  - 지역 주민들과 원만하게 잘 지내는 편임.
  
- 향후 계획
  - 현재의 사업들을 커뮤니티 비즈니스화 할 계획임.



<안정정 집락활동센터 나카야마에서>



<노인들의 만들기 교실 활동>

### 3. 고치현청 지역복지부 지역복지정책과

- 방문 일자: 2017년 8월 9일 09:00~11:30
- 주요 면담자
  - 지역복지계획 추진 담당 Mayumi-Mori(088-823-9090)
  - 주사 Chihiro-Niiya(088-823-9090)
- E-메일
  - mayumi-mori@ken3.pref.kochi.lg.jp
  - chihiro-niiya@ken3.pref.kochi.lg.jp

- 고치형 복지
  - 태어나고 자란 익숙한 지역사회에서 안심하고 살아갈 수 있도록 연령이나 장애

의 유무에 상관없이 어린이에서부터 노인에 이르기까지 누구라도 편하게 필요한 서비스를 받을 수 있도록 복지체계를 구축하는 것이 고치형 복지임.

- 고치현청 입구에는 “고치가(高知家): 고치현은 하나의 대가족이다. 모두 다 가족이 되지 않을까요?”라는 현수막이 걸려있음.

○ 고치현의 주요 농촌복지정책

- 집락활동센터
- 앓타카후레아이센터
- 지역부흥협력대
- 지역지원기획위원
- 지역포괄지원센터와 앓타카후레아이센터의 연계
- 개호보험서비스

○ 일본 제일의 건강장수 현 구상

- 제3기 계획(2016~2019)

○ 앓타카후레아이센터의 현황

- 앓타카후레아이의 의미: 따스한 만남과 교류
- 지역사회의 다양한 복지욕구에 대응한 소규모 다기능 지원의 복지거점 역할을 함.
- 2009년에 설치되기 시작하여 2017년 현재 고치현 내의 29개 시·정·촌에 총 43개소의 앓타카후레아이센터를 운영 중임.
- 앓타카후레아이센터는 고치현의 중산간지역에 설치되어 있음.
- 앓타카후레아이센터를 이용하기 어려운 원격지 마을에는 인공위성이라는 의미의 새틀라이트(satellite)가 설치되어 있음. 고치현 내에는 2017년 현재 총 210개의 새틀라이트(satellite)가 운영되고 있음.
- 새틀라이트는 공민관, 집회소 등과 같은 기존의 시설을 활용하여 찾아가는 서비스를 제공함.

○ 앓타카후레아이센터의 기능

- 필수기능: ① 모임과 만남의 장소 제공, ② 방문·상담·연계, ③ 생활지원
- 부가기능: ① 탁아소, 탁노소, ③ 취로 지원, ④ 송영서비스, ⑤ 지역사회 교류, ⑥ 학습(치매교육, 구강 케어, 쓰나미체험교육, 육아교육 등)
- 확충기능: ① 이동수단 확보, ② 배식서비스, ③ 긴급 시 일시적 숙박, ④ 개호 예방, ⑤ 치매카페 운영 등

- 애타카후레아이센터의 운영
  - 고치현 및 시·정·촌에서 1/2씩 지원
  - 인원 배치(기본형): 총 3명(지역복지 코디네이터 1명, 직원 2명), 송영서비스를 하게 되면 인원이 증가함.
  - 운영협의회를 15~20명 규모로 구성하여 관련 기관의 연계협력을 구하고 있음.
  - 시·정·촌에서 사회복지법인, NPO법인, 민간기업 등에 위탁하여 운영함. 사회복지협의회에서 60% 가량 운영함.
  
- 집락활동센터와 애타카후레아이센터의 연계를 강화하고 있음.
  - 이용자는 중복되기도 함.
  
- 고치시는 100세 체조의 발상지임.



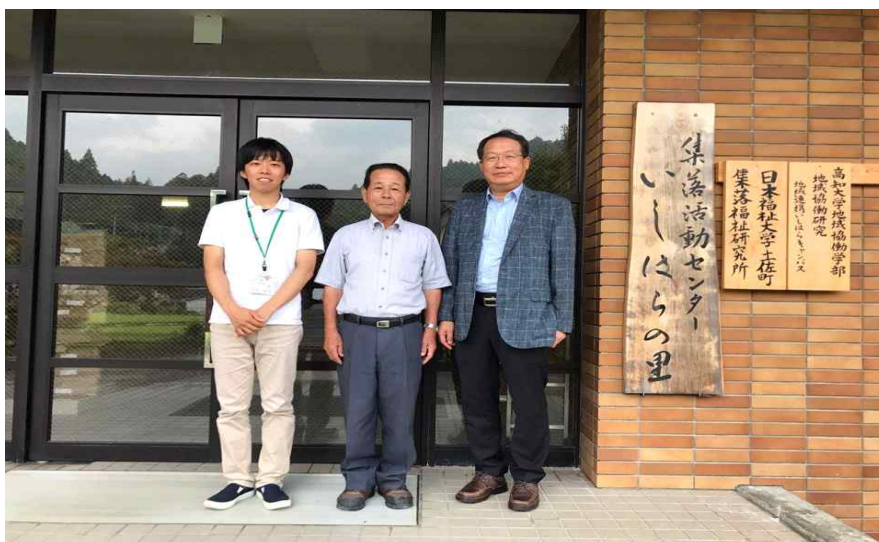
<고치현청 지역복지정책과에서>

#### 4. 고치현 도사정 집락활동센터, 이사하라(石原)지구

- 방문 일자: 2017년 8월 9일 13:30~17:00
- 주요 면담자
  - 이시하라노사토 리협의회 회장 쓰즈이 요이치로(090-9552-7703),
  - 마을(집락)활동센터 집락지원원 야마시다 히데오(090-9773-8896)

- 이사하라지구
  - 가구 수 171호, 주민 수 345명
  - 고령화율: 50.4%
  
- 집락활동센터의 발전 경과
  - 제0기(2011년 11월~2012년 5월): 집락활동센터 설명회, 30회 이상의 워크숍 등을 실시함.
  - 제1기(2012년 5월~2012년 12월): 리협의회 구성, 집락활동센터의 개소(2012년 7월), 집락지원원의 배치 등
  - 제2기(2013년 1월~2014년 3월): 합동회사의 설립, 외부인재의 영입·활용
  - 제3기(2014년 4월~2015년 3월): 집락활동센터 체제의 정비, 시설 개보수, 직판소 설치
  - 제4기(2015년 4월~현재): 체험숙박시설 신축, 임업인재육성사업(이사하라산학교), 고치대학 지역협동학부와 연계사업 추진
  
- 집락활동센터의 운영
  - 마을상점: 1명의 상시 직원 근무
  - 일반 사무 업무: 지역지원인 3명(상시 집락지원원 1명 포함)
  - 합동회사: 7명으로 구성
  
- 주요 사업
  - 마을 주유소 운영(이전에는 농협에서 운영)
  - 마을상점 운영
  - 직판장 운영
  - 태양광 판넬 설치: 전기 판매
  - 자판기 설치
  - 체험숙박
  - 오도리 축제(칠월 칠석)
  - 주민복지 증진, 마을잔치 등

- 학교 도서관을 리모델링하여 운영하던 숙박서비스는 건축법의 소방 관련 규정이 강화되어 더 이상 할 수 없게 됨.
  - 농가민박으로 인정받지 못하고 있음.
- 집락활동센터의 운영에 있어서 어려운 점
  - 인건비 조달이 어려움.
  - 2018년부터 자립을 해야 함.
- 귀농귀촌인 등 이주민과 지역 원주민과의 관계
  - 지역 원주민들이 이주민들을 크게 환영하는 분위기임.
  - 따라서 지역 원주민과 이주민들 간의 사회갈등은 별로 없음.
  - 다문화가정은 별로 없음.
- 주민들 간의 화합 및 협동을 위한 노력
  - 술 마시는 모임
  - 음식을 나누는 파티
  - 축제 참여 장려
  - 소외계층에 대한 보살핌 등
- 향후 중점 추진사업
  - 임업인인재육성
  - 목조주택 프로젝트
  - 고치대학 지역협동학부와 합동으로 지역복지조사 실시



<도사정 이사하라지구 집락활동센터에서>



<마을상점>



<마을주유소>

## 5. 고치현청 국제교류과 및 고치현 국제교류협회

- 방문 일자: 2017년 8월 10일 09:00~11:00
- 주요 면담자
  - 고치현청 문화생활부 국제교류과 국제교류 담당 Youko-Kira (088-823-9605)
  - 고치현 국제교류협회 Senior Manager Takuji-Oono(088-875-0022)
- E-메일
  - youko-kira@ken2.pref.kochi.lg.jp
  - takuji-oono@ken3.pref.kochi.lg.jp

### □ 일본의 지역 다문화공생 추진 계획

- 지역 다문화공생의 의의
  - 외국인 주민의 수용 주체로서의 지역
  - 외국인 주민의 인권 보장
  - 지역 활성화
  - 주민의 타 문화에 대한 이해력 향상
  - 유니버설 디자인의 마을 만들기
- 지역 다문화공생 시책의 구성
  - 커뮤니케이션 지원
  - 생활 지원
  - 다문화공생의 지역 만들기
  - 다문화공생 시책의 추진체계 정비
- 커뮤니케이션 지원 시책
  - 지역 정보의 다언어화: ① 다양한 언어, 다양한 미디어에 의한 행정·생활 정보 제공, ② 외국인 주민의 생활 상담을 위한 창구의 설치 및 전문가 양성, ③ NPO 등과의 연계를 통한 다국어 정보 제공, ④ 지역의 외국인 주민을 상담원 등으로 활용
  - 일본어 및 일본 사회에 관한 학습 지원: ① 지역 생활 시작 시기에 오리엔테이션 실시, ② 일본어 및 일본 사회에 관한 학습 기회 제공

○ 생활 지원 시책

- 거주: ① 정보 제공에 의한 거주 지원, 입주 차별 해소, ② 주택 입주 후 오리엔테이션 실시, ③ 자치회, 반상회 등을 중심으로 하는 활동 추진, ④ 외국인 주민이 입주하는 단지 등에 상담창구 설치
- 교육: ① 학교 입학 시 취학 안내 및 취학 원조제도에 대한 정보 제공, ② 일본어 학습지원, ③ 지역 모두의 노력, ④ 미취학 아동에 대한 대응, ⑤ 진로지도 및 취업 지원, ⑥ 다문화공생 관점에서의 국제 이해 교육 추진, ⑦ 외국인 학교의 법적 지위의 명확화, ⑧ 외국인 자녀의 유아교육 지원
- 노동 환경: ① 공공직업안내소와의 연계를 통한 취업 지원, ② 상공회의소 등과의 연계를 통한 취업 환경 개선, ③ 외국인 주민의 창업 지원
- 의료·보건·복지: ① 외국어 대응 가능한 병원·약국에 대한 정보 제공, ② 의료 문진표를 다양한 언어로 표기, ③ 광역적인 의료 통역사 파견 시스템 구축, ④ 건강 진단과 건강 상담 실시, ⑤ 모자 보건 및 보육 대응, ⑥ 고령자·장애인에 대한 대응
- 방재: ① 재해 등에 대한 대응, ② 비상 외국인 주민의 소재 파악, ③ 재해 발생 시 통역 자원봉사자의 육성·지원 및 제휴·협동, ④ 대규모 재해 대비 광역 응원 협정, ⑤ 재해 발생 시 외국인에게 정보 제공 수단의 다언어화 및 다양한 미디어와 연계
- 기타: ① 전문적인 상담 체제의 정비와 인재 육성, ② 유학생 지원

○ 다문화공생의 지역 만들기 관련 시책

- 지역사회에 대한 의식 계발: ① 지역 주민 등에 대한 다문화공생의 계발, ② 다문화공생의 거점 만들기, ③ 다문화공생을 테마로 한 교류 이벤트 개최
- 외국인 주민의 자립과 사회 참여: ① 인물·네트워크·자조조직 등의 지원, ② 외국인 주민의 의견을 지역 시책에 반영시키는 구조의 도입, ③ 외국인 주민의 지역사회 참여, ④ 지역사회에 공헌하는 외국인 주민에 대한 표창제도

○ 다문화공생의 추진체제 정비 관련 시책

- 지방자치단체의 체제 정비: 다문화공생 추진을 소관 하는 담당 부서의 설치 및 청내의 횡단적인 연계
- 지역의 각 주체별 역할 분담과 제휴·협동

□ 고치현의 다문화공생 관련 정책

○ 고치현의 다문화주민 현황

- 2017년 현재 3,728명의 다문화주민이 거주하고 있음.

- 중국 1,232명, 필리핀 600명, 한국 593명, 베트남 346명 순임.

○ 고치현의 다문화공생 관련 정책 및 사업

- 일본어교실: 무료
- 일본어 자원봉사 강사 양성
- 생활정보의 다언어화: 뉴스레터 TosaWave(An Information Magazine for the International Community in Kochi)를 영어와 중국어 버전으로 발행
- 방재대책: ① 고치현에 거주하는 외국인인을 위한 지진대비 안내 팸플릿을 6개 국어(영어, 중국어, 한국어, 타갈로그어, 베트남어, 인도네시아어)으로 발행, ② 6개국어판 휴대용 지진대비 안내 책자 발행(6개 국가 이외의 외국인인을 위해서는 쉬운 일본어 버전의 지진 대비 안내 책자를 발행하여 보급)
- 재해 발생 시 어학 서포터 양성: 2016년 구마모토 지진이 발생했을 때 고치현의 어학서포터 인력을 파견하였음.
- 응급처치 안내를 6개 국어(영어, 중국어, 한국어, 타갈로그어, 베트남어, 인도네시아어)로 발행
- 고치시 쓰나미 대비 장애물 지도를 3개 국어(영어, 중국어, 한국어)으로 발행



<고치현청 국제교류과 국제교류 담당 직원과 함께>

## 6. 고치현립대학 사회복지학부 다나카 기요무 교수 등

- 방문 일자: 2017년 8월 10일 14:00~19:30
- 주요 면담자: 고치현립대학 사회복지학부 다나카 기요무 교수(090-7144-4394)
- 이메일: kiyopy@cc.u-kochi.ac.jp

- 다나카 기요무 교수 등이 중산간지역의 농촌복지 관련 교재를 집필 중에 있으며 2017년 10월경에 출판될 예정이라고 함.
  
- 고치현의 90% 이상이 중산간지역으로 분류됨.
  - 중산간지역의 인구 고령화 심화
  
- 지역과제연구분회의 생활과제조사(2012~2013) 결과
  - 생활 및 건강 분야 과제: 1위 교류, 2위 이동, 3위 복지, 4위 쇼핑, 5위 의료
  - 경제 분야 과제: 1위 고용 확보, 2위 지장산업, 3위 제품 개발, 4위 지역행사
  - 문화 분야 과제: 1위 정보 발신, 2위 활동 추진, 3위 시설 충실, 4위 시설 개발
  - 교육 분야 과제: 1위 방재, 2위 수업, 3위 상담, 4위 교유, 5위 시설
  - 환경 분야 과제: 1위 재해대책, 2위 조수대책, 3위 자원개발, 4위 도로정비
  
- 고치형 복지의 주요 내용
  - 지역복지계획: 34개 시·정·촌 모두에서 수립함(5년마다 수립). 지역복지계획은 주민 주체 참가형 서비스에 초점을 둠. 지역복지계획은 노력의무 계획임. 모든 시·정·촌이 지역복지계획을 수립한 현은 일본 전체에서 3~4개에 불과함.
  - 앓타카후레아이센터: 소규모 다기능의 복지거점 역할을 함. 2017년 현재 총 43개소를 운영 중임.
  - 집락활동센터: 중산간지역의 활성화와 발전을 위한 조직임. 2017년 현재 총 39개소를 운영 중임. 거점에서 지역주민이 주체가 되어 활동하는 것이 중요함. 집락활동센터는 처음에는 산업진흥정책으로 시작하여 지역 활성화와 관련된 다양한 사업으로 확대되었음.
  - 고령자, 장애인, 아동, 기타 주민 간의 서비스 장벽을 없앴.
  
- 집락활동센터와 앓타카후레아이센터의 관계

- 집락활동센터에서는 일을 하면서 교류하는데 초점을 두기 때문에 남성들이 선호하는 경향이 있고, 앓타카후레아이센터는 교류와 친목에 초점을 두기 때문에 여성들이 선호하는 경향이 있음.
  - 집락활동센터와 앓타카후레아이센터는 일체형도 있고 분리형도 있으며, 운영형태도 다양함. 주민들이 원하는 방식으로 설치함.
- 집락활동센터의 주요 활동: ① 생활지원, ② 안심·안전 관련 서비스, ③ 건강 관련 활동, ④ 방재활동, ⑤ 조수피해 대책, ⑥ 농산물의 생산 및 판매, ⑦ 지역 특산품의 가공 및 판매, ⑧ 관광교류 활동, ⑨ 주민복지 사업, ⑩ 문화 활동 등
- 다양한 형태의 앓타카후레아이센터
- 주로 폐교나 공민관 등을 리모델링하여 활용함.
  - 노인과 어린이의 교류를 촉진하기 위하여 보육원 안에 앓타카후레아이센터를 설치하기도 하는데 양쪽 모두 반응이 매우 좋음.
  - 개인집을 활용하기도 함.
- 자립의 4가지 차원
- 경제적 자립
  - 일상생활 자립
  - 사회생활 자립
  - 정신적 자립(자기결정)
- 지역의 활성화 및 복지 증진을 위해서는 사회복지의 시각에서의 개별지원뿐만 아니라 복지사회의 시각에서 지역개발도 중요함.
- 고독사 예방(방지) 맵을 작성하여 활용하고 있음.
- 고독사는 전국적으로 발생하여 사회문제가 되고 있음.
  - 고독사를 예방하기 위하여 독거가구의 특성, 민생위원, 모임장소 등을 도형으로 표시함.
- 이웃, 복지협력원, 민생위원, 신문배달원, 배식 담당자, 개호예방사업 담당자 등이 독거노인 지킴이 역할을 함.
- 대상자를 주의 깊게 지켜보다가 이상한 점을 발견하면 관련 조치를 할 수 있게 도와줌.

- 50~60대의 남자들은 자신의 상황이 아주 어려워도 SOS를 잘 하지 않는 경향이 있음.
  - 대체로 정년퇴직 후에 사회적응을 잘 못함.
- <생활 곤궁자 자립 지원법>이 2015년에 제정되었음.
  - <생활보호법> 지원 직전의 아동, 여성, 노인 빈곤층(차상위계층)을 지원 대상으로 함.
- <아동빈곤 대책법>이 2013년에 제정됨.
  - 아동빈곤에 대한 사회적 관심이 높아짐.
- 방재 맵의 작성
  - 주택지도를 활용하여 취약한 사람의 취약정도에 따라서 도식화하여 표시함.
  - 취약계층의 사회경제적 특성을 여러 가지 도형을 활용하여 표시함.
  - 방재 실지조사도 실시함.
- 고치현은 상대적 빈곤율이 22.4%로 전국 1위임.
- 앓타카후레아이센터로 이동판매차가 오기도 함.
  - 산간오지의 경우에 주민들이 많이 이용함.
- 2016년에 사회복지법인제도법이 개정되어 법인의 이용자뿐만 아니라 지역주민들을 위해서도 기금을 사용할 수 있게 되었음.
  - 지역 공익활동이 의무화됨.
- 5개 정·촌이 연계하여 은둔형 외톨이 문제를 개선하기 위하여 부모-자녀 교류회를 개최 하였음.
- 공생케어와 포괄케어의 차이점
  - 공생케어는 서비스 대상자를 모아서 케어를 하는 것이고, 포괄케어는 전문가들이 모여서 케어를 하는 것임.
- 지역복지계획과 활동계획의 관계 유형
  - 지역복지계획·활동계획 일체형
  - 지역복지계획·활동계획 별책형

- 활동계획 선행 및 지역복지계획 추진형

- 고치현 안예시와 고치현립대학이 지역 활성화 및 발전 관련 포괄협정을 맺음( 2014년 8월).

## 7. 주요 수집자료

高知縣. 2017. 日本一の健康長壽縣構想.

高知縣 國際交流協會. 2017. *Tosa Wave(An Information Magazine for the International Community in Kochi) 65.*

高知縣文化生活部 國際交流課. 2016. 高知縣の國際交流.

社會福祉の動向 編集委員會(編集). 2017. 社會福祉의 動向. 中央法規.

土佐町. 2014. 高知縣 土佐町 町勢要覽.