

---

---

# 일본 A-FIVE 펀드 정책사례 조사

---

---

2017. 9

**KREI**  
한국농촌경제연구원

## 1. 출장개요

□ 출장명: 일본 A-FIVE 펀드 정책 사례 조사

□ 출장목적

- 일본의 농림어업 투자제도인 A-FIVE펀드의 운용현황 등 정책 전반에 대한 현지 조사를 통해 농식품모태펀드의 중장기 발전방안 모색에 도움이 되고자 함.

□ 출장기간, 출장자, 출장지

소속	출장자	직위	출장기간	출장지
농업·농촌 정책연구본부	엄진영	부연구위원	9월 5일~9월 8일 (3박 4일)	일본, 동경

※참고로 농림축산식품부 농협경제지원과, 농금원, 경기도청, 충남도청과 공동출장 형태였음.

□ 주요 조사내용

- A-FIVE 펀드 지원체계와 운영방식 조사(농림수산성, 성장산업화지원기구 (A-FIVE), 6차산업화중앙지원센터, 서브펀드 운영자)
- A-FIVE 펀드 피투자업체 방문 사례 조사

□ 주요 일정

DATE	CITY	TRANS	TIME	ITINERARY
9월5일	김포		9:00발	○이동(김포국제공항-하네다국제공항)
	하네다	KE270 7	11:05 착	○이동(하네다공항→도쿄)
	동경		15:30	○일본농림수산성펀드담당자미팅(120분) * 1-2-1kasumigaseki,Chiyoda-ku,Tokyo10 0-8950
9월6일	동경		10:00	○농림어업 성장 산업화지원기구(A-five) 담당자미팅(120분)
				점심식사

			13:30	○농림수산업협동투자주식회사방문(90분) *Tokyo,Chiyoda,Yurakucho,1Chome-13-1(03-5219-6030)
9월7일	동경		9:00	○호텔조식후차량이동(도쿄→군마)2시간반정도...(145km정도)
	군마		13:00	川田牧場(가와다목장) 〒378-0111群馬県利根郡川場村萩室411 TEL.0278-52-2405FAX.0278-52-2686  関越自動車道・沼田ICから15分
		10인승		동경으로 이동
9월8일	동경			○호텔 체크아웃 및 이동
				공항버스로 하네다공항으로 이동
	하네다	KE5710	15:40 발	○출국수속
	김포		18:00 착	○하네다출발(K5710) → 김포공항 도착

## 2. 세부 출장 결과

### (1) 일본농림수산성 펀드 담당자 미팅

#### □ 일본의 6차 산업

- 6차 산업의 배경은 농림어업 소득 감소에 있다. 구체적으로 제품을 생산하고 시장에 팔 아이디어가 없어서 부가가치가 매우 낮았다.
- 이러한 문제를 어떻게 해결할 것인가? 에 대한 답으로 농림어업 가공 단계에서 높은 가격에 팔거나 부가가치를 증진시키는 것을 생각하였다.
- 6차 산업화 시행을 위해 2개의 법률을 제정하였다. 그 중 하나가 6차 산업화 지산지소법이었다. 6차 산업화 지산지소법에 6차 산업으로 인정을 받으면, 그 기업은 보조금을 받거나 A-FIVE 펀드를 받게 된다. 참고로 A-FIVE펀드 설치 근거법은 농림어업성장산업화 기구법이다.

#### □ A-FIVE 개요

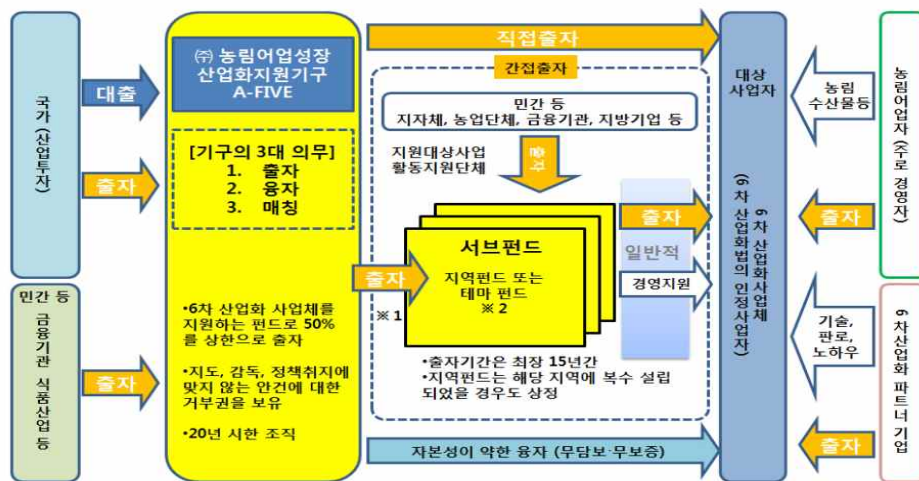
- 농림어업성장산업화 기구법에 따라 2013년 1월에 A-FIVE 펀드가 시행되었다. 기업허가 때 규칙 등을 정하도록 하여 6차 산업화로 끝나는 것이 아니라 성장 산업으로 이끌어 나가도록 하고 있다.
- 법률의 개요는 농상장기구를 농림수산성에서 허가하고 전국에서 하나만 설립하도록 하고 이싼. 주식회사 형태로 출자금의 1/2을 국가가 가지고 있는 구조이다. 그러나 실제로는 94%가 국가출자로 이루어져 있다.

- 농림성장산업위원회가 설치되어 있어서 A-FIVE 펀드 출자를 결정한다. 출자를 결정할 때 농림어업 전문지식 가진 사람이 위원을 맡고 있다.

□ A-FIVE 펀드 업무

- 6차 산업화 법에 따라 6차 산업 인정자에게 출자하는 업무, 융자, 직접 또는 투자조합 통해 출자 업무, 농림어업자 의견 정취등의 업무를 하고 있다. 그리고 국가의 감독을 받고 있다.

□ A-FIVE 출자 흐름



※ 1: 펀드 설립시에 기구가 출자약속(위탁)할 때, 또는 자본성이 약한 융자를 실행하는 경우에는 농림어업자의 의견 청취 등을 실시.  
 ※ 2: 당해 펀드는 투자사업유한책임 조항법(LPS법)에 기초하여, 투자사업유한 책임 조항을 상정(그 외는 개별상당)

- A-FIVE 펀드는 직접출자와 간접출자로 나누어 진행한다. 즉, 6차 산업 대상 사업자에게 직접출자 하는 경우와, 서브펀드를 통해 대상사업자에게 출자하는 경우로 나뉜다.
- 단순한 출자뿐만 아니라, 융자, 매칭의 역할도 동시에 수행하고 있다.

□ 서브펀드의 구성 및 역할

- 서브펀드는 지역펀드 또는 테마펀드로 지역 은행이 참여하는 경우가 대부분이다. 지역 은행이 참여하므로 지역의 상황을 누구보다 잘 알 수 있는 장점이 있다.
- 전국 도도부에 서브펀드가 설립되어 있다. 지역은행과 함께 설립되어 있다.
- 대형금융기관도 서브펀드로 활동한다. JA 서브펀드가 있고, 메가-뱅크 서브펀드, 외식업체 서브펀드가 있다.

- 48개 서브펀드가 있고 695억엔이 출자 가능하다. 출자 규칙은 농림어업자에게 직접 출자하거나, 농림어업자+파트너 기업에게 출자하는 것이다. 농림어업자+파트너 기업은 의결권과 같은 투자 규칙이 따로 있다.
- 농업 자체에는 출자하고 있지 않고 가공회사를 설립한 곳에 출자를 하고 있다. 그러나 제도를 시행하면서 한계점들이 존재하였다. 이러한 것을 해결하기 위해, 다음과 같은 3번의 수정사항들이 있었다. 2013년 10월 서브펀드 출자비율을 특정한 경우에 50% 상향조정할 수 있도록 수정하였고, 2016년도에 출자대상을 추가(판로, 물류지원하는 사람에게도 출자 가능)하였고, 2017년에 농업법인에 직접 출자가 가능하도록 조정하였다.

## (2) A-FIVE 펀드 성장기구

### □ 출범 배경

- 일본의 농업 생산자 소득이 높지 않았다. 따라서 부가가치를 올리는 것이 매우 중요한 화두였다. 그래서 A-FIVE기구가 생겼고 6차 산업 생산자에게 지원을 하게 되었다.

### □ 구조

- 지역서포트 센터가 일본 전국에 있고, 중앙 센터가 하나 있다. 각 센터에 6차 산업화 플라나가 있다. 6차 산업화 플라나는 등록된 전문가로 농림산업자에게 조언과 컨설팅 역할을 수행하고 있다. A-FIVE펀드 성장기구는 보조금으로 설치되었고, 주로 신상품 개발, 판로개척에 대한 조언을 해 준다.
- 플라나 등록절차 방법은 모집을 하고 서류심사와 면접을 통해서 선발하며 등록하게 된다. 현재 지방에 938명이 등록되어 있고, 중앙에는 262명이 등록되어 있다.
- 플라나는 생산자에게 사후평가를 받아야 한다. 플라나는 시간당 월급(수당)을 받는다. 상담받는 농림어업자는 3번까지는 무료이고 4번 이상부터는 유료이다.
- 플라나와 상담과정 중에 농업생산자는 필요자금에 대해서 말을 하게 되고, 플라나는 보조금과 출자, A-FIVE펀드에 대해 자연스럽게 제시를 하게 된다.
- 작년에 중앙에는 8,084건, 지방에는 2,139건의 상담이 이루어졌다.

## (3) JA: 농림수산업협동투자주식회사

□ 구조

- JA그룹은 각 지역은행을 통해 매칭 역할까지 하고 있다. 즉, 지역 밀착형 형태로 지역은행에서 출자하고 있다. 그러나 직접출자를 하기도 하는데, 사업단위가 전국단위일 경우나 금액(출자금액)이 큰 경우에는 직접 하기도 한다.
- 상대적으로 작은 기업에게는 애그리씨드를 지원하고 있기도 하다.
- 농협(JA)을 통해 출자한 건수는 4년동안 11건이고(직접출자), 회수는 주식 판매 형태로 진행되었다. 현재까지 세컨더리 펀드는 6차 산업화에서는 아직 존재하고 있지 않고, 6차 산업 관련 기업에 대한 서포트 활동이 더욱 필요하다.
- 현재 관련 업무에는 이사 포함 18명이 근무하고 있고, 자본금은 대략 100억엔 정도이다.

(4) 사례조사: 가와비 목장

- 2016년 8월에 젤라또 가게를 시작하게 되었다. 전에 조성사업이 있었는데 잘 되지 않았었다. 그래서 은행으로부터 연락이 오게 되었다. 그래서 은행에 가게 되었고, 자료작성 등의 도움을 받아 A-FIVE펀드를 지원하게 되었다.
- 파트너 기업은 현재 없는데, 그 이유는 가와비 목장 바로 옆에 대규모 플라자가 있기 때문에 판로가 확보되기 때문이다. 즉, 가공과 유통이 해결되는 구조이다.
- 지분은 서브펀드 50%, 소유주 50%의 구조이다. 최종적으로 2017년 5월 31일에 투자를 받게 되었다. 이전에는 보조금이 더 익숙했었다. 왜냐하면 일본에서는 우유가 필수품이기 때문에 국가 보조가 많기 때문이다. 그러나 가와비 목장 경영주는 이러한 사업(6차 사업)에 관심이 많았고, 그래서 A-FIVE펀드를 선택하게 되었다. 특히 A-FIVE펀드는 “같이 하는 것”이기 때문에 매우 매력적이었다. 즉, 지역은행의 전문가로부터 조언을 받을 수 있다는 점이 매우 매력적이어서 선택하게 되었다.