

출장결과보고

2018. 4. 27.

제11차 OECD 농촌개발 컨퍼런스 주요 결과

농업·농촌정책연구본부

삶의질정책연구센터

정문수 부연구위원

목 차

I. 출장 개요	1
II. 제11차 OECD 농촌개발 컨퍼런스 일정 및 의제	3
III. 제11차 OECD 농촌개발 컨퍼런스 주요 내용	5
1. 사전 컨퍼런스 포럼(1일차: 2018년 4월 9일(월))	5
1.1. [주제1] 번영 및 웰빙을 위한 농촌 혁신: A. 지역의 부가가치 창출: 농촌 지역과 글로벌 가치 사슬	5
1.2. [주제2] 공동체의 지속가능성과 회복력 증진을 위한 농촌 혁신: B. 미래 기술	8
1.3. 스코틀랜드 정부 주최 환영 만찬	10
2. 사전 컨퍼런스 포럼(2일차: 2018년 4월 10일(화))	11
2.1. OECD 주최 고위급 조찬 회의	11
2.2. [주제3] 추진체계 구축 - 올바른 농촌혁신체계 및 정책, 거버넌스 건설: B. 농촌정책과 미래거버넌스	11
3. 본 컨퍼런스(1일차: 2018년 4월 10일(화))	13
3.1. [본 컨퍼런스 개회식] 각국 고위급 세션	13
3.2. [본 컨퍼런스 주제1] 농촌 변화의 10가지 핵심 동인: A. 생산과 세계적 변화	16
3.3. [IDEAS FACTORY] 공개 토론회	19
4. 본 컨퍼런스(2일차: 2018년 4월 11일(수))	22
4.1. [본 컨퍼런스 주제2] 혁신을 통한 일자리 및 경제적 기회 창출: B. 농촌 혁신 체계	22
4.2. [본회의 주제3] 농촌 회복력: 환경 및 사회적 문제 대응을 위한 혁신 해결책: D. 농촌 서비스의 장기 계획 및 우선 순위 설정	24

I. 출장 개요

1. 출장건명: 제11차 OECD 농촌개발 컨퍼런스: 농촌 혁신 증진
2. 출장목적: 제11차 OECD 농촌개발 컨퍼런스에 참석하여, 최근 선진국의 농촌 정책 동향 파악 및 한국 농촌정책 주제 발표 수행.
 - 영국 스코틀랜드 에딘버러에서 개최될 제11차 OECD 농촌개발 컨퍼런스에 참석하여, 최근 OECD 국가 농촌정책의 아젠다와 선진국 정책수립사례 등 동향을 파악하여 국내 농촌정책 수립 및 2018년 한국에서 개최될 제12차 OECD 농촌개발 컨퍼런스의 논의 주제 설정 및 행사 진행에 참고
 - 최근 선진국 농업정책의 주요 이슈인 농촌 혁신을 핵심 주제로 OECD가 제시하는 다부문 간 통합적 투자, 맞춤형 서비스전달체계, 상향식 발전방식 등 주요 의제에 대한 OECD 국가의 대응 방안을 중점적으로 검토
 - OECD 농촌정책의 최근 동향과 의제에 대해 농식품부와 협업하여 공동 대응
 - 농식품부에서 "푸드정책, 변화의 동력: 한국 농촌혁신 사례와 농촌정책의 과제"란 제목으로 컨퍼런스 주제 발표 수행
 - * KREI에서 해당 주제의 발표내용 작성 후 농식품부 정재균 사무관이 발표 수행.
3. 출장자: 농업·농촌정책연구본부 정문수 부연구위원
4. 출장지역: 영국 스코틀랜드 에딘버러
5. 출장기간: 2018년 4월 8일(일) ~ 4월 14일(토)[5박 7일]
6. 출장일정: (다음 장 참조)

날짜	이동상황	방문기관	주요 사항
4월 8일(일)	나주→인천 →에딘버러	-	• 출국, 영국 에딘버러 공항 도착
4월 9일(월)	에딘버러 체류	에딘버러 국제컨퍼 런스센터	• 사전 컨퍼런스 포럼(1일차) 13:30-15:00 주제1: 번영 및 웰빙을 위한 농촌 혁신 15:30-17:00 주제2: 공동체의 지속가능성과 회복력 증진을 위한 농촌 혁신 18:15 -21:00 스코틀랜드 정부 주최 환영 만찬
4월10일(화)	에딘버러 체류	에딘버러 국제컨퍼 런스센터	• 사전 컨퍼런스 포럼(2일차) 09:00-11:45 주제3: 추진체계 구축: 올바른 농촌 혁신 체계 및 정책, 거버넌스 건설 12:45-14:20 각국 고위급 세션 • 본 컨퍼런스(1일차) 14:30-16:00 주제1: 농촌 변화의 10가지 핵심 동인 16:15-18:45 공개 토론회 19:00-21:00 웨일스 정부 주최 만찬
4월11일(수)	에딘버러 체류	에딘버러 국제컨퍼 런스센터	• 본 컨퍼런스(2일차) 09:00-12:15 주제2: 혁신을 통한 일자리 및 경제적 기회 창출 13:30-18:00 주제3: 지역 환경 및 사회 문제의 혁신적 해결책
4월12일(목)	에딘버러 체류	스코틀랜 드 지역	• Field trip 참여 필드1: 로봇공학과 농촌재생, 농장 판매점 체험 필드2: 해양학과 비즈니스 개발, 분산형 에너지 체계
4월13일(금) -14일(토)	에딘버러→ 인천→나주		• 귀국, 인천공항 도착

II. OECD 농촌개발 컨퍼런스 일정 및 의제

□ 2018년 4월 9일(월): 사전 컨퍼런스 포럼(1일차)

시 간	의 제
10:00-13:00	개회 및 각국 농촌 혁신 전시
사전 컨퍼런스 포럼(1일차)	
13:30-15:00	주제1: 번영 및 웰빙을 위한 농촌 혁신 A. 지역의 부가가치 창출: 농촌 지역과 글로벌 가치 사슬 B. 스마트 농촌 커뮤니티: 디지털 및 사회 혁신을 통한 공공 재화 및 서비스 개선
15:30-17:00	주제2: 공동체의 지속가능성과 회복력 증진을 위한 농촌 혁신 A. 기후 변화 감소 및 적응을 위한 기술 B. 미래 기술
18:15-21:00	스코틀랜드 정부 주최 환영 만찬

□ 2018년 4월 10일(화): 사전 컨퍼런스 포럼(2일차) 및 본 컨퍼런스(1일차)

시 간	의 제
사전 컨퍼런스 포럼(2일차)	
09:00-11:45	주제3: 추진체계 구축: 올바른 농촌 혁신 체계 및 정책, 거버넌스 건설 A. 혁신 비즈니스 지원 B. 농촌 정책 및 미래 거버넌스
12:45-14:20	각국 고위급 세션
본 컨퍼런스(1일차)	
14:30-16:00	주제1: 농촌 변화의 10가지 핵심 동인 A. 생산 및 글로벌 변화 B. 삶의 질 변화
16:15-18:45	공개 토론회
19:00-21:00	웨일스 정부 주최 만찬

□ 2018년 4월 11일(수): 본 컨퍼런스(2일차)

시 간	의 제
본 컨퍼런스(2일차)	
09:00-12:15	주제2: 혁신을 통한 일자리 및 경제적 기회 창출 A. 기업가정신 증진 B. 농촌 혁신 체계 C. 리더십 및 SME 역량 개발 D. 스마트 전문화 및 시장 접근성 지원을 위한 정책 수립
13:30-18:00	주제3: 농촌 회복력: 환경 및 사회적 문제 대응을 위한 혁신 해결책 A. 글로벌 기후 변화 과제에 대한 농촌의 대응 B. 사회 혁신 및 커뮤니티 주도성 C. 농촌 지역의 녹색 일자리 창출 D. 농촌 서비스의 장기 계획 및 우선 순위 설정

Ⅲ. OECD 농촌개발 컨퍼런스 주요 내용

1. 사전 컨퍼런스 포럼(1일차: 2018년 4월 9일(월))

1.1. [주제1] 번영 및 웰빙을 위한 농촌 혁신: A 지역의 부가가치 창출: 농촌 지역과 글로벌 가치 사슬

□ 스코틀랜드, Alastair Dobson, "Taste of Arran", "생산자 협력을 통한 부가가치 창출 방식"

○ 활동 배경 및 목적

- 유가공기업 '아란의 맛(Taste of Arran)'은 제품 부가가치 창출을 위한 소규모 낙농기업 간 협력 가능성에 주목함.
- 생산 규모가 영세하고 마케팅 역량이 부족하여 소비시장을 안정적으로 확보하기 어려웠음.
- 각 지역 농가(낙농기업)가 생산한 가공정도와 맛이 상이한 다양한 치즈를 소규모 포장하고 치즈보드에 한데 모아 상품화함.
- 스코틀랜드에서 만들어진 치즈라는 점을 부각하여 지역브랜드를 육성, 소비시장에 접근하고 더욱 높은 수익을 창출함.

○ 의미와 성과

- 지역 소규모 농업경영체들이 농산물을 상품화할 수 있도록 협력기반을 조성하는 이니셔티브는 사회통합에 기여함.
- 신뢰가 공유 경제를 촉진하고 자원과 지식의 공유가 신뢰를 형성하는 선순환 구조를 만들 수 있음.
- 이러한 순환 구조 형성을 저해하는 것은 협력 실현에 관한 아이디어 부재와 두려움임.
- 이를 극복하기 위해 방향과 협력기반을 제시할 수 있는 신뢰할 만한 지도자 육성이 결정적임.

- 지역생산자간 상호존중과 신뢰, 공공행정-산업-생산자 간 신뢰가 농산업 부가 가치를 창출하기 위한 지역사회 협력을 가능케 함.

□ 이탈리아, Carlo Ricci, Maiella Verde Food Community

○ 활동 배경 및 목적

- 농촌, 농민의 정체성과 자부심이 강한 편이며 이러한 점을 바탕으로 2015년 식품 공동체를 설립함.
- 커뮤니티 운영 이전의 지역농업의 미래는 다소 우려되는 상황이었는데, 농투 입재 가격은 지속해서 상승했으나 지난 40여년 간 농산물(특히 우유) 시장가격은 거의 변동이 없었음.
- 보조금에 의존하는 경향이 더욱 커졌으며 농촌청년들의 도시 이주가 가속화 하였음.
- 어두운 전망을 전환하기 위해 농민과 지역주민의 기술 향상, 농산물 다변화 노력을 기울임.

○ 활동 방향과 역할

- 식문화를 포함한 지역주민이 공유하는 문화적 가치와 자부심에 기반한 지역 정체성 확립에 주력하기 시작함.
- 특히, 지역주민과 농민들이 공유하는 식문화에 주목하여 식품 프로젝트를 기획함.
- 본 프로젝트에 11개의 식품 생산공동체(커뮤니티)가 참여하며, 제품 특성 파악, 차별화, 브랜딩 교육훈련을 실시함.
- 130여 개 농업경영체가 참여한 이 프로젝트에는 공공부문 투자와 식품생산 외 기타 지원도 병행됨.

□ 포르투갈, Teresa Pinto Correia, ICAAM - Universidade de Evora, “가치사슬의 주체 연계 및 혁신 네트워크 지원을 위한 연성 기술은 무엇인가?”

○ 활동 배경 및 목적

- 농촌의 신규 유입 인구와 기존 거주 인구 간 협력과 집단 이니셔티브 발의가 쉽게 이루어지지 않음.
- 지역주민/생산자 간 협력과 분쟁해결 능력이 점차 중요해짐.

○ 활동 방향 및 목표

- 협력과 갈등 해결을 위한 '연성 기술(soft skills)'을 증진하기 위해 농촌 지역 평생학습의 중요성은 더욱 부각되고 있음.
- 새롭게 떠오르는 도시지역 수요와 지역가치사슬 등 새로운 과제와 기회를 충분히 활용하기 위해 이해관계와 전문성이 상이한 분야와 주체 간 관계 형성과 교류 증진, 하이브리드 네트워크에 기반을 둔 공동 이니셔티브 발의가 필요함.
- 지역 내 협력 네트워크를 구축하고 공동 작업을 실현하기 위한 '소프트 스킬' 증진 방안을 고심해야 하며 상응하는 교육훈련 과정 확대가 필요함.

□ 대한민국, 정재균, “푸드정책, 변화의 동력: 한국 농촌혁신 사례와 농촌정책의 과제”

○ 활동 배경 및 목적

- 한국 농촌은 2010년대부터 인구 증가세로 전환
- 과거 산업화 주역이던 베이비 부머가 은퇴하면서 농촌으로 이주

○ 한국 농촌 혁신의 모색과 시도

- 최근 한국에서 농촌을 혁신의 장소로 재발견
- 최근 한국에서 농촌 혁신 전략으로 로컬푸드가 주목

○ 완주 로컬푸드 프로젝트

- 완주군 농업은 대도시에 인접하여 시장 접근성이 용이한 반면, 농가 대부분이 고령 영세농으로 구성
- 완주군청은 2009년부터 로컬푸드 프로젝트를 시도
- 완주 로컬푸드는 지역 수준의 가치 사슬 강화 및 커뮤니티 비즈니스 활동 기회 확대를 위해 추진

- 농촌 혁신을 위한 한국 농촌정책의 과제와 방향
 - 현재 농촌 혁신 성공 사례는 소수에 불과하고, 혁신 환경이 척박함
 - 지역 단위 농촌 혁신을 위한 다 부문 간 파트너십 조직 및 지역-기반 정책 수립 필요
 - 중앙정부의 다 부문 정책 간 연계를 통한 농촌 정책 추진

1.2. [주제2] 공동체의 지속가능성과 회복력 증진을 위한 농촌 혁신: B. 미래 기술

- 논의 배경 및 과제
 - 농촌 지역은 시장 여건과 구조 변화가 수반하는 경제적 변화, 인구 감소와 공동화, 접근성과 이동성, 공공 서비스 부족, 이주, 분쟁 등으로 인한 사회적 변화, 토지이용, 기후변화 등으로 인한 환경 변화 등 다면적 변화에 직면함.
 - 이에 따라 농촌 지역에서 요구되는 기술 성격과 사고방식이 변하고 있음.
- 주요 방향 및 접근법
 - **[유연한 교육 시스템]** 농촌 지역사회의 필요를 반영할 수 있는 융통성 있는 교육 시스템 운영이 절실함.
 - **[다부문 간 연계]** 농업부문과 비농업부문 연계와 조화를 통한 다기능 농업, 환경 이슈와 가치를 포함한 농업의 다원적 기능, 지식기반 산업, 새로운 문제 해결방식을 도출하기 위한 여러 부문의 이해관계자를 포괄하는 접근방식의 적극적 검토와 도입이 필요함.
 - **[연성 기술]** 생산이나 전문적인 기술 외에 창의성, 융통성, 적응능력, 공감, 의사소통, 협력 등을 포함한 소프트 스킬은 변화하는 농촌 지역사회에서 더욱 중요해짐.
 - **[평생학습]** 농업농촌인구 고령화에 따라 평생학습의 중요성이 더욱 커짐.
 - * 경영을 위한 특정 직무 및 기술 훈련에 국한하기보다 시장, 환경, 사회 변화에 대응

하는 역량을 키우기 위한 제반 교육과정 방안을 모색해야 함.

- [영역-기반 접근법(territorial-based approach)] 향후 농촌 역량을 개발하기 위해 지역 자산과 지식을 활용한 영역-기반 접근법의 중요성이 커짐.
 - * 다양한 주체의 참여와 협력이 절실함.
 - * 마을 자산을 활용하고 지역 주민 필요를 반영한 **지역 사회 주도**의 교육이 효과적임.
- [공동체-기반 접근법] 농업인 (조직) 스스로 지역 내 농업생산과 지역사회와 관련한 변화와 도전과제, 이에 대응하기 위해 필요한 교육과 훈련을 파악하고 대학과 협력하여 프로젝트를 기획하는 방식의 잠재력을 고찰할 필요

□ 이탈리아: Daniela Luisi, Expert in Inner Areas

○ 이탈리아 내륙 지역의 도전 과제

- 이탈리아 내륙 지역 농촌은 전형적으로 혁신적 교육 방안이 부족했고 교사의 전문성이 낮고 수도 부족하여 양질의 교육이 이루어지지 않음.
- 학습공간조차 부족하여 전반적으로 이탈리아 내륙 농촌 지역은 교육 기회의 불평등을 겪었음.

○ 정책 대안

- **학교 간 협력**을 도모하기 시작하여, 지역 내 인력을 활용하기 시작했음.
- 지역사회와 주민들이 토론을 포함한 혁신적 교육과정에 참여하도록 함.

○ 향후 방향 및 과제

- 리더 양성을 위한 교육과정은 종종 지속성과 안정적 운영을 담보하기 어려운 경우가 많음.
 - * 삶의 질 향상을 위한 교육 과정이 필요함.
 - * 생애 주기 특성을 고려한 교육 기획을 고려해볼 수 있음.
- 한편 교육제공자는 기존 틀을 적용하고 지식을 전달하기보다는 주민들의 학습을 **도모하고 지원하는 역할(facilitator)**을 담당해야 함.
 - * 교육자는 무엇을 가르칠 것인가보다는 변화하는 환경에서 스스로 학습하고 적용할 방안을 알려주는 것이 점차 중요함.

* 장기적 시각에서 교육 필요성과 목표를 파악할 필요가 있음.

1.3. 스코틀랜드 정부 주최 환영 만찬

□ 발언자 및 주요 내용

- 발언자: 피오나 히슬롭 스코틀랜드 문화관광부 장관, 이안 던컨 스코틀랜드 국무부 차관 및 마리 키비니에미 OECD 사무차장, 지역정책 실무그룹 전직 의장(2인 마가렛 클락, 리차드 웨이크포드), 부의장(사브리나 루카텔리) 및 현직 의장(피터 워스너)
- 주요 내용: 본회의 세가지 pillar 주제 설명, OECD 지역정책 실무그룹이 이룬 성과와 지난 10차례 지역개발 회의 주제 언급, 기회의 땅으로서의 비도시 지역 인식 제고와 도시-비도시 연계 증진 핵심 관점 제시

□ 고위급 만찬 테이블 환담

- 참석자: 권용복 국토교통부 중앙토지수용위원회 상임위원, 마리 키비니에미 OECD 사무차장, 피오나 히슬롭 스코틀랜드 문화관광부 장관, 이안 던컨 스코틀랜드 국무부 차관, 로자나 바실레바 불가리아 농림부 차관, 미하일 드미트루 유럽연합 집행위원회 정책관
- 주요 환담 내용
 - 중앙토지수용위원회 토지 수용 관련 보상, 불복, 소송 등 관련 절차 설명
 - 최근 베이징-에든버러-더블린 직항 취항 결정 관련 인천-에든버러 직항 취항에 대한 상호 협력 공감
 - 국민체감 행복지수가 높은 핀란드 복지에 대한 관심 표명
 - 불가리아 농업에 대한 질의를 통해 대표 상품 작물인 장미, 라벤다 등 화훼 농업 관련 설명 청취
 - 루마니아 유럽 연합 가입 과정과 가입 후 국민 만족도 및 실질 경제 성장 반

영 여부 질의 등 다양한 주제에 관한 의견 교환

2. 사전 컨퍼런스 포럼(2일차: 2018년 4월 10일(화))

2.1. OECD 주최 고위급 조찬 회의

○ 조찬 회의의 목적

- OECD 지역정책 실무 그룹이 작성한 정책 성명서(Policy statement) 초안 발표, 성명서 초안에 대한 의견 개진 및 유럽연합 집행위원회, 한국, 호주, 스코틀랜드, 불가리아 등 각국 최신 농촌 정책 소개 및 의견 공유

○ 주요 논의 내용

- 농촌 정책 수립 과정에서 포용적 성장, 중소기업 육성, 초고속 광대역 인터넷 접속을 통한 연결성 증진, 교육·의료·교통·통신 등 복지 서비스의 필요성 및 중요성, 일관적이고 통합적인 접근 강조
- 인구감소와 고령화에 대응하기 위하여 농촌 지역이 지닌 특수성과 자원, 자산을 활용한 소득증대사업을 통해 젊은 세대의 농업 활동에 대한 유인 동기를 제공할 필요
- 식량안보의 중요성, 기후변화 대처를 위한 신재생 에너지원 개발 및 바이오 경제, 교역을 통한 지역경제 활력 증진 방안 논의
- 지금까지는 농촌 개념을 농업 지역으로 한정시켜 이해했지만, 포괄적으로 이해할 필요가 있으며, 동시에 기능적 도시지역과 접근성에 따라 농촌 지역을 세분화해서 접근할 필요가 있음
- 지역개발 정책 및 실행을 위한 정부 부처 간, 민간과 정부 간, 도시-농촌 간 협업의 중요성을 강조하고 다양한 목표 간 일관성 견지 필요

2.2. [주제3] 추진체계 구축 - 올바른 농촌 혁신 체계 및 정책,

거버넌스 건설: B. 농촌정책과 미래 거버넌스

- 농촌사회의 다양성을 반영하고 비전을 형성하기 위한 **농촌 의회(포럼)** 도입을 검토해볼 필요가 있음.
 - 농촌사회 요구를 가시화하고 정책 형성과정에 영향력을 행사하기 위함.
 - 이탈리아 사례는 정책 형성과정에 농촌사회 요구를 가시화하기 위해 현실적인 산출물을 명시하고 대상과 목적이 명확한 **실행 계획** 형성이 중요하다는 점을 시사함.
 - 한편, 성공적인 농촌 발전 정책 사례를 수직적으로는 상부로, 수평적으로는 대외에 소개하고 확산하는 노력과 체계화 작업이 필요함.
- 지역 **사회자본**, **지역자산**과 환경에 가치를 부가하며 **지역 정체성**의 형성과 확립을 도모하고 지원하는 방식의 정책 개입이 고려되어야 함.
 - 지시적인 정책 사업은 실패한 경우가 허다함.
 - 주요 이해관계자 간 소통과 협력을 바탕으로 정책 계획안을 공동으로 형성할 필요가 있음.
 - **스코트랜드** 사례에서 행정과 지역 조직 간 불신이 상호 만족감을 떨어뜨리고 지역개발 이니셔티브를 훼손하였다는 점이 강조됨.
 - 효과적인 거버넌스 구축과 유지를 위해서 수평적 연계와 수직적 연계의 상호 보완적 형성이 필요한데, 첫째, 수평적 연계로서, 정책서비스 제공자와 고객 간 **지속적인 대화 채널** 마련과 협력, 둘째, 수직적 연계로서, 국가 및 지역 단위, 국가와 지역 간 **신뢰** 형성이 매우 중요함.
- 점차 농촌 사회의 문제는 한 부문의 전문성으로 해결하기 어려우며, **다 부문 협력과 연계**를 통한 **장기적 시각의 정책** 형성이 필요함.
 - **부처 간, 분야 간 협력과 연계**를 끌어내고 정책사업 간 시너지 효과를 낼 수 있는 **거버넌스** 조성이 시급함.
 - 환경 변화에 따라 이러한 추세는 더욱 심화할 것임.
 - 일회성 사업에 그치지 않고 농촌 지역 삶의 질을 향상하고 변화에 대처한 발전을 도모하기 위해 **장기적 계획**이 요구됨.

- 부처 간, 부문 간 협력과 연계, 연계된 정책 서비스 제공을 위해서는 제3섹터의 자금지원 등 다양한 형태의 연대 가능성을 검토해야 함.
 - 새로운 거버넌스 구조를 형성하고 **협력과 연계 활동에 인센티브**를 부여해야 함.
 - 역할이 중복되거나 협력을 통해 시너지를 형성할 수 있는 **조직 간의 통합**을 고려할 수 있음.
 - 핀란드는 6개 부처 체제와 **부처 간 협력체 운영**을 통해 관료주의를 극복하고 부처별 전문성을 활용하고 일관적인 연계협력 환경을 조성한 사례를 보여 줌.
 - 부처 간 협력체 활동은 정책대상자(고객)를 포함하였을 때 운영성과가 향상되었다는 점을 강조함.
- 스웨덴의 사례의 시사점은 다음과 같음.
 - **지역의회 및 정부의 권한 강화**와 동시에 지역사회의 필요와 요구, 국가 차원의 이익 간의 긴밀한 조정이 필요하다는 점임.
 - 중앙정부 차원에서 지역개발 지원을 위한 선정 기준 수립방안을 한편, 지역사회의 역량 강화를 위한 국가 차원의 기술적 지원이 상시 필요함을 강조함.
 - 스웨덴 정부는 젠더와 환경의 지속가능성을 중요성을 인정하되, **농촌주민 삶의 질 향상**을 지역개발 정책 개발 과정에서 선결 과제로 설정함.

3. 본 컨퍼런스(1일차: 2018년 4월 10일(화))

※ 사전 컨퍼런스 종료 후 같은 날 수행

3.1. [본 컨퍼런스 개최식] 각국 고위급 세션

□ 진행방식과 구성

- 토론 형식

- 개회식은 고위급 본회의로 시작함.
- 스코틀랜드 및 북아일랜드 정무차관이 해당 주제와 발표내용에 관한 토론에 참여하였으며, 사회자 주도로 토론이 이어짐.
- 다섯 명의 발표자는 모두 두 질문에 대한 답을 준비해옴. 자유토론보다는 지정토론의 형식을 취함.

○ 주요 토론자

- 좌장: BBC 기자가 회의 좌장(사회) 역할을 담당함.
- 토론자: OECD 사무국, 스코트랜드 내각, 유럽연합 집행위원회(EC), 불가리아 농림식품부, 한국 국토부(총 5인)

○ 토론 주제

- 각국별 농촌정책 및 지역개발의 가능성, 도전 과제와 정책 방향을 발표

○ 토론 의제

- (1) 농촌 지역 경제성장과 혁신을 도모하기 위한 정책의 역할과 가능성
- (2) 변화하는 사회, 환경에 대응하여 농촌 지역 주민 삶의 질 향상을 위해 정부가 지역사회와 협력할 수 있는 방안

□ 토론자 별 주요 발언 요지

○ OECD 사무국

- 지역개발 성과가 좋은 국가들의 농촌 발전 정책의 주요 목적은 지역경제 활성화를 위한 자산 동원으로 설정함.
 - * 지역 및 중앙 정부 간 연계협력 체계와 거버넌스가 잘 형성되어 있음.
 - * 지역의 위치 특성, 천연자원, 인적 네트워크, 도시와 농촌 간 교류의 이점에 주목하여 농촌 비교 우위를 형성함.
- 지역개발정책은 때로 농촌 지역에 국한하지 않고 농촌과 도시의 의료보건 시설과 서비스를 동시에 향상하는 방식을 취하는 것이 효과적일 수 있음.
 - * 농촌 기업이 농촌 지역의 변화와 거시적 트렌드를 파악하고 그에 맞는 사업 기회를 포착할 수 있도록 지원하는 것이 중요함.

- 농촌정책의 목표는 소득이나 경제적 효용성을 넘어서 환경의 지속가능성, 평등, 주관적 삶의 질 등을 포괄해야 하며, 혁신의 중요성을 인식하고 정책적으로 확산, 장려할 필요가 있음.
 - * 특히 지역경제와 사회적 기반이 취약한 농촌 지역사회를 방치할 경우 농촌을 낙후된 지역으로 인식하는 경향과 도농 간 사회경제적 격차는 심화됨.
 - * 경제, 사회, 환경의 세 가지 측면의 주민 삶의 질이 고려되어야 함.
 - * 국가, 권역, 지역이라는 세 차원의 행정적 지원이 필요하고 민간, 공공, 제3섹터라는 세 유형의 주체가 농촌 지역개발에 참여해야 함.
 - * 도시, 농촌, 지역 개발을 위한 정책 일관성도 중요함.

○ 스코틀랜드 정부

- **[농촌정책의 방향과 목표]** 스코틀랜드는 인구 과소화에 대응하는 것이며 농촌 지역사회의 다양한 의견을 반영한 정책 계획을 '공동으로' 형성하는 것임.
 - * 스코틀랜드는 농촌발전 지문관이 스코틀랜드 내각에 정책적 지문을 제공하여 다양한 의견과 필요가 반영되도록 하고 있음.
 - * 정부는 저밀도 인구, 교육의 질 저하 등 농촌 지역의 어려움을 에너지부문 활성화와 민관합작투자, 농촌 주민 대상 통합적 건강관리체계 운영, 기업 지원 정책 강화를 통해 극복하고자 함.
 - * 농촌 지역의 혁신을 위한 기업가정신을 강조하여, 탄소중립경제 활성화와 주민소득 증대에 기여하는 것을 주요 정책 목표로 설정함.
- **[정책의 현안 과제]**
 - * 현재 원격 농촌마을 대상으로 광대역을 비롯한 인프라 설치에 주안점을 두고, 지역 사회 활력을 증진하기 위해 스포츠 및 교육 시설 투자, 여성 기업을 지원하며 기술 혁신과 의료보건서비스를 위한 인프라를 중점 지원함.
 - * 공공 서비스를 통한 지역 내외 연계(연결성) 제고에 가장 주력함.

○ 유럽연합집행위원회

- 삶의 질 향상을 통한 농촌 인구 유지 방안을 마련하고, 청정에너지 경제 활성화를 통한 기회 확대와 디지털화에 주력하고 있음.
- 농촌 지역에 놓인 인구 감소와 고령화 상황에 적극적으로 대응하기 위해 농

촌 혁신 등 다양한 실험들이 적극적으로 실행되어야 하며, 실패와 성공의 경험이 농촌 지역에 축적되고, 실패를 두려워하지 않는 문화가 정착되어야 한다고 강조함.

○ 대한민국 국토부(권용복 상임위원)

- [한국 지역개발 정책의 방향과 목표]

- * 한국은 ICT 기술을 활용한 농촌 혁신에 대해 언급함. 구체적으로 상호응답형 사물인터넷을 활용한 스마트 팜 기술이 생산성 향상과 농작물 품질 향상을 통해 소득 증대에 기여하고 있으며, 젊은 세대의 농촌 이주를 촉진하여 농촌 활력을 제고하는 효과가 있음을 소개함.
- * 농촌 지역에 교통 및 인프라, 인터넷, 안전관리 부문에 다양한 인터넷 관련 기술을 접목하여 활용하여 열악한 사회 인프라와 서비스를 보완하고 있으며, 백원택시 등 수요 응답형 교통서비스에 대해 설명함.

- [한국의 지역재생 프로젝트 소개]

- * 한국은 농촌 지역의 사회적, 환경적 취약성이 높은 점에 주의를 기울이고 지역재생 프로젝트를 실시함.
 - * 인구 과소화에서 파생되는 문제점 해결에 초점을 맞추어 86개 시범지역에 파일럿 프로젝트를 실시함.
- * 고령층을 위한 정주환경 개선과 지역별 인프라 최소여건 지정을 통해 사회 서비스가 부족하고 환경적으로 취약한 지역을 정책적으로 지원함.

3.2. [본 컨퍼런스 주제1] 농촌 변화의 10가지 핵심 동인: A. 생산과 세계적 변화

□ 부가가치 창출 및 분배지향적 제조방식

- 식품산업의 대규모 제어방식의 공장 중심의 농산물 가공과 제조에서 탈피하여 중소기업의 농업식품기업들이 제조과정에 참여하고 부가가치를 창출할 수

있도록 하는 개념임.

- 기존 농산물 및 식품 제조 방식과 수익분배구조의 부작용과 문제점을 해결할 대안으로서 가능성이 있으며, 식품가공 및 제조업 구조 변화를 이끌어내는 데 정책의 역할이 요구됨.

□ 드론

- 드론은 농촌 지역의 사회 및 경제 활동의 범위에 커다란 변화를 가져옴.
- 농산물 생산, 환경 및 병해충 모니터링 등을 포함한 위험요소 관리 외에도 농산물과 식품 배달 등 농산물 유통판매 방식에도 변화를 불러일으킴.
- 많은 국가에서 드론 사용은 법적 규제가 있거나 법적 검토과정에 있음.
- 인구 과소화 추세에 드론 사용은 기회로 작용할 수도 있으나 농촌 지역 노동과 지역경제에 미치는 영향을 충분히 고려해야 함.

□ 무인 자동차

- 인구 수가 극히 적고 벽지 농촌 지역에서 겪는 교통서비스 부족을 해결할 수 있는 가능성을 지님.
- 도시와 농촌 간 통근이나 잦은 방문을 활성화하여 도농 교류와 소통을 확대하는 도구가 될 수 있음.
- 한편, 안전성, 위험성, 실현 가능성, 노동시장 변화 등 무인 자동차 도입을 둘러싼 사회경제적 영향을 충분히 검토해야 함.

□ 클라우드 컴퓨팅과 사물인터넷

- 농업생산성을 향상하고 농촌 지역에 제공하는 서비스를 확대하는 데 크게 기여할 수 있는 혁신기술임.

- 모바일기기를 활용해 저비용으로 농촌 지역의 사회적, 기술적 소외와 격차를 줄여갈 수 있음.
- 축산어업과 농업환경 모니터링을 위해 사물인터넷과 클라우드 컴퓨팅 기술이 농업생산 현장에 이미 널리 확산, 적용되어 있음.
- 축산업 이력제나 환경적 제어 장치는 소비자 신뢰 형성에도 기여함. 사물인터넷과 빅데이터를 활용하여 농업생산 예측과 정밀농업의 발전이 이루어지고 있음.
- 최근 빅데이터 수집의 부작용과 문제가 더욱 가시화됨.
- 농장에서 수집된 정보와 데이터 보호와 활용(가치창출) 방안에 대한 고심과 논의가 필요함.

□ 분산 에너지 시스템

- 국영 독과점 기업의 중앙제어적 에너지 공급 체계의 대안으로, 재생가능한 에너지 생산을 통하여 소규모의 에너지와 전력 생산을 추구하는 방식을 일컬음.
- 농촌 지역사회와 경제에 활력을 불어넣고 개발도상국의 에너지 안보를 향상하는 방안으로 주목받고 있음.
- 특히 농촌 벽지에 전기를 기존 방식보다 저렴하고 안정적인 방식으로 공급하는 데 목적이 있음.
- 그러나 이 대안 시스템이 활성화되기 위해서는 관련 규제 완화 트렌드가 선결조건임.
- 농촌 지역의 새로운 직업과 비즈니스 기회 창출원이 되기도 함.

□ 논의 주제 및 주요 발언

- 본회의부터는 사전회의에서 진행했던 참석자 토론 대신, **질의응답**을 진행함.

각 세션의 발표자 3-4인의 발표가 모두 끝난 후, 좌장이 객석에서 질문을 받고 관련 발표자가 답함.

3.3. [IDEAS FACTORY] 공개 토론회

□ 구성 및 진행방식

○ 진행인력 구성

- 전체 토론의 흐름을 안내하는 사회자 1인이 위 내용을 안내함.
- 총 20개 토론그룹에는 각각 토론 진행자(facilitator) 1인, 기록자 1인을 배치함.
- 각 그룹의 토론 진행자는 토론내용을 주도하기보다는 지정시간을 준수하여 논의를 마무리하고 지면에 정리하는 작업을 돕는 역할을 함.
- 토론 막바지에 도출한 문제점과 기회요소를 모두 고려한 정책아이디어 발표도 각 그룹의 토론 진행자가 맡음.

○ 토론 진행

- 본회의 첫 번째 세션에서 다룬 10개 농촌 메가 트렌드를 아이디어 팩토리의 토론 주제로 설정함.
- 각 메가 트렌드(키워드)에 관한 토론에 참여할 그룹을 2개로 형성함.
- 한 그룹은 각 키워드와 관련한 문제점과 해결과제를 도출하여 빨간색 마커로 지면에 정리하도록 하고 이를 해결하기 위한 정책대안은 보라색 마커로 정리하게 함.
- 동일한 주제를 다루는 다른 그룹은 키워드와 관련한 농촌 지역의 기회요소를 초록색 마커로, 기회를 활용한 정책대안을 보라색으로 정리하게 함.
- 마지막으로 주어지는 토론시간에는 문제점과 기회요소를 동시에 고려한 정책 아이디어를 도출하는 작업이 진행됨.

□ 농촌 의료보건의 미래(주요 토론 요지)

○ 문제점 및 해결과제

- 사회적 문제: 지리적, 사회적 소외 및 정신 건강 관련 위험
- 서비스 전달의 문제: 전문 의료보건 인력 부족, 의료보건 서비스 제공의 일관성과 지속성 결여, 의료 전문가 및 전문지식 접근 가능성 저하
- 수요와 공급의 미스매치: 의료보건 서비스 민영화, 농촌인구 고령화에 따른 의료 서비스 수요 증가 등

○ 농촌 의료·보건의 기회 요인

- 자가 관리 및 돌봄
- 원격 디지털 의료서비스 확대
- 인터넷 및 어플리케이션을 통한 정보 접근성 향상
- 농촌 지역 어메니티를 활용한 건강관리 이점과 가능성(돌봄농업 등)
- 지역공동체 사회자본 및 가치 등

○ 문제점과 기회를 동시에 고려한 정책대안

- 전 의료보건 관련 정책에 농촌영향평가를 실시
- 지역별 의료보건 서비스 최소 충족 기준 설정
- 디지털 의료 서비스 시범 운영
- 의료보건 허브 지정
- 농촌 지역 의료서비스 복무를 의학 교육 과정에 포함 등

□ 농촌 교육의 미래(주요 토론 요지)

○ 문제점 및 해결과제

- 수요 및 공급의 불일치: 학생의 교육 수요 변화 vs 교사 수 절대 부족 및 역량 미달
- 교육 투자 자원 및 재원의 부족

○ 정책 방향

- 교육 개선을 위한 도전 및 실험 필요

- 젊은 세대의 의견 청취 및 투자
- 성공사례의 공유 및 확산
- 정책 실행자가 실패를 두려워하지 말아야 함. 낡은 체계 혁파 필요
- 기존 관행에 대한 변화 여부를 판단할 수 있는 평가 수단 도입
- 농촌 학생의 고립 방지를 위한 대안 마련: 농촌학생의 도시유학 및 도시학생의 농촌유학 등 상호교류 프로그램 강화, 최신기술을 활용한 인적교류 확대
- 농촌 커뮤니티의 자산을 최대한 활용하여 농촌 학생 교육의 지역 책임 강화

○ 주요 정책 대안

- 최신 기술을 활용한 혁신 실험 강화 및 성과 공유
- 기존 기술 인프라의 유연하고 효율적인 활용
- 미래 시나리오별 교육 대응 방안 모색

4. 본 컨퍼런스(2일차: 2018년 4월 11일(수))

4.1. [본 컨퍼런스 주제2] 혁신을 통한 일자리 및 경제적 기회

창출: B. 농촌 혁신 체계

□ 회의의 주요 의제 및 논의 소개

- 지역경제 활성화는 협력을 기반으로 이루어짐. 어떻게 지역사회의 인력과 자산을 한데 모을 것인가가 관건임.

□ 프랑스: Clive Peckham, Nièvre Numérique

- 활동 취지
 - 프랑스의 니에브레 누메리끄는 최저임금의 절반에도 미치지 않는 소득을 올리는 농민들에게 최저임금 선의 소득을 보장한다는 취지로 농업센터를 운영하기 시작함.
 - 영세 소농의 영농 활동을 보장하기 위해 시장가격 변동성과 소득 불안정성을 줄이는 것이 주요 목표였음.
- 주요 활동 및 방식
 - 소프트웨어 회사의 참여를 지원하여, 농민들에게 디지털 교육을 실시함.
 - 농업센터는 영세 소농의 경제적 자활을 위해 양조장, 카페, 협동 작업장으로 다방면으로 활용됨.
- 활동 성과
 - 자재 재활용 비즈니스 등 혁신적 사회적 기업이 등장함.
- 정부의 역할
 - 본 사례에서 행정부가 가장 처음 시작한 일은 네트워크 광대역 설치를 위한 행정적, 재정적 지원임.

○ 향후 과제 및 협력 방안

- 행정부가 농촌 혁신을 너무 무겁게 생각할 것이 아니라 지역 커뮤니티와 긴밀히 가까이 일하는 것에서부터 시작하는 것이 중요함.
- 향후 디지털 사업기획(플래닝), 지역 맞춤형 비즈니스 모델 개발 교육 등으로 지원을 확대하고자 함.

□ 스코틀랜드: Donna Chisholm, Highlands and Islands Enterprise

○ 주요 도전 과제

- 스코틀랜드의 하이랜드 지역은 인구가 희박하고 농림어업과 관광업에 주로 의존함.
- 서해안에서 주로 이루어지는 어업, 양식업이 계절적 변화로 인해 생산량과 가격 변동성이 높다는 한계를 지니고 있음.

○ 주요 목표 및 접근 방향

- 농산물과 해산물 가공 및 환경친화적 생산 방식을 채택하여 니치마켓을 공략하고자 했음.
- 농어가 소득 증대와 환경부담 완화를 통한 지속가능한 생산을 주요 목표로 설정
- 농어촌 혁신연구는 어떻게 생산량과 가치를 동시에 향상할 것인가(어획량 증대와 지속가능 생산 방식 동시 고려)에 초점을 맞추었음.

○ 추진 방식

- "Highlands and Islands Enterprise"는 지역 대학과 협력하여 혁신 센터를 운영함.
- 주요 기업 노하우를 공유하고 농어업 경영체 혁신을 위한 연구를 진행함.
- 연구 결과는 민간에 공개하고 있음.

□ 핀란드: Päivi Ekdahl, Lapin Liitto

○ 주요 도전 과제 및 접근 방식

- 핀란드 라플란드는 북유럽 북부의 인구 저밀도 및 원격지로서, 유럽과 세계 소비자 시장과 거리가 멀고 혁신기술 개발을 위한 인력이 부족하며 투자율도 낮은 편이라는 한계와 어려움을 가지고 있었음.
- 이를 기회와 자산으로 전환하기 위한 혁신 노력을 전개함.

○ 주요 활동

- **스마트 농촌 지역 사회**를 형성하고 **바이오 에너지 생산기반**을 조성함.
- 에너지 생산 수익으로 **지역농산물 학교 급식 조달사업**을 실시함.
- 기존에 지역에서 소비되는 생선의 75%를 수입하였으나, 활동 이후 현재 지역에서 생산한 생선을 공급하여 지역경제를 활성화시킴
- 지역생산 원재료를 활용한 **신제품 개발 산학협력 연구**를 진행함.
- 소비자 반응을 읽을 수 있도록 가까운 공항 면세점에 지역제품을 홍보하거나 판매할 수 있는 공간을 마련함.

□ 영국: Anna Price, UK Rural Business Awards

○ 목표 및 접근방식

- 영국 **농촌 비즈니스 어워드**는 농촌기업들이 협력하여 가치를 창출할 수 있도록 농촌기업 **네트워크**를 형성을 위한 비즈니스 모델을 운영함.

○ 주요 도전 과제

- 농촌의 소규모 창업기업은 대부분 **초기자금** 부족으로 인하여 실패하는 경우가 많음.
- 자금조성과 경영유지를 위해 도움을 청할 **네트워크**를 파악하기 쉽지 않음.
- 인력, 위치, 교통, 연결성 등 농촌의 특수한 여건으로 정보와 네트워크가 현저히 부족함.

4.2. [본회의 주제3] 농촌 회복력: 환경 및 사회적 문제 대응을

위한 혁신 해결책: D. 농촌 서비스의 장기 계획 및 우선 순위 설정

□ 이탈리아

○ 이탈리아 내륙 지역의 문제

- 이탈리아 내륙 지역이 심각하게 낙후된 상황에서 필수 서비스가 제대로 전달되지 못하여 주민들이 필수적인 공공 서비스 수요가 충족되지 못함.
- 또한, 낮은 인구 밀도와 지진 위험 등으로 내륙 지역의 적절히 개발되지 못했다는 점도 중요한 도전 과제임.

○ 이탈리아 내륙 지역의 농촌 혁신 과제

- 이탈리아 내륙 지역의 농촌 혁신을 위해 국가와 지방정부의 협력이 추진되고 있으며, 지역 별 발전 핵심 요소를 선별하여 투자를 강화하고, 여러 펀드에 의한 지원을 촉구하고 있음.
- 이탈리아의 48개의 내륙 지역은 각기 농촌 인구 감소와 사회경제적 쇠퇴에 대응하기 위한 전략을 수립하였음.
- 농촌 혁신의 주요 핵심 과제는 교육과 일자리의 연계를 통한 교육 강화, 평등한 의료 시스템의 보완, 관광과 농업 증진 등임.

□ 영국

○ 영국 접경 지역이 심각하게 낙후되어 있어, 생활 인프라 접근성이 현저히 낮고, 생활 인프라 설치에 대한 적정 수요도 부족하다는 문제가 있음.

○ 낙후된 지역 몇 곳이 서로 연계하여 다양한 생활기반시설을 함께 이용하도록 촉진하고 있음.

□ 한국: 저성장인구감소 시대의 지역정책

○ 한국 낙후 지역의 문제와 대응방안

- 한국에서도 낙후지역의 저성장 및 인구 감소가 뚜렷하게 전개되고 있음.
- 국토 공간을 효율적으로 운영하기 위해 지역거점을 형성하고, 지역 거점에 다양한 기반시설들을 밀집시키고 나머지 공간을 여유롭고 품격 있게 정비하여 주민들이 보다 편리한 생활을 할 수 있도록 유도하고자 함.
- 국토 어디서나 일정 수준 이상의 삶의 질을 누리도록 생활인프라 지표를 접근성 기준으로 개편하고, 생활인프라 국가 최소 기준을 마련하여 이에 미달하는 지역은 적극적으로 지원할 예정임.

○ 발표한 정책 이외에, 한국의 지역 경제 활성화 정책에 대한 질문이 있었으며, 한국에서 적용된 생활 인프라 국가 최소 기준을 여타 유럽 국가에 적용할 수 있는 지 논의되었음.

- 유럽 국가에서 한국과 동일한 최소 기준을 적용하기 어렵지만 지역 특성에 맞는 정책을 논의해 볼 수 있을 것이라는 의견이 제시됨.

끝.