

해 외 출 장 복 명 서

연구과제명 또는 출장명: “개도국 식량안보를 위한 우리나라 농정성과 확산 사업(KAPEX)” - 라오스 공동조사를 위한 3차 현지조사

1. 출장목적

- 2018년 KAPEX 대상국인 라오스와의 공동조사 추진을 위한 3차 현지조사
 - 라오스 농업부 농업협동조합국과의 연구 내용 및 활용방안 논의
 - 향후 연구 추진을 위한 한국 전문가와 라오스 공동조사단 간 협의회 실시
 - 공동연구 사업대상지 세부조사를 위한 대상지 방문 및 유관기관 면담 실시

2. 출장개요

- 출장자, 출장지, 출장기간

출장자	소속	출장지	출장기간
차원규 부연구위원	국제농업	라오스 (비엔티안 및 비엔티안 주)	2018. 7. 30 ~ 8. 3 (3박 5일, 여비 3박 4일 산정)
이윤정 전문연구위원	개발협력센터		
최지현 명예선임연구위원	식품유통 연구팀		
박성재 박사	KREI 시니어 이코노미스트		

3. 주요 내용

□ 유기농채소 도매시장 방문: 도매상 면담

- 주로 판매하고 있는 양배추는 수도인 비엔티안에서 750km 정도 떨어진 뻑썬 지역에서 생산되고 있으며, 생산량의 대부분 태국으로 수출되며 일부는 비엔티안으로 운송되어 판매되고 있음.
 - 주로 트럭을 이용하여 운송하고 있으며, 10시간 정도가 소요됨.
 - 한 트럭에 3톤 정도 규모로 운반 가능함.
- 상인들이 양배추를 구매할 때 가격은 Kg 3천kip 정도이며, 판매는 12kg(1봉지)에 6만kip에 판매하고 있음.
 - 판매가격은 판매자 본인이 결정하고 있으며, 시장 가격을 고려하여 판단함. 또한 태국으로 수출하고 있는 경우도 있어 태국 가격도 고려하여 결정함.
 - 주요 구매자들은 작은 시장의 상인들이며, 한번에 15-20봉지 정도를 구매함.

- 주로 2-3일에 한번 씩 시장에서 판매하고 있으며, 판매는 새벽 3시 정도부터 시작하며 오전 9시 정도에 판매를 마감함.
 - 시장에서의 판매 자리는 지정석은 아니며, 하루에 3만 kip 정도의 사용료(청소비용 포함)를 지불하여야 함.

□ 유기농채소 시장 방문: 시장위원회 면담

- 본 시장은 2008년에 설립되었으며, 현대에서 지원을 받아 건립하였음. 그 외 정부의 지원은 없었음.
 - 시장의 총 규모는 5ha 정도이며, 개인소유의 토지임. 도매시장 2ha, 소매시장 3ha로 구성되어있음. 시장위원회에는 총 10여명 정도의 직원이 있음.
 - 도매시장에서는 주로 육류(소고기, 돼지고기), 청과, 유기농 채소 등을 취급하고 있음.
- 매일 트럭 물량을 확인하고 있지는 않음. 그러나 점점 물량이 증가하고 있으며 특히 산지 특성화된 상품의 공급이 급증하고 있음. 이는 주산지가 점차 확대되고 있다는 의미라고 생각함.
 - 산지 특성화된 상품이 증가하고 있으며, 대단위 거래량이 증가하고 있어 시장의 규모를 더 확대할 의향이 있음.
- 시장 도소매상 구성을 살펴보면 도매상 75%, 소매상 25% 정도임.
 - 도매시장에서 한 상인이 쓸 수 있는 규모는 2*2미터 정도로 매달 등록비로 4만kip을 지불해야함. 또한 판매할 때마다 3만 kip을 지불해야 하며, 지정석이 아니기 때문에 매번 자리가 바뀔 수 있음.
 - 소매상의 경우 등록비로 8만 kip을 지불하여야 하며, 매일 25,000 kip을 추가로 지불해야 함.

□ 사업대상지역 방문 1: Sangthong 지역

- 본 지역은 10개의 마을이 하나의 그룹을 이루어 쌀을 생산하고 있으며, 총 263가구임, 이 중 260 가구가 농가이면 83개의 농가만이 생산자 그룹에 가입되어 있음. 이 그룹은 총 378ha의 농지를 보유하고 있으며 농가당 1.4ha에서 생산하고 있음. 10개 마을의 대표와 그 외 선출된 3명의 임원이 포함된 위원회가 구성되어 있음.

- 이 지역에서는 공동으로 구매하거나 판매하는 등의 공동사업은 진행되는 것이 없음. 또한 협동조합에 대한 이해도가 낮음. 그러나 종자 공동구매, 농기계 공동사용 및 공동 판매 등에 대한 관심이 있으며, 향후 공동으로 추진할 의향이 있음.
- 쌀은 주로 1모작으로 생산하고 있으며, 쌀 생산에 있어 가장 큰 애로사항은 1) 농수자원 부족, 2) 병해충, 3) 수확후관리(특히 저장 및 보관) 등이 있음.
 - 충분한 농수가 공급된다면 1년에 2모작이 가능할 것이라고 예상됨.
 - 유기농으로 재배하고 있기 때문에 화학비료 대신 축산분뇨 등을 사용하고 있으며, 병해충 관리에 어려움이 있음.
 - 현재 수확 후에는 노지에서 3일간 건조시키고 있음. 건조기를 보유하고 있는 농가는 없으며, 건조기 외에도 소규모의 트랙터를 제외하고는 이앙기, 추수기 등 농기계를 보유하고 있는 농가가 거의 없어 전통적인 방법으로 생산하고 있음.
- 그 외에도 판매 가격을 제대로 받지 못하고 있으며, 가격경쟁력이 없어 시장 판매에 어려움을 겪고 있음.
 - 현재까지는 유기농 쌀의 경우, 도정시설을 구비하고 있는 비엔티안 수도 내 LAO Farmer Product와 Agro-Asia라는 회사에 판매하고 있으며, 일반 쌀의 경우 상인들에게 판매하고 있음.
- 계약재배를 하는 경우도 있으며, 가격은 다음과 같음.
 - 유기농 쌀의 경우, 찹쌀 3,300kip/kg, 멥쌀 3,600kip/kg, 흑미 3,800kip/kg,
 - 일반 쌀의 경우, 찹쌀 2,500kip/kg, 멥쌀 3,000kip/kg임.
- 생산량 및 생산비용 관련 주요 정보는 다음과 같음.
 - ha당 생산량을 비교하면 유기농의 경우 4.7톤, 일반 쌀은 4.1톤
 - 생산비의 경우, 유기농은 ha당 950만kip이며, 일반 쌀은 ha당 1,031만kip
- 필요한 농기계로는 이앙기, 콤팩트, 정미기, 경운기(현재 농가 70%가 보유하고 있음) 등이 있으며, 그 외에 탈곡 및 건조 관련된 시설 구축이 필요
 - 현재 탈곡의 경우 외부업체를 활용하고 있으며, 작업비로 10포대 작업 당 1포대를 주고 있음.

□ 사업대상지역 방문 2: Thaxang 지역

- 본 지역에는 147가구(813명)가 있으며 이중 95%가 농가이며, 나머지 5%는 농업 유관 업종에 종사하고 있음. 모든 농가가 벼를 재배하고 있으며 98가구는 채소도 재배하고 있음.
 - 채소를 재배하고 있는 98개의 농가가 생산자그룹을 형성하였음.
- 작물별 총 재배면적을 살펴보면, 유기농 채소 177라이, 쌀 256라이, 과일 132라이, 대나무 45.5라이임. (1라이=1,600㎡)
 - 채소 재배 관련 하우스는 총 298개를 보유하고 있으며, 1호당 36평 정도의 규모로 총 하우스 재배면적은 3.6ha임.
- 하우스 시설의 경우, 관개수로 노후화 및 농수자원 부족 등으로 인하여 수원 확보에 어려움이 있음.
 - 관정을 이용하고 있으나 시설이 18년 정도 되었으며, 양수기, 파이프도 상태가 좋지 않은 상황임. 또한 하우스 점적관수 시설 비중은 20%이며, 나머지 80%의 경우 농민들이 직접 하고 있음.
 - 하우스 시설 비용은 1동당 500~600만 kip임.
 - 전기사용 비용은 1라이 당 11만 kip 정도이며, 60%는 정부보조, 40%는 자부담임. 생산자그룹 회원들이 6개월에 1번씩 회비를 모아 지불하고 있음.
- 채소 생산의 경우, 건기와 우기간 차이가 큰데 우기의 경우 노지에서 재배가 어려운 상황임.
 - 노지 채소 농사의 경우 5~10월은 생산이 불가능함.
- 채소 모종의 경우 자가육묘하는 경우가 대부분임. 비료는 거의 사용하지 않고 있으며, 친환경비료를 사용하고 있음.
- 생산된 전 물량은 유기농 시장에서 판매하고 있음. 품목별로 조직화하여 판매하고 있지 않으며, 한 농가에서 여러 품목을 생산하기 때문에 품목별로 조직화하기에는 어려움이 있음.
 - 트럭을 이용하여 출하한 채소를 운송하고 있으며 평균적으로 6가정 당 1대의 트럭을 소유하고 있음. 사용 관련 유류비는 공동으로 부담하고 있음.
 - 평균적으로 1달에 10번 정도 판매하고 있음.

- 매출의 경우 1가구당 1회 판매 매출은 총 150만 kip이며 수익은 1가구당 1달 4~500만 kip 정도임. 가격은 판매시장으로 가기 전에 생산자그룹에서 상의 후 결정함.
- 비용은 1,100만 kip이며 모종 20%, 인건비 30%, 유기농 비료 구입 30%, 전기세 10%, 운송비 10%로 지출되고 있음.
- Thaxang 지역 생산자그룹의 직면하고 있는 문제점으로는 1) 농수자원 사용의 어려움, 2) 낮은 시장접근성, 3) 판로 개척의 어려움, 4) 관련 시설 부족 및 부족한 설립비용 등이 있음.
 - 가장 필요한 시설로는 하우스 농수 공급을 위한 모터, 판매를 위한 공동직판장, 하우스 시설 등이 있음.

□ 라오스 공동조사단 Wrap-up 회의

- 첫 번째 사업대상후보지는 비엔티엔 캐피탈로부터 62km 거리에 위치한 타상 유기농채소 협동조합임.
 - 타상 협동조합은 유기농채소를 재배 판매하는 조합으로서 총 90여명의 회원으로 이루어져있음. 총 30여개 이상의 다양한 채소를 재배하고 있으며 매주 두 번 정기적으로 열리는 유기농채소시장에서 농가가 직접 판매를 하고 있음. 양수기를 이용하여 지하수를 농업용수로 사용하고 있으며 양수기는 정부의 30% 보조로 설치되었음. 공동시설로는 퇴비사가 있었으나 현재는 이용되지 않고 향후 사무실로 사용할 계획에 있음. 이 퇴비사는 또한 정부의 지원으로 건축되었음.
 - 이 협동조합이 공동 생산 및 판매를 하고 있지 않으며, 농산물 생산보다는 신용협동조합을 운영하는데 초점을 두고 있었음. 회원들의 예금을 이용해 농기계 구입 등 목돈이 필요할 때 조합으로부터 시중은행보다 낮은 금리로 돈을 빌려주는 기능을 하고 있음.
 - 유기농채소 협동조합이 직면한 문제로는 생산된 농산물의 판로 부족, 채소를 선별하고 포장하는 등 상품화 노력의 부재, 생산 판매 과정에서 공동으로 진행되는 부분이 없다는 것임. 따라서 공동판매를 위한 트럭 등의 운송 수단 지원과 생산증대를 위한 양수기와 비가림 시설의 추가 설치가 필요한 것으로 판단. 또한 농민들은 생산과 판매단계에서 공동으로 진행되는 부분

이 없어 협동조합에 대한 개념이 부족함.

- 그러나 회원들이 돈을 모아 필요에 따라 매출을 해주는 신용협동 조합을 운영하고 있기 때문에 농업협동조합이 무엇인지 어떤 역할을 하는 것인지에 대한 교육이 잘 이루어진다면 농업협동조합으로 발전할 가능성은 어느 정도 있는 것으로 판단

○ 두 번째 사업대상후보지는 툐라쿰 지역의 근 누아 마을임.

- 63명의 회원으로 이루어진 축산농민그룹으로 총 220ha의 초지를 이용해 총 1,000여 마리의 소를 보유하고 있음. 소를 사육 판매함에 있어 공동 사용하는 시설 또는 공동으로 수행하는 요소는 전혀 찾아 볼 수 없음.
- 축산 농가들이 직면한 문제로는 건기에 소에게 먹일 사료가 부족하다는 것 외에는 그다지 시급한 문제는 없고 공동으로 생산 판매 하고자 하는 것에 별다른 관심이 없어 향후 축산협동조합의 형태로 발전하기에는 가능성이 낮은 것으로 판단됨.

○ 세 번째 사업대상후보지는 툐라쿰 지역의 쉹 마을로 17명의 회원으로 이루어진 버 협동조합으로 회원들의 총 재배면적은 100ha 정도임.

- 협동조합으로 활동한지 한 달 정도 되지 않았지만 협동조합을 통해 창출된 수익금의 70%는 회원들에게 배당하고 30%는 조합의 발전을 위해 재투자하는 계획을 수립하는 등 세 군데의 방문지 중에서 협동조합의 기본적인 개념을 가장 잘 이해하고 있었음. 또 단순히 회원들이 돈을 모아 필요 시 빌려주고 하는 신용금고가 아니라 회원들이 자발적으로 출자금을 내어 조합을 운영하는 가장 발전된 협동조합의 형태를 보여주고 있음.
- 생산된 쌀을 도정 후 1kg 정도로 소포장하여 소비자에게 직접 판매하는 전략을 수립하고는 있지만 연간 400톤의 물량을 판매하기에는 무리가 있어 보임. 판매처로 소비자뿐만 아니라 대량구매를 하는 기업간 거래처를 확보하는 방안이 필요함.

○ 네 번째 사업대상후보지는 이번에 방문한 Sangthong 지역으로 12년 정도 농민그룹을 운영한 경력이 있는 지역이며 10개의 마을이 그룹을 형성하고 있음. 주로 유기농 쌀을 생산하고 있으나, 1) 농수자원 부족, 2) 병해충 관리 및 3) 저장 및 보관 등 수확후관리 어려움 등의 문제가 있음.

○ 향후 프로젝트형 ODA 사업으로 발전시킬 가능성이 있는 지역을 선정하기 위해서는 다음과 같은 사항이 고려되어야 함.

- 1) 대표성과 접근성을 갖춘 사업대상지 선정
 - 라오스 협동조합 관련 대표 지역 선정으로 시범지구로 확대 보급 가능성 여부
 - 사업 완료 후 확대 보급을 위한 인근 지역 접근이 용이한 지역으로 교통 연결망, 농지, 농가분포 등을 고려
- 2) 주민 참여 및 협동조합 활용 가능성
 - 사업의 지속가능성 강화를 위해 관계자 교육수준, 참여의욕, 기반정도를 고려
- 3) 전략적 또는 사업관리 측면에 기초를 둔 지역 선정
 - 국가적 또는 지방의 개발 우선순위와 기존의 기반시설이 갖추어지고 사업관리가 용이한 지역
 - 라오스 정부 추천 후보지로서 종합계획 수립 및 사업 구성·기획이 용이한 지역
- 4) 대상지 선정 기준
 - 주민들의 지역개발 추진의지
 - 주민역할 이해도, 자료협조 정도, 마을내 협동조합운영, 주민교육 참여의지
 - 자체사업 경영실적 및 공동기금 운영 여부
 - 주민참여형 사업 실적
 - 지형적 여건
 - 도로 포장률, 접근성, 주요 간선도로와의 거리
 - 농기계 투입 가능성
 - 관개 등 생산 관련 시설 및 유통관련 시설 보유 수준
 - 중앙 및 지방 정부의 추천 정도(우선순위 반영)

선정 지표	세부 기준	평가		
		상	중	하
지형조건	수도 중심에서 지역까지 거리			
	국도에서 지역까지 거리			
	지역내 가구분포(밀집도)			
	농산물 판매시장 접근성			
지역주민 역량	지역내 문화의 동질성(언어, 종교 등)			
	의사결정 체계성			
	지역 공동기금 조성 실적 여부			
기술적 역량	협동조합 운영 여부 및 사업 실적			
	농기계 보유 현황			
홍보효과	영농조직 운영 현황			
	수혜자수			
사업 의지	사업 홍보효과 극대화 가능성			
	주민 참여의지			
	지방정부 참여의지			
	정부 추천정도			

○ 위의 기준들을 고려하였을 때 KAPEX 공동조사의 최종 사업대상지는 총 3개로 축산 관련 협동조합은 사업대상지에서 제외하는 것으로 결정하였음.