

출장결과보고

2018. 10.

중국 목재 합법성 인증서류 및 발급 절차 조사

농림산업정책연구본부 정호근 연구위원

I. 출장 개요

1. 출장건명: 중국 목재 합법성 인증서류 및 발급 절차 조사
2. 출장 목적
 - 불법벌채가 환경파괴의 주범임을 인식하고 일부국가에서는 목재 또는 목제품의 교역제한을 위한 관련 법률을 제정하여 시행하고 있음. 한국도 불법벌채 교역제한 제도를 입하였으며, 2018년 10월 1일부터 제도가 시행될 예정임.
 - 제도 시행에 따른 원활한 수입을 위하여 중국 목재의 합법성을 인정해 줄 수 있는 서류 등을 조사하고자 함.
 - 본 출장의 목적은 중국의 목재합법성을 위한 발급 서류 등을 확인하고 인증에 필요한 다른 추가 서류가 더 있는지 조사하는 것임.
 - 중국 목재합법성 인증서류 확인 및 추가 인증서류 조사
 - 합법성 인증서류 단계별 발급 절차 확인 및 현장조사
3. 출장자
 - 농림산업정책연구본부 연구위원 정호근
4. 출장 지역: 중국 북경, 이싱시, 난징시
5. 출장 기간: 2018년 9월 9일 ~ 9월 12일 (3박 4일)

II. 주요 일정

일정		활동	주요 조사내용
9/9(일)	-	인천 출발, 중국 북경 도착	-
9/10(월)	오전	농업부식품영양발전연구소 방문, 면담	중국 목재생산 합법성 관리 시스템 및 목재 운송 관리 시스템 조사
	오후	북경에서 강소성 이싱시 이동	-
9/11(화)	오전	목재 수출회사 방문, 면담	단계별 합법성 인증서류 조사 및 수출서류 관련조사
	오후	이싱시에서 난징 이동	
9/12(수)	-	중국 난징 출발, 한국 인천 도착	

III. 출장 결과

1. 북경 농업과학원 농업부식품영양발전연구소

<면담자>

류링강 종합처주임 86-10-82105995

리징후 연구원 86-10-82108791

1.1. 벌채 규제

- 중국은 원목 벌채에서, 운송, 목재 가공 등을 관리하기 위한 시스템을 시행하고 있으며 이 시스템은 아래 다섯 가지 요소로 구성됨.

□ 벌채 할당량 및 연간 목재 생산 계획

- 중국 산림관리법(the Forestry Law of China)에 따르면 중앙 정부는 연간 목재 소비량이 성장량을 넘지 않는다는 원칙에 따라 산림벌채를 관리하도록 함.
 - 지방의 산림 당국뿐만 아니라 국유림 관리기관은 국유림을 관리하며, 지방 산림 당국이 합산하고 지방 정부가 검토한 후 국무회의의 검토와 승인을 거치게 되는 연간 벌채 할당량을 설정
 - 벌채 할당량은 매 5년 마다 검토되고 승인됨.
 - 승인된 할당량을 가지고 연간 목재 생산계획을 만들어 국가의 승인을 받는데, 계획에 제시된 생산량이 승인된 벌채 할당량을 초과해서는 안 됨.

□ 산림 벌채 승인 시스템

- 산림관리법 제 32조에 따르면 산림 벌채를 위해서는 벌채 허가서를 획득해야 하며, 벌채 행위는 허가서에 표기된 조건을 따라야한다고 명시
 - 가족의 땅이나 집근처의 소유 산림을 벌채할 경우 이러한 조건이 면제됨.
- 국가 소유의 산림경영 회사 및 기관의 경우 지방(County) 또는 그 이상 수준의 산림당국으로부터 승인을 받아야함. 가족의 산 또는 계약한 산림에서의 벌채는

지방 산림당국(country forest authorities) 또는 지방 산림당국의 위임을 받은 군(township) 정부로부터 승인 받을 수 있음.

- “2014년 집단 소유 산림(Collectively Owned Forest) 벌채 관리의 추가적인 개혁 및 개선에 관한 국가 산림부 의견”에 따르면 대나무림 벌채와 관련해서는 벌채 허가시스템이 적용되지 않음. 즉 대나무림 벌채 허가서는 필요하지 않음.

□ 목재 운송 허가 시스템

- 중국의 산림관리법 및 산림관리법 적용 규정(the Regulation of the Implementation of the Forestry Law of China)에 따르면 목재 운송을 위해서는 허가서가 필요
 - 운송업자는 산림당국으로부터 발급되는 운송 허가서를 획득해야만 벌채 허가서에 따라 벌채된 목재를 산림으로부터 운송할 수 있음.
- 합법적으로 발급된 운송 허가서에 따라 산림으로부터 운송하는 목재의 총 재적은 해당 지역의 목재생산 계획에서 판매 및 운송을 위해 허용된 총 재적을 초과해서는 안 됨.
- 목재 검문소는 허가 시스템 실행을 담보하기 위해 목재 운송을 검문하는 책임이 있음.
- 목재 운송을 위해 지방(County) 또는 그 이상의 산림 당국에서 발급하는 운송 허가서가 있어야함.
 - 운송 허가서 신청을 위해 벌채 허가서 또는 합법적인 출처임을 증명하는 서류, 식물검역 증명서, 그 밖의 지방 산림 당국의 요구 서류 등을 제출하여야 함.
- “2014년 집단 소유 산림(Collectively Owned Forest) 벌채 관리의 추가적인 개혁 및 개선에 관한 국가 산림부 의견”에 따르면 대나무 목재와 그 생산품은 허가서 없이 운송할 수 있음.

□ 목재 거래와 가공 허가 시스템

- 국무회의는 산림 당국이 목재 거래와 가공시설에서 사용하는 원료의 출처를 점검할 것을 요구함.
 - 따라서 벌채 허가 또는 합법적 출처 증명 관련 법적 서류가 없는 목재 원료의 조달과 이용은 금지됨.
- 중국의 산림관리법 적용 규정(the Regulation of the Implementation of the Forestry Law of China)에 따르면 산림지역의 목재 거래와 가공을 위해서는 지방(County) 또는 그 이상 산림 당국의 승인과 가공 허가서 발급이 요구된다고 명시

□ 벌채 점검 및 감독 시스템

- 국가 및 지역 산림관리 강국과 군 단위 산림관리 사업소(station)는 벌채 시스템 이행에 대한 점검과 감독의 책임이 있음.
 - 지방 수준(County level) 산림당국은 관할 내에서 벌채 허가서, 운송 허가서, 가공 허가서 등을 확인
 - 산림관리 사업소는 운송 허가서 확인 지점을 마련
 - (사업 및 상업 당국뿐만 아니라) 다른 수준의 산림관리 당국은 등록 및 사업 허가서 변경(관련 법규정, 지역 산림자원 및 할당에 따라 이미 허가된) 등과 결합하여 가공업체의 수와 규모 등을 확인
 - 국가 산림부(SFA)는 국유림 지역의 벌채재적, 운송재적, 판매재적 등의 세 종류의 재적을 파악하기 위해 특별팀을 파견함.

1.2. 목재 운송 관리 시스템의 관련근거와 이용 사례

- 2009년 전국목재운송관리업무회의(2009年全國木材運輸管理工作會議)에서 전국에서 통일양식의 목재운송증을 사용하고 전국목재운송관리시스템을 기용할 것을 요구하였음.
- 국가임업국 자원사(司)의 통일적인 전국목재운송증과 목재운송관리시스템을 기

용할 데 관한 관련문제에 대한 통지(國家林業局資源司關於啓用統一的全國木材運輸証和木材運輸管理系統有關問題的通知, 資用函【2010】38号, 2010年7月12日)에서 목재운송관리시스템의 운영과 관련요구를 제기하였음.

○ 입업국의 목재 운송 관리 시스템 이용은 크게 아래와 같이 3단계로 구분됨.

- ① 목재운송증 발급기관에서 목재운송증(그림1)을 발급하는 동시에 시스템에 해당 목재운송증의 정보를 입력함.
- ② 목재운송증을 발급받은 자는 삼림자원관리사(森林資源管理司)의 홈페이지(<http://slzy.forestry.gov.cn/>)에서 해당 목재운송증의 번호(빨간 칸 내의 번호)를 홈페이지 그림의 빨간 칸에 입력하여 진위를 확인함.
- ③ 해당 목재운송증의 번호를 홈페이지 그림의 빨간 칸에 입력하고 클릭하면, 만약 해당 목재운송증이 진실하다면 아래 <그림3>과 같은 화면이 출력되고 이 화면을 캡처 및 프린트하여 서류에 첨부함. 이 내용은 발급받은 목재운송증의 내용과 일치하고 이 중에서도 해당 목재운송증의 번호를 확인할 수 있음.

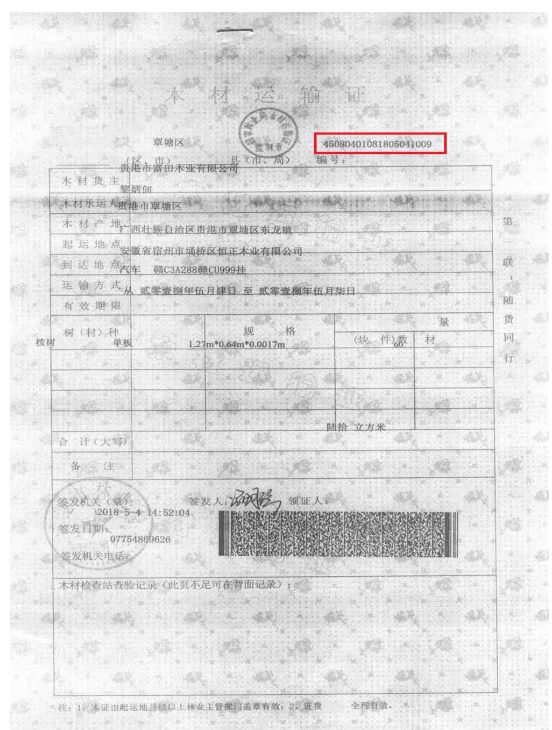

그림 1 목재운송증 원본의 복사본	그림 2 삼림자원관리사 홈페이지 화면
	

그림 3 목재운송증 원본 확인 결과화면

木材运输证

广西壮族自治区 省(区、市) 覃塘区 县(市、局) 编号: 45080401081805041009

木材货主	贵港市富田木业有限公司			
木材承运人	黎炳佃			
木材产地	贵港市覃塘区			
起运地点	广西壮族自治区省覃塘区县东龙镇			
到达地点	安徽省省潜山县恒正木业有限公司			
运输方式	汽车			
有效期限	二零一八年五月四日至二零一八年五月七日			
树(材)种	品名	规格	数 量	
			根(块、件)数	材积(m ³)
桉树	单板	1.27m*0.64m*0.0017m	0	60
合计(大写)	根(块、件) 陆拾立方米			
备注				
签发机关(章):		签发人: 冯明珍	领证人: 黎炳佃	
签发日期:	2018-5-4			
签发人电话:	07754869626			

2. 이싱시 강소삼무죽림업유한공사(Jiangsu Senmao Bamboo And Wood Industry Co. Ltd ; www.sunmofloor.com)

<면담자>

류해량 총경리 86-0510-87320668
 강산재 부총경리 86-0510-87320686
 황루 팀장

2.1. 회사 약력

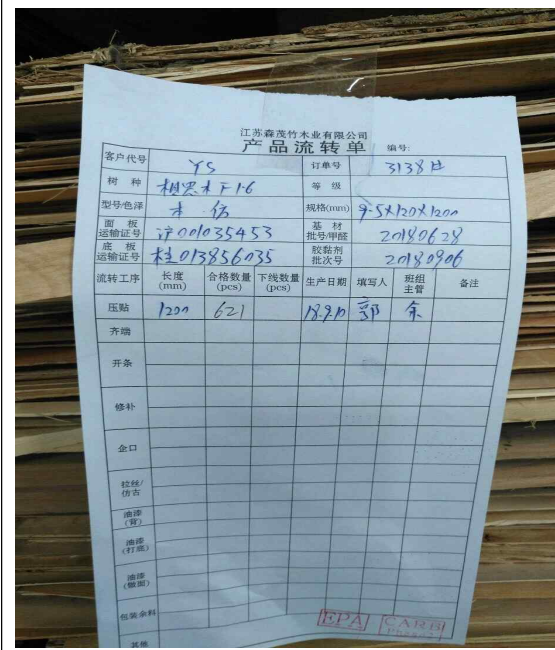
□ 개요

- 2006년 설립, 주로 바닥재를 생산
- 직원 300명(간부 11명, 관리직 50명)
- 중국에서 3번째로 많은 양의 바닥재를 미국을 비롯한 북미에 수출
- 2017년 매출액 500억원 규모

□ 경과

- Lacey Act에 따라 미국은 2010년부터 목재 합법성 증빙을 요구하기 시작하였고 2014년부터 한층 강화되어 당 회사에도 소송, 배상, 통관지연 등의 사례가 발생하
 바 있음. 합법성 인증 노력을 강화하여 PEFC, CFCC 등 인증마크를 취득하였고,
 EPA(미국환경보호국), CARB(California Air Resources Board) 등의 요구조건도
 준수하고 있음.

<그림 4> 세 개의 얇은 나무 판을 하나로 붙인 중간재의 ‘상품유전단’



자재목이 회사에 반입 후 가공 및 반출 과정에 따라다니는 전단지로서 면판, 전판, 기재, 접착재에 대한 출처 정보가 있고, EPA, CARB 규정을 준수하고 있음을 나타냄

2.2. 주요 결과

- 합법성(벌채합법성) 증빙은 ‘삼목벌채허가증’(Forest Harvesting Permit) 또는 ‘목재운송증’(목재운수증, Timber Transportation Permit)을 통해 이루어 질 수 있을 것임. 목재운송증을 발급받기 위해서는 삼목벌채허가증을 제출해야 하고, 목재운송증에는 벌채정보(벌채인, 벌채지, 원목규격, 벌채허가 번호) 등이 명시됨.
- 해외에서 원목을 수입하는 경우 수출국의 벌채허가증이 함께 오게 됨. 처음 구매처에서 추가적인 운송을 필요로 하는 경우 목재운송증을 발행받아야 함.

- 회사등록, 영업행위(가공, 수출)에 대한 등록을 따로 하고 등록번호를 나누어 관리하던 체제가 2015년부터 ‘영업집조’(Business Registration Certificate) 하나로 통합됨. 2015년 전에는 기업법인영업집조(Business Registration Certificate), 목재 경영(가공)허가증(Timber Processing Permit), 대외무역경영비안등기표(Customs Declaration Registration Approval Certificate)를 따로 받아야 했음.
- 특정 목제품을 수출하기 위해서는 우선 ‘중화인민공화국출구허가증’(Export Permit)을 취득해야 하고, 수출 건 별로 세관에 매매계약서과 영수증, 컨테이너 선적증명서(Parking list), 검역증명서를 제출해야 함. 수출과정에서 세관에 별도로 합법성을 증빙하는 서류를 제출하지는 않음. 한편 이 회사의 경우 수입국의 수입 업체에 Lacey Act 준수에 필요한 합법성 증빙을 위한 서류를 제출하고 있음.

<그림 5> 프랑스 벌채 허가증

The document is a French timber harvesting permit (Permis d'exploiter) for a parcel in the La Voivre area. It includes the following key information and annotations:

- Seller:** ONF (Office National des Forêts), 2014, Orleans (91), 10160 AIX EN OISE.
- Buyer:** S.I. LA VOIVRE, 10160 AIX EN OISE.
- Auction Details:** Vente par appel d'offres (Auction with invitation to tender) for 114 trees on a 16.51 ha surface area.
- Table of Tree Species and Diameters:**

ESPECE	10	15	20	25	30	35	40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
FRM (FRAX)	1	25	57	58	59	72	60	68	78	59	19	8	4	1	6				
ME (MEL)																			
CH (CER)																			
AL (ALN)																			
BU (BUX)																			
CO (COU)																			
LA (LAR)																			
LI (LIL)																			
PL (PLA)																			
PR (PRU)																			
RO (ROU)																			
TE (TEU)																			
TR (TRU)																			
VE (VEU)																			
- Permit Validity:** Delivered on 06/07/2014, valid until 31/08/2016.
- Signatures:** Signed by the responsible agent of the ONF and the permit holder.

판매자(벌채자)의 구체적 인적사항, 구매자의 구체적 내용(주소, 용도, 구매량과 목재종류), 벌채허용기간, 벌채허용내용 등이 명시되어 있음.