

해 외 출 장 계 획 서

출장명: 일본 사회적 농업 추진 사례 조사

1. 출장 목적

- 농업과 복지를 연계한 일본의 사회적 농업 정책 내용과 추진체계에 대한 조사
 - 일본은 2000년대 이후, 사회적 농업 실천의 확산을 유도하는 제도적 기반을 마련하였으며, 이에 농업회사법인이나 개인 농가를 통해 농림어업 분야에 취업하는 장애인 수가 꾸준히 증가하고 있음.
 - 2006년에 영리기업이 장애인 복지시설을 설립할 수 있도록 장애인자립지원법을 개정, 이를 계기로 농업 분야에 진출한 영리기업의 장애인 고용 증가하였으며, 2009년 농업 분야 외의 회사나 법인이 농지를 임차할 수 있도록 농지법을 개정, 이를 계기로 농업 분야에 진출하는 사회복지법인과 NPO법인 수가 증가
 - 농림수산성은 장애인을 고용하는 농업 경영체에 대해 장애인 편의시설 정비 비용, 영농 활동 지원 서포터 육성, 파견, 농산물 생산·가공 기술 및 경영 컨설팅 지원, 장애인 대상 농업 직업연수 운영 지원(장애인 1인당 연수비 지원), 농업 부문 장애인 고용 매뉴얼 제작 등의 사업을 추진 중에 있음.
 - 후생노동성은 농업 분야에 장애인을 고용하는 실천 조직에 대해 장애인 편의 시설 정비 비용 지원, 일자리 알선을 위한 지원센터(헬로워크) 운영, 장애인 고용 사업체에 대한 고용 보조금 지원, 사회복지법인에 대한 농업 기술 및 경영 컨설팅 지원, 빈곤계층 대상 농업 직업연수 지원 등의 사업을 추진 중에 있음.
 - 일본 정부의 사회적 농업 활성화 지원 사업이 사회적 농업 경영체 육성 및 활성화에 어떻게 기여하고 있는 지 조사하고자 함.
- 일본 지자체의 전담기구를 통한 사회적 농업 정책 추진 사례 조사
 - 일본의 지방자치단체 또한 중앙부처 사업과 연계하여 지역 내 농업 경영체에서 장애인 고용 기회를 확대하는 사업을 추진해오고 있음.
 - 지방자치단체 내에 농업 분야 장애인 고용을 지원하는 담당 부서(농복연계센터-농복연계사무소)를 두고 농업인과 사회복지법인의 매칭을 지원하거나, 지역 내 중간지원조직(NPO법인 등)에 매칭 사업을 위탁하여 운영하는 형태로 장애인 돌봄, 고용과 관련한

사회적 농업 활성화 사업 등을 추진해오고 있음.

- 일본을 비롯한 사회적 농업 선진 사례를 살펴보면, 농업 경영체와 지자체, 사회서비스 주체, 지역 주민 조직 등 다양한 지역 주체 간 네트워크를 구축하여 지역에서 사회적 농업 프로그램을 실천·확산하는 것이 중요
- 사회적 농업의 확산을 위해 지역 단위 네트워크를 구축하고 관련 사업을 추진하는 일본 지자체 사례를 조사하여, 우리나라 사회적 농업의 활성화를 위한 지자체의 역할 모색 및 향후 정책 수립에 활용하고자 함.

○ 일본 사회적 농업 실천 주체 조사

- 정부 및 지자체의 사회적 농업 정책·사업에 따라 지역 단위 중간지원조직(NPO), 사회복지법인, 농업법인 등 다양한 형태의 사회적 농업 경영체들이 활동 중에 있음.
- 각 유형별 사회적 농업 주체들은 정부 및 지자체 지원 사업과 연계하여 지역 내 유관 기관과 네트워크를 구축하면서 사회적 농업 프로그램을 운영 중에 있음.
- 현재 추진 중인 사회적 농업 시범사업을 비롯하여, 우리나라에서도 농업 경영체외에 사회복지법인, 협동조합, 자활기업 등 다양한 주체들이 사회적 농업 실천에 참여하거나 참여를 희망하고 있음.
- 일본의 사회적 농업 실천 현장을 주체 유형별로 조사하고, 사회적 농업 주체의 성장 경로 및 지역 내 정착 과정을 살펴봄으로써, 우리나라 사회적 농업 주체들의 지원 방안을 모색하는데 활용하고자 함.
- 사회적 농업 실천 주체들의 프로그램 기획 및 운영 현황, 농업 교육·훈련 인력 운영, 장애인 돌봄 인력 운영, 지역 유관기관과의 네트워크 구축 현황 등에 대해 조사하고자 함.

2. 출장자, 출장기간 및 출장지

소속	출장자	직급	출장기간	출장지
농업·농촌정책연구본부 삶의질정책연구센터	정도재	부연구위원	11월 11일(일)~11월 14일(수) (3박 4일)	일본 (교토부 일원)

3. 주요 조사 내용

- 사회적 농업 추진 주체 및 정책 추진 사례 조사(교토부 농복연계센터 방문 조사)
 - 면담자: 교토부 건강복지부장 겸 농복연계센터장 마츠무라 준코(松村 淳子)
 - 조사 내용: 농림수산업 및 후생노동성의 농복연계 사업 추진 현황, 사업 추진 과정에서 중앙정부-지자체 역할 분담, 교토부 농복연계 사업 추진 현황
- 사회적 농업 실천 사례 조사
 - 농림수산업·후생노동성 농복연계모델사업소 사례 조사: 산산야마시로 농장(교타나베시)
 - 장애인 돌봄 농장 조사: 올리브 핫 하우스(교토시)
 - 노인·지역아동 돌봄 농장 조사: 만남 농원(조요시)
 - 조사 내용: 사회적 농업 프로그램 내용, 인력 운영 현황, 정부 및 지자체 지원 사업 활용 현황, 지역 유관기관 간 네트워크 구축 및 활용 실태 조사

4. 소요예산 : \$1,447 + 121,600원 + 항공료 및 수수료

- 항공료 및 수수료(여행자 보험료 등 포함): 실비정산
 - 한국 ⇄ 일본(오사카)
- 체재비 : \$747 (3박4일, 나등급 기준)
 - 일 비 : \$30×4일 = \$120
 - 식 비 : \$59× (4일-1/3) = \$216 (회의비 식대 1회 차감)
 - 숙박비 : \$137×3일 = \$411 (실비정산)
- 회의비 : \$30 × 10명 = \$300 (실비정산)
 - 11.13.(화) 10:00~12:00, 교타나베시 산산야마시로 농장: 농림수산업·후생노동성 농복연계 모델 모델사업 관련 간담회(김경은 사무관, 신경미 주무관(이상 농림축산식품부), 교토부 농복연계센터장, 산산야마시로 농장 관계자, 김경동 과장(한국농어촌공사), 한석주 대표(농촌공동체연구소), 이은경 대표(여민동락), 통역 등 참석 예정)
- 통역비: \$200 × 2일 = \$400 (현금전도 후 실비정산)
- 공항공료: 121,600원 (실비정산, 나주-인천공항 왕복 철도임)

5. 지번과목

- 농어업인 삶의 질 향상 위원회 전문지원기관 업무위탁-각비목

6. 출장일정

일자	지역	시간	방문기관 및 면담자
11월 11일(일)	나주→인천 →오사카→교토	-	이동
11월 12일(월)	교토부 교토시	10:00	교토부 농복연계센터 농복연계센터장 마츠무라 준코(松村 淳子)
		14:00	장애인 돌봄 농·복연계 농장 올리브 핫 하우스(교토시)
11월 13일(화)	교토부 교타나베시 조요시	10:00	농림수산업·후생노동성 농복연계모델사업소 산산야마시로 농장(교타나베시)
		14:00	노인·지역아동 돌봄농장 - 만남 농원(조요시)
11월 14일(수)	교토→오사카 →인천→나주	-	이동