

KREI-GROW ASIA 업무협의 결과보고

2019.2.7.(목)/국제농업개발협력센터

1 출장 개요

1. 출장목적

- 개도국 식량안보 및 농업 가치사슬 확대를 목표로 세계경제포럼(WEF)의 주도하에 설립된 다자간 협의체인 GROW ASIA와 향후 KAPEX 협력방안 논의

2. 출장개요

- 출장자, 출장지, 출장기간

출장자	출장지	출장기간
이효정 부연구위원	싱가폴	2019.1.29.(화)~2.1(금)

3. 주요 내용

- (GROW ASIA) KAPEX 사업 기획 및 이행을 위한 국가별 과제 협력 추진 논의
 - (GROW ASIA 사무국) KAPEX 공동 연구 추진 절차, 예산 집행 등 세부 논의 사항 협의
 - (국가별 논의) '19년~' 20년 KAPEX 사업(베트남, 미얀마, 필리핀, 인도네시아)
 - (ADB) 농업분야 ODA 사업 협력 논의

4. 일정표(방문기관 등) :

No	일 자	출발지	도착지	방문 기관	수행 업무
1	1.29(화)	네파도	싱가폴	○ 이동	UB112, 13:00 네파도→ 13:50 양곤 UB3, 16:00 양곤 → 20:30 싱가포르 도착
2	1.30(수)	체류		○ GROW ASIA 사무국	- GROW ASIA Roundtable 참석 - ADB 면담
3	1.31(목)	체류		○ GROW ASIA 사무국	- GROW ASIA 사무국 면담 - 베트남, 미얀마, 필리핀, 인도네시아 국별 담당자 KAPEX 사업참여 논의
				○ 출국	KE644 22:30 출국
4	2.1(금)	인천		○ 입국	KE644 05:45 입국

1. GROW ASIA Roundtable 주요 내용

□ ASEAN 지역의 식량시스템 혁신을 위한 GROW ASIA의 역할과 새로운 어젠다 설정

- Moderator: Sean de Cleene (세계경제포럼 집행위원/식량시스템 총괄)
 - GROW ASIA는 세계경제포럼(World Economic Forum, WEF)이 지원하는 식량안보 이니셔티브로, 혁신과 진보를 주제로 1) 소농의 소득 증대 2) 영양 개선 3) 환경보호를 목표로 함.
 - 2019년 다보스 포럼에서는 창조적 식량시스템 구축을 위해 생산성 증대, 환경적 영향, 건강 및 영양개선의 통합적 접근에 대한 논의가 진행됨.
- Fiona Lynn (호주 외교통상부 농촌개발 및 식량안보국 국장/Director, Agricultural Development and Food Security Section, Australian Department of Foreign Affairs and Trade)
 - 농식품산업(Agri-business)에서는 소농, 영양, 기후변화의 주제에 공여기관(Donor), 정부, 민간기업, NGO 등 다양한 참여자(player)들이 함께 노력해야 하는데, 특히 민간부문의 참여와 리드가 중요함.
 - 호주 외교통상부는 개발도상국 소농의 소득증대를 위해 그들의 목소리를 대변하고 보호하는 방법을 GROW ASIA를 통해 모색하고 있음. 이를 위해 국가별 Working Group을 통해 통합적, 시스템적 접근을 시도해야 함.
- Mun Pew Khong (Bayer CropScience 농업 및 지속가능성부문 아시아태평양 지역 부회장, GROW ASIA 민간위원회 공동의장 대참/Head, Agriculture Affairs and Sustainability, Asia Pacific, Bayer CropScience - on behalf of Jens Hartmann, Co-chair of the Grow Asia Business Council)
 - 민관협력을 통한 농민 지원의 목적은 지속가능한 농업을 위한 것이지만, 한 개의 기업이 감당할 수 있는 범위는 아님. 모든 활동 단계에서 전문가들이 참여하여 하나의 해답을 내는 플랫폼으로서 GROW ASIA의 역할이 중요함.
 - 농민이 단독으로 생계 향상을 위해 노력하는 것과 비교할 때 GROW ASIA에 참여함으로써 얻을 수 있는 것이 많아야 소농의 참여를 적극적으로 확대할 수 있음. 이를 입증하는 것이 GROW ASIA가 할일임.

- Tin Htut Oo (미얀마 YOMA 그룹 대표/Chairman, YOMA Strategic Holdings Ltd.)
 - 다양한 이해관계자 파트너십(Multi-stakeholder partnership)인 GROW ASIA의 국가 사무소인 미얀마 농업네트워크(Myanmar Agriculture Network, MAN)는 13개의 Working Group이 활동하고 있으며, 특히 ICT 기술을 통한 소농의 가치사슬 확대를 위한 Mobile Service WG의 활동이 활발하게 진행 중임.
 - 가치사슬 확대는 재정 시스템(Finance), 시장 시스템(Market system)이 통합적으로 지원되지 않으면 달성하기 어려운 목표임. 특히 정부, 민간부문이 공동의 목표로 함께 참여해야 가능함.

- James Riordan (세계경제포럼 자금지원 거버넌스국 국장/Head of Direct Funding Governance, WEF)
 - 민간부문은 정확한 데이터를 필요로 함. 프로젝트를 평가하고, 결과를 보여주어야 참여를 유도할 수 있음. 특히, 다양한 이해관계자가 참여하는 구조이므로, 모두가 납득 가능한 수준의 측정(measure)을 통한 성과(evidence)를 도출해야함.
 - WEF의 Klaus Schwab이 강조하는 ‘기술의 변화가 가져올 비즈니스 생태계의 전환’을 위해 GROW ASIA는 민-관 파트너십의 효율적인 대화채널 구축(To promote public-private dialogue)에 힘써야함.

□ GROW ASIA의 역할과 향후 추진 방향

- Grahame Dixie GROW ASIA 사무총장(Executive Director)
 - (GROW ASIA의 추진 원칙) 「20-20-20」 (2020년까지 소농의 생산성 향상 20%, 소득 증대 20%, 환경적 지속가능성 20% 확대를 목표로 함)

- GROW ASIA의 3대 운영 원칙
 - 사무국(본부) : ASEAN 지역을 포괄하는 주제 선정, 고위급 리더십 강화
 - 국가별 파트너십(Country Partnership, CP): 국가별 농업부, 민간 부문, 시민사회 등과 공동 운영, 국가단위의 민관협력 플랫폼(PPP platform/dialogue)
 - 워킹그룹(Working Group) : 작물별 가치사슬과 직접 연계 활동, 기능별 협력 활동
 - ◆ 직접 연계(Direct intervention) : 비즈니스모델 기획 및 프로젝트 수행, 소농의 투입재, 정보, 자원, 기술, 시장 등 접근성 강화

- ◆ 분야별 협력(Sectoral coordination) : 분야 분석(Sector analysis), 산업로드맵(Industry roadmap), 시장 및 정책 개선(Market or policy reform)

○ 운영 현황 및 계획

- 스위스 다보스의 세계경제포럼(World Economic Forum)에서 주도하는 농업의 새로운 비전(New Vision for Agriculture) 이니셔티브의 일환으로 추진되는 GROW ASIA는 현재 5개국(미얀마, 캄보디아, 필리핀, 베트남, 인도네시아)에 국가 사무소를 운영 중에 있음. 국가별 Working Group을 통해 작물별, 분야별 네트워크를 형성하고 있음(세부사항은 ‘붙임 1’ 참조).
- GROW ASIA의 사업 중 85%는 가치사슬(Value-chain) 관련, 15%는 범분야(Cross-sectoral) 관련 사업임.
- 현재까지 GROW ASIA는 개도국 이해관계자, 특히 민간부문과의 협력에 집중해온 것이 사실임. 정부(Donor side)측과 협력과 비교할 때 양측의 상호 이해가 어렵고 복잡하여 설득하는 것에 애로사항이 있었음. 특히 예산을 기획하고 집행하는 과정에서 다소간 이질적인 구조를 갖고 있으므로, 향후 정부측의 전략과 GROW ASIA의 전략을 프로젝트 단위까지 일치시킬 수 있는 방법을 모색 중임.

□ 관찰 결과 및 조치 사항

- 우리정부 「신남방정책」과 연계한 ODA 사업 추진 및 지원 방향 모색 필요함.
 - GROW ASIA가 작성한 「정책 수립 및 가이드라인(The ASEAN Guidelines on promoting responsible investment in food, agriculture and forestry)」 문서 ASEAN에서 채택됨.
 - GROW ASIA의 가이드라인을 근거로, 향후 신남방정책의 정책 이행 관점에서 공동의 지표를 활용하는 방안 등 향후 협력방안 구체화 논의하기로 함.
 - 민간부문의 투자를 중심으로 하는 가이드라인이므로, 향후 한국측 민간기업의 참여를 위한 논의 계속하기로 함.
- 조치 사항
 - (GROW ASIA 사무국) 해외 전문가 TOR 송부
 - (GROW ASIA 국가 사무소) KAPEX 조사시 베트남, 필리핀, 인도네시아 현지 면담 추진

붙임 1 GROW ASIA 국별 사무소 운영 현황

국가	파트너십명	Working Group(총 44개)
베트남 (7개)	Partnership for Sustainable Agriculture in Vietnam (PSAV)	Agrochemicals Coffee Fisheries Fruits and vegetables Pepper Rice Tea
미얀마 (13개)	Myanmar Agriculture Network (MAN)	Agri-Finance Agri-Inputs Aquaculture Coffee Corn Horticulture Mobile Services Pulses and Oil Seed Rice Seed Sector Sugar Tea Technical Extension
필리핀 (7개)	Philippines Partnership for Sustainable Agriculture (PPSA)	Coconut Corn Coffee Fisheries Vegetables Agricultural Finance Learning Alliance
인도네시아 (12개)	Partnership for Indonesia's Sustainable Agriculture(PISAgro)	Agri-Finance Beef Cattle Cocoa Coffee Corn Dairy Horticulture Palm Oil Potato Rubber Soybean Vacational Training
캄보디아 (5개)	Cambodia Partnership for Sustainable Agriculture (CPSA)	Cashew Coconut Finding niche premium markets Fruits and vegetables Pepper

1. ADB 업무 협의

□ 개요

- 일시 및 장소: 2019.1.30.(수) 17:00-20:00/싱가폴 Grow Asia Roundtable
- 면담자: Jiangfeng Zhang (ADB 국장/환경, 자연자원 및 농업국), Hyunyoung Song(ADB 농업전문가/환경, 자연자원 및 농업국), Somang Yang(Manager, Partnerships, GROW ASIA), 이효정(KREI 부연구위원)

□ 주요 내용

- KREI-ADB 협력 방안 논의
 - KAPEX 사업의 절차와 진행 과제 설명
 - 한국 ODA의 추진 체계와 절차 설명
 - 2019년 5월 개최예정인 ‘국제ODA 포럼’의 개최 목적과 방식을 설명하고 ADB의 참여 제안
 - ADB에서는 우리 농식품부 ODA 사업의 실질적 협력 방안 구체화 원하고 있음. 예를 들어, ADB가 댐, 관개수로, 도로 등의 인프라에 투자하고, 무상 원조 사업으로 농업가치사슬 확대(농업기술, 협동조합, 인력 양성 등) 요소가 소프트웨어로 지원되어 시너지효과를 내는 방식으로 공동 연구, 조사, 수행이 필요함을 논의함.
 - ADB는 현재 2021년 사업의 타당성조사(feasibility assessment) 수행 중임. KAPEX의 추진 과정에서 현지에서 공동 조사 및 지속적인 논의를 통해 사업의 기획단계에서부터 협력 방안을 구체화 필요성을 인식함.
 - 이를 위해, 2019년 5월에 개최 예정인 국제 ODA포럼에서 현재 진행 중인 양 기관의 포트폴리오 교환을 통해 국가 단위, 사업 분야 단위의 협력 방안 구체화 계획할 예정임.
- ADB의 농업분야 사업 추진 전략 및 방향성
 - ADB의 농업부문 우선 분야(아래 참조) 중 「5. 농촌개발 및 식량안보 증진」의 전략적 우선 순위
 - ① 시장접근성 및 농업가치사슬 연계의 강화(Improving market connectivity and agriculture value chain linkages)
 - ② 농업생산성 및 식량안보 증진(Increasing agricultural productivity and food security)

- ③ 식량안전성 및 영양 개선(Enhancing food safety and nutrition)
- ④ 기후 변화 적응 및 자연자원(Climate-change adaptation & natural resources)

※ [참고] ADB의 2019 전략(Strategy 2019)에 따른 농촌개발 및 식량안보 분야

7대 우선 분야

- 빈곤문제 해결 및 불평등 완화(Addressing Remaining Poverty and Reducing Inequalities)
- 성평등 가속화(Accelerating Progress in Gender Equality)
- 기후변화 대응, 기후 및 재해 회복성 구축, 환경적 지속가능성 강화 (Tackling Climate Change, Building Climate and Disaster Resilience, and enhancing Environmental Sustainability)
- 살기 좋은 도시 개발(Making Cities More Livable)
- 농촌개발 및 식량안보 증진(Promoting Rural Development and Food Security)
- 거버넌스 및 제도 역량 강화(Strengthening Governance and Institutional Capacity)
- 지역간 협력 및 통합 증진(Fostering Regional Cooperation and Integration)

○ 동남아시아 지역내 우선 지원 국가 및 진행 사업

- 필리핀, 캄보디아, 인도네시아, 라오스, 미얀마, 베트남
- 주로 GMS(Greater Mekong Sub-regions) 대상 프로젝트와 연계하며, 대부분의 사업 포트폴리오는 △ 수자원 및 자원 관리(Water and natural resource management) △ 농업가치사슬 개발(agricultural value chain development) 을 주제로 함.

- 2019년 현재 진행 중인 ADB의 농업가치사슬 개발 사업

- ① 베트남 : Rural business commercialization and competitiveness enhancement
- ② 캄보디아 : Agricultural value chain infrastructure improvement project
- ③ 필리핀: Mindanao Agro-enterprise development project
- ④ GMS regional: Climate friendly agribusiness value chain project

※ 입수 자료

- Sector-wide Evaluation: 「ADB Support for Agriculture, Natural Resources, and Rural Development」 (2018.10)

2. GROW ASIA 사무국 및 국가 사무소 담당자 업무 협의

□ 개요

- 일시 및 장소: 2019.1.31.(목) 11:00-13:00/싱가폴 Grow Asia Roundtable
- 면담자: Grahame Dixie(Executive Director, Grow Asia 사무국), Paul Voutier(Director, Knowledge & Innovation, Grow Asia 사무국), Reginald Lee(Director, Partnerships, Grow Asia 사무국), Somang Yang(Manager, Partnerships, Grow Asia 사무국), Martini Indrawati(Executive Director, 인도네시아 사무소), Joyce Racoma-Gomez(Secretariat Coordinator, 필리핀 사무소)

□ GROW ASIA 사무국 협의 주요 내용

- KREI-GROW ASIA 협력 방안 논의
 - KAPEX 사업의 절차와 진행 과제 설명
 - 한국 ODA의 추진 체계와 절차 설명
 - 2019년 5월 개최예정인 ‘국제ODA 포럼’의 개최 목적과 방식을 설명하고 GROW ASIA의 참여 제안
- KAPEX 사업 참여
 - 국가별 사무소의 전문인력이 KAPEX 사업에 ‘해외전문가’로 참여 가능함.
 - 예산이 USD7,000임을 설명하였으며, 예산의 계획 및 집행은 GROW ASIA 사무국에서 지원가능함을 확인함.
 - 기존 국별 보고서(필리핀 옥수수 가치사슬, 인도네시아 커피) 수준의 보고서 작성 가능 여부 문의하였으며, 향후 TOR 등의 자료 교신하며 구체화하기로 함.

□ 국가 사무소별 협의 주요 내용

- 인도네시아 : Partnership for Indonesia’s Sustainable Agriculture(PISAgro)
 - 담당자: Martini Indrawati (Executive Director)
 - 시나그룹 등에서 매년 예산 지원. country office 중에서 재정적으로 독립이 가능한 수준으로 운영되고 있음(5개 국가 사무소중 가장 우수함)
 - 친환경 비료와 관련한 Working Group은 없지만 사무국 차원에서 협력방안 구체화할 수 있음(현지 면담시 논의).

- 인도네시아는 정부-민간, 기업-NGO 등 이해관계가 복잡하고 협력을 이끌어내는 것이 가장 어려운 국가임. 따라서, 다양한 이해관계자가 활동중인 GROW ASIA를 통해 현지 네트워크를 구축하는 것이 효과적일 것으로 판단함.

- 필리핀 : Philippines Partnership for Sustainable Agriculture(PPSA)
 - 담당자: Joyce Racoma-Gomez
 - 필리핀 농업국(DA)과 유니레버가 공동의장이며, 코코넛, 옥수수, 커피, 수산, 채소, 농업금융, 학습(Learning alliance)분야 Working Group 활동 중
 - KAPEX 과제(필리핀 쌀 가치사슬 확대 사업) 설명 및 현지 협의 지원예정
 - PhilRice, IRRI 등의 연구기관 및 민간 종자회사, 식품기업 등 PPSA가 지닌 네트워크 공유 예정

- 베트남 : Partnership for Sustainable Agriculture in Vietnam (PSAV)
 - 담당자: Nguyen Chi Hieu, Secretariat
 - KAPEX 과제(이해관계자 확대 사업 및 고추 가치사슬 확대 사업) 설명 및 현지 협의 ('19.2월중) 지원 예정

- 미얀마 : Myanmar Agriculture Network (MAN)
 - 담당자: Aye Nandar Tun, Working Group coordinator
 - 면담자: Tin Htut Oo, Chairman, YOMA Strategic Holdings Ltd.,
 - KAPEX 과제(옥수수 가치사슬 확대 사업) 설명하였으며, MAN 차원의 외부 전문가 활용 계획(참여 범위, 예산, GROW ASIA 사무국과의 행정적 지원 및 참여 등)에 대해 논의하였으며, GROW ASIA 사무국 통해서 지원하기로 함.