해 외 출 장 복 명 서

연구과제명 또는 출장명: “개도국 식량안보를 위한 우리나라 농정성과 확산 사업(KAPEX)” (베트남 이해관계자 연계/고추산업 가치사슬 구축사업)

1. 출장목적

○ 2020년도 KAPEX 베트남 사업인 ‘지속가능한 농업 시스템을 위한 이해관계자 연계사업’에 대한 사전타당성조사 실시

○ 2021년도 농식품부 ODA 사업인 ‘고추산업의 지속가능한 가치사슬 구축사업’의 사업계획서(PD: Project Document) 작성을 위한 사전조사 실시

2. 출장개요

○ 출장자, 출장지, 출장기간

출장자	출장지	출장기간
최지현 명예연구위원	베트남 (하노이, 호치민 일대)	2019. 2. 17(일) ~ 2. 22(금) (4박 6일, 여비 4박 5일 산정)
이효정 부연구위원		
원지은 위촉연구원		

3. 주요 내용

○ 2020년 KAPEX 사업 사전타당성조사를 위한 유관기관 면담, 현장 방문

- 베트남 농업부(MARD), 농업계획발전연구소(NIAPP) 면담 및 2020 KAPEX 사업개요서(PCP: Project Concept Paper) 세부내용 논의
- 사업대상지역 방문, 지역공무원 및 주민 인터뷰, 농업 현황조사
- 현지 공관 방문 면담을 통한 사업 설명 및 향후 협조 요청

○ 2021년 농식품부 ODA 사업계획서 작성을 위한 유관기관 면담, 현장 방문

- 베트남 농업부(MARD), 베트남농업대학교(VNUA), CJ 호치민 본사 면담 및 2021 농식품부 ODA 사업계획서(PD) 세부내용 논의
- 사업대상지역 방문, 지역공무원 및 주민 인터뷰, 농업 현황조사
- 현지 공관 방문을 통한 사업 설명 및 향후 협조 요청

4. 일정표(방문기관 등) :

No	일 자	출발지	도착지	방문 기관	수행 업무
1	2.17(일)	인천	하노이	◦ 출국	◦ 출국(최지현, 이효정, 원지은, KE 679, 18:40) ◦ 입국(21:40, local time)
2	2.18(월)			◦베트남 농업대학교(VNUA)	◦ '21년도 농식품부 ODA사업 PD 내용 논의 ◦ 사업대상지역 방문조사 관련 논의
				◦베트남 농업계획발전연구소 (NIAPP)	◦ '20년도 KAPEX 예비 사업 PCP 내용 논의 ◦ 사업대상지역 방문조사 관련 논의
				◦GROW ASIA 베트남사무소	◦ '20년도 KAPEX 예비사업, '21년도 농식품부 ODA 사업 소개 ◦ 베트남 내 유사사업 사례 조사, 연계 모색
				◦베트남 농업부(MARD)	◦ '20년도 KAPEX 예비 사업 PCP 내용 논의 ◦ '21년도 농식품부 ODA사업 PD 내용 논의
				◦POSCO 대우 하노이지사	◦ '20년도 KAPEX 예비사업, '21년도 농식품부 ODA 사업 소개 ◦ 베트남 현지진출기업 현황파악
3	2.19(화)			◦ 베트남 기획투자부(MPI)	◦ KAPEX 프로그램 소개 ◦ '20년도 KAPEX 사업 PCP 접수 협조요청
				◦ 한국농수산식품유통공사 하노이본부	◦ '20년도 KAPEX 예비사업, '21년도 농식품부 ODA 사업 소개 ◦ 베트남 현지진출기업 현황파악
				◦ 베트남 KOICA 사무소	◦ '20년도 KAPEX 예비사업, '21년도 농식품부 ODA 사업 소개 ◦ 기추진 KOICA 사업과의 연계 모색 논의
				◦ 주베트남한국대사관	◦ '20년도 KAPEX 예비사업, '21년도 농식품부 ODA 사업 소개 및 공관협조 요청
4	2.20(수)	하노이	호치민	◦ 사업 대상지	◦ '20년도 KAPEX 사업대상지 방문 ◦ 주요 이해관계자(계약 재배 농민, 협동조합, 지방정부 등) 면담
				◦ 이동	◦ 이동(최지현, 이효정, 원지은, VN279, 20:00) ◦ 도착(22:15, local time)
5	2.21(목)			◦ CJ 본사 방문	◦ '21년도 농식품부 사업과 KOICA 사업간 연계 모색 논의 ◦ KOICA 닌투언성 사업지 봉사단원 면담
				◦ 출국	◦ 출국(최지현, 이효정, 원지은 KE 684, 23:10)
6	2.22(금)			◦ 입국	◦ 입국(6:10, local time)

5. 주요 논의 내용

가. 베트남 농업대학교(VNUA)

□ 방문일시: 2019년 2월 18일 오전 9시

□ 방문자: 최지현, 이효정, 원지은

□ 면담자: 베트남 농업대학교 농업경제학부 Nguyen Van Song 교수, Vu Ngoc Huyen 교수, Nguyen Thi Minh Hien 교수, Pham Bao Doung 부교수 외 10명

□ 주요 논의 내용

○ VNUA 소개

- VNUA는 14개 학부(축산학부, 외국어교육학부, 수의학부, 수산학부, 토지관리학부, 농학부, 생물공학부, 정보기술학부, 식품과학학부, 전자공학부, 농업경제학부, 행정회계학부, 정치사회학부, 환경학부)와 5개 산하기관(전자공학기술개발원, 국제개발훈련원, 농업생명공학원, 식물연구개발원, 경제개발연구원)으로 구성.
- VNUA는 710여명의 교수 및 연구진이 연간 약 300~400여 편의 논문을 배출하는 베트남 국내 최고 수준의 농업대학으로, 농업농촌개발부(MARD) 아래 NIAPP, VAAS 등의 농업분야 유관 국가기관들과 밀접하게 협업하고 있음.

○ 고추가치사슬 제안사업 소개

- VNUA에서 제안한 고추가치사슬 사업은 작물의 생산부터 가공 및 수출에 이르는 가치사슬 고도화 및 민간부문의 시장 접근성 강화를 위해 품종선발 및 시설구축, 유기농인증체계(VietGAP) 구축 및 표준개발, 전문가 파견, 역량강화 등을 기조로 함.
- 출장단은 해당 사업이 2021년 농식품부 ODA사업으로 검토될 계획임을 언급하고, 이후 사업 검토단계에서 활용할 사업계획서(PD) 작성 시 사업 제안주체인 VNUA의 협조를 요청함.

○ VNUA의 국제개발협력사업 수행역량 관련 면담

- VNUA는 지난 10년간(2009-2018) 세계은행(WB), 세계식량농업기구(FAO) 등의 기관과 함께 28건의 국제개발협력사업을 추진함.
- 특히 고추가치사슬 사업을 제안한 농업경제학부의 경우 JICA와 함께 '지속가능한 농업개발, 농가 영농자치권 향상, 쌀 생산 확대 및 환경 보전을 위한 생산·판매역량 강화'라는 주제 아래 2012년부터 2015년까지 공동연구 및 연수사업을 진행한 바 있음.
- 이러한 점을 고려하여, 출장단은 2020년 KAPEX 사업 추진 시 공동연구단 구성에 VNUA의 일원을 추가하는 방안을 제안하였으며 KAPEX 제안기관인 NIAPP과 VNUA 모두 해당내용에 동의함.

<사진 1> 베트남 농업대학교 방문 사진

나. 베트남 농업계획발전연구소(NIAPP)

□ 방문일시: 2019년 2월 18일 오후 1시

□ 방문자: 최지현, 이효정, 원지은

□ 면담자: 농업계획발전연구소 Bui Hai Nam 국제협력과장, Nguyen Trung Hieu 국제협력과 사무관, Vu Thuc Linh 국제협력과 연구원

□ 주요 논의 내용

○ 2020 KAPEX PCP 내용 검토 및 보완

- 출장단은 지난 1월 초 MARD를 통해 제출된 PCP 상의 사업 지역 및 대상 작물 보다 구체화할 필요가 있다는 검토의견을 사전에 전달하였음.
- 이에 대해 NIAPP 측은 사업지를 Hanoi와 Hai Duong 2개 지역으로 특정하여 PCP를 수정·보완하였으며, 이를 사전타당성 조사 사업지 방문일정에 반영함. 대상 작물의 경우 2020년까지 MARD에서 우선적으로 장려하는 5대 농수산물[1)]의 범주가 매우 광범위하므로, 베트남 국내·외 시장 수요, 향후 수급전망 및 농산물 판로 개척 가능성 등을 종합적으로 검토하여 대상 작물을 추후에 구체화할 수 있음. 농가 수, 수급 동향 및 시장 수요 등을 고려하여 NIAPP에서 염두에 두고 있는 작물로는 감자, 양배추, 무, 고추 등이 있음.
- 그 외에도 사업의 타당성을 높이기 위해 베트남 국가개발전략 및 주요 이니셔티브와 KAPEX 사업 방향과의 일관성, 환경, 젠더 등의 범분야적 이슈, 중앙 및 지방정부의 제도적 지원 가능성 등이 추가로 보완될 필요가 있음. 출장단은 이러한 내용들이 NIAPP과의 후속 작업을 통해 사전타당성조사 보고서에 충분히 반영될 수 있도록 필요 자료를 요청하고 지속적인 협조를 요청함.
- 2020 KAPEX 프로그램에 대한 재외공관 PCP 접수는 현재 MARD 내부결재 과정에 있으며, 사업제안기관인 NIAPP은 해당 문서가 기간 내에 접수될 수 있도록 처리 예정임. 출장단은 동 사전타당성 조사 일정 중 MPI와 주베트남한국대사관과의 면담을 통해 해당 내용에 대한 신속한 처리 및 협조를 요청함.

○ MOU 체결식 일정 논의

- NIAPP과 KREI 간 MOU 체결식을 3월 14일경으로 잠정 합의하고, 그 외 출장 일정을 추가로 논의함.

1) MARD에서 지정한 5대 우선 농수산물은 다음과 같음: 1) 메콩메기과 어족류, 2) 임산물, 3) 과일 및 채소류, 4) 쌀, 5) 커피

<사진 2> 베트남 농업계획발전연구소 방문 사진

다. GROW ASIA 베트남사무소(PSAV secretariat office)

□ 방문일시: 2019년 2월 18일 오후 2시

□ 방문자: 최지현, 이효정, 원지은

□ 면담자: Nguyen Chi Hieu GROW ASIA 베트남사무소장

□ 주요 논의 내용

○ GROW ASIA 소개

- (설립배경) ASEAN 국가들의 지속가능하고 포용적인 농업 및 농촌개발을 목표로 하여, World Economic Forum와 ASEAN 주도하에 싱가폴에 설립된 다자간 파트너십으로 2015년 4월 자카르타에서 발족
- 인구 6억명의 동남아시아지역은 8번째로 큰 경제구역으로, 연평균 5%의 경제성장률을 보이며, 1억 명의 소농이 거주하고 있어 SDGs의 달성에 있어 중요한 지정학적 위치임.
- (추진 방향) 디지털 솔루션, 포용적 금융, 농민조합의 범분야 이슈를 목표로 국별 파트너십 추진 중
- (재정지원) 호주 외교부, 캐나다 외교부 (총 950만불 규모)
- (참여기관) ASEAN 5개국 정부(베트남, 인도네시아, 미얀마, 필리핀, 캄보디아 농업부), 비즈니스위원회(GROW ASIA Business Council), 시민사회

위원회(Civil Society Council) 주도로 다양한 기업(100여개), 시민사회(39개), 농민단체 등 194개 기관 참여

○ GROW ASIA 사업추진 방향

- (민간부문의 투자와 협력 강조) 통합적 비즈니스 가치창출(Inclusive business value creation)을 목표로 ASEAN 국가의 관련 부처(주로 농업 관련 부처 및 공공기관)를 주요 파트너로 하여, 네슬레, 유니레버 등의 민간기업의 투자 및 지속가능한 개발참여에 플랫폼으로서 역할 강조
- (성과관리) 취약층인 소농(small farmers)을 국가별로 목표치를 구체화하여 설정, GROW ASIA의 성과지표로 활용 중임.

※ 2020년까지 ASEAN지역의 소농 1천만명 대상으로 20% 생산성 증진 및 환경적 지속가능성 20% 제고 목표(20-20-20)

○ GROW ASIA 국별 파트너십 운영 개요

국가	파트너십명	Working Group(총 44개)
베트남 (7개)	Partnership for Sustainable Agriculture in Vietnam (PSAV)	△ Agrochemicals △ Coffee △ Fisheries △ Fruits and vegetables △ Pepper△ Rice△ Tea
미얀마 (13개)	Myanmar Agriculture Network (MAN)	△ Agri-Finance △ Agri-Inputs △ Aquaculture△ Coffee △ Corn △ Horticulture △ Mobile Services △ Pulses and Oil Seed △ Rice △ Seed Sector △ Sugar △ Tea △ Technical Extension
필리핀 (7개)	Philippines Partnership for Sustainable Agriculture (PPSA)	△ Coconut △ Corn △ Coffee △ Fisheries △ Vegetables △ Agricultural Finance △ Learning Alliance
인도네시아 (12개)	Partnership for Indonesia’s Sustainable Agriculture (PISAgro)	△ Agri-Finance △ Beef Cattle △ Cocoa △ Coffee △ Corn △ Dairy △ Horticulture △ Palm Oil △ Potato △ Rubber △ Soybean △ Vacational Training
캄보디아 (5개)	Cambodia Partnership for Sustainable Agriculture (CPSA)	△ Cashew △ Coconut △ Finding niche premium markets △ Fruits and vegetables △ Pepper

○ GROW ASIA 베트남사무소 주요 업무 및 Working Group 현황

- (주요 목표) 베트남은 소농위주의 농업구조임. 생산자-소비자간 연계를 통해 가치사슬을 확대하는 것을 목표로 하지만, 민간부문의 투자, 품질관리 등에 어려움이 있음.
- (PSAV 구성) 베트남 농업농촌개발부(MARD)와 Yara Group(베트남 최대 식품회사)가 공동 의장이며, 70여개 파트너가 참여 중(중앙정부, 지방정

부, 민간기업, 연구기관, NGO 등).

- 지난 3년간 네슬레가 공동의장이었고, 2019년부터 Yara Group이 공동의장을 맡아 민관협력 중심으로 추진 중
- 특히, JICA와 대화채널을 구축하고 PPP 형태로 일본기업 진출을 위한 대화채널 확보에 중심을 두고 있음. PSAV가 platform으로써 역할 정립하는 것으로 논의 추진 중
- (Working Group) 농약(Agrochemicals), 커피, 수산, 과채류, 후추, 쌀, 차 등 7개 Working Group 운영 중.
- (농업분야의 수요) 가공 역량 강화(초보적인 수준의 가공 기술), 수출 시장 (중국 이외의 수출 시장 개척에 대한 요구 높음)

○ GROW ASIA 베트남사무소 사업사례 공유 (PepsiCo 감자 계약재배사업)

- 사업목표 : △베트남 내수시장을 타겟으로 농민 대상 재배기술 교육, △우기에 감자 생산 → PepsiCo 수매
- 사업기간: 2014년-2019년
- 목표: 수확량 220% 증대, 농가 소득 650% 증대
- 환경 영향: 분사(spray irrigation) 방식 도입으로 1백만 ㎥ 물 절약
- 수혜자: 농민 1,116명 대상 인증서(certificate) 수여 (여성농민 비율 70%)

○ 향후 KREI-PSAV 협력기회 모색

- GROW ASIA 베트남사무소는 작목별 Working Group 운영으로 현지 작물 재배에 대한 전문성과 유관기관 네트워크를 동시에 확보하고 있는 기관으로, 향후 KAPEX와 농식품부 ODA 사업 추진 시 다양한 협력 가능성이 존재함.
- 2020 KAPEX 사업의 경우 대상 작물 선정 시 과일 및 채소류 Working Group의 자문을 참고하거나, 더 나아가 해당기관에서 KAPEX 국외 전문가 인력 선정 및 추천 요청 가능.
- 2021 농식품부 ODA 사업의 경우 PepsiCo 감자 계약재배사업의 사례를 타 사례와 비교·분석하여 기존 계약재배사업의 한계를 극복한 지속가능하고 효과적인 사업계획서 작성 가능.

<사진 3> GROW ASIA 베트남사무소 방문 사진

라. 베트남 농업농촌개발부(MARD)

□ 방문일시: 2019년 2월 18일 오후 3시

□ 방문자: 최지현, 이효정, 원지은

□ 면담자: 농업농촌개발부 Tran Kim Long 국제협력국장, Cao Duc Vinh 국제협력국 사무관

□ 주요 논의 내용

○ 농업농촌개발부 소개 및 중점프로그램 공유

- 농업농촌개발부(MARD)는 베트남의 농업·농촌부문 발전을 위해 아래 3가지의 중점프로그램을 국가 이니셔티브로 추진하고 있음. 따라서 신규사업 추진 시 해당 프로그램의 달성에 어떻게 기여할 수 있는지 언급할 필요가 있음.

  1) 신농촌개발 프로그램 (New Rural Development, NRD)

  2) 농업재건 프로그램 (Agriculture Restructuring Program, ARP)

  3) 지속가능한 빈곤 퇴치 프로그램 (Sustainable Poverty Reduction, SPR)

- 농업농촌개발부 국제협력국(International Cooperation Department, ICD)은 MARD의 국제개발협력사업의 형성단계에서 조정 및 협상, 사업개요

서(PCP) 작성 및 제출 등의 역할을 담당하고, 전반적인 사업 모니터링 및 평가를 담당함.

○ 2020년 KAPEX 사업 및 2021년 농식품부 ODA 사업 관련 논의

- 2020년 KAPEX 사업(농업 이해관계자 연계)과 2021년 농식품부 ODA 사업(고추 가치사슬 구축)은 농산물 가치사슬연계와 수출 장려를 강조하는 최근 MARD의 정책방향과 부합함.
- 특히 2021년 농식품부 ODA 사업의 경우 PPP모델을 성공적으로 접목하여 생산 클러스터화, 기술 지원, 투입재 지원 등의 사업요소를 반영한다면 과일 및 채소농가들의 지속가능하고 독립적인 가치사슬 형성에 크게 기여할 것으로 기대됨.

○ 기타

- 2019년 3월 중 있을 NIAPP MOU 체결식을 MARD에서 진행한 뒤 MARD 차관 예방 일정 추진 예정. 이를 위한 공문 발송 및 절차를 신속히 진행하는데 합의.

<사진 4> 베트남 농업농촌개발부 방문 사진

마. POSCO 대우 하노이지사

□ 방문일시: 2019년 2월 18일 오후 5시

□ 방문자: 최지현, 이효정, 원지은

□ 면담자: POSCO 대우 하노이지사 서영진 지사장, 배석환 차장

□ 주요 논의 내용

○ POSCO 대우 하노이지사 소개

- POSCO 대우 하노이지사에서는 최근 2-3년 사이 베트남에서 본격적인 식량사업을 시작했으나, 아직까지는 옥수수, 밀, 사료작물 등 한정된 분야에서 사업을 추진 중임.
- 현재 베트남 내에서 계획 중인 사업으로는 사료생산공장 설립, 수출용 쌀을 위한 RPC 투자 등이 있지만 아직까지 수익성, 시설관리, 안정적 판로 개척 등의 다양한 이유로 진전이 더딘 상황임. 이에 베트남 인근 국가(라오스, 캄보디아)로의 사업 확장을 계획 중임.

○ 기업 활동과 ODA 사업 연계 모색 논의

- 개발도상국에서의 기업 활동이 농업 생산 단계까지 개입하는 것은 사업 수익성 문제나 소농위주의 생산구조로 인한 관리의 어려움, 외국기업의 생산시스템 개입에 대한 현지 주민 및 정부의 거부감 등 다양한 이유로 어려운 상황임.
- 이 단계에서 ODA 사업이 개발도상국 농촌지역의 생산 및 유통구조 개선을 위한 사업을 기획하여, 농업생산성 증진 및 농촌주민 삶의 질 개선 등의 사업 본연의 목적을 달성함과 동시에 기업들의 투자결정 장애요소를 해결하고 연착륙을 위한 기반을 조성해 줄 수 있다면 두 부문의 시너지효과가 발생할 수 있음.
- 이를 위해 기업에서 각 국가별로 가지고 있는 장기투자계획을 공유하여 ODA 사업과 연계점을 찾을 수 있도록 공공-민간 부문간 지속적인 소통이 필요함. KREI와 POSCO대우 하노이지사는 향후 베트남 및 인근국가에서의 연계 가능성 및 협력기회에 대해 지속적으로 공유하기로 함.

<사진 5> POSCO 대우 하노이지사 방문 사진

바. 베트남 기획투자부(MPI)

□ 방문일시: 2019년 2월 19일 오전 9시

□ 방문자: 최지현, 이효정, 원지은

□ 면담자: 기획투자부 해외경제협력국 Pham Hung Vinh 아시아, 미국 경제 통합과장, Nguyen Viet Ha 사무관

□ 주요 논의 내용

○ 2020년 KAPEX PCP 접수 협조 요청

- 출장단은 2020년 KAPEX 사업내용과 더불어 사업 사전승인을 위한 한국 내 심의절차에 대해 설명하고, 베트남 수원총괄기관인 기획투자부에서 NIAPP과 MARD에서 제출한 PCP를 조속히 검토 및 승인하여 2월내로 공식외교채널(주베트남한국대사관)을 통해 접수해 줄 것을 요청함.
- MPI는 KAPEX 사업의 PCP와 더불어 KREI-MARD 양측 간 사업 계획 및 추진을 위해 주고받은 참고문서를 근거자료로 함께 제출해줄 것을 요청하고, 해당 사업 검토가 조속히 이루어질 수 있도록 협조하겠다고 밝힘.

<사진 6> 베트남 기획투자부 방문 사진

사. 한국농수산식품공사 하노이본부

□ 방문일시: 2019년 2월 19일 오전 11시

□ 방문자: 최지현, 이효정, 원지은

□ 면담자: 한국농수산식품공사 하노이본부 김창국 지역본부장, 김승찬 지사장

□ 주요 논의 내용

○ 한국농수산식품공사 하노이본부 소개

- 한국농수산식품공사 하노이본부는 베트남을 비롯한 필리핀, 캄보디아를 총괄 관리하는 아세안 지역본부로, 2018년 1월 호치민 지사 설립 이후 지사에서 본부로 승격됨.
- 한국농수산식품공사 하노이본부는 베트남 현지에 진출한 한국 농수산식품부문 기업들을 위한 공동물류지원사업, 정보조사대행 및 박람회 개최, 수출현지화 지원 사업 등 다양한 사업을 수행 중에 있음.

○ 베트남 농업 및 유통 현황 공유

- 베트남은 아세안 국가 중 세 번째로 전체 국토 대비 농지 비율이 높은 국가이자(39.3%), 두 번째로 농업인구가 많은 국가임(약 6천 1백만 명).
- 한국의 對 베트남 수출실적은 2017년 약 28만 톤, 4억 8천불 규모에서 2018년 약 42만 톤, 5억 8천불 규모로 물량기준 46%, 금액기준 21.6% 성

장함. 수출 상위 품목으로는 참치, 음료, 닭고기, 배, 인삼류 등이 있음.

- 베트남의 경우 농산물 유통에 대한 지속적인 수요가 있었음. 이에 한국농어촌공사와 ㈜파나시아원이 현지 프로젝트 법인에 투자하여 하노이 인근 지역에 농수산물 도매시장개발사업을 추진 중에 있음(1,560억 원, 55 ha 규모).

아. KOICA 베트남사무소

□ 방문일시: 2019년 2월 19일 오후 2시

□ 방문자: 최지현, 이효정, 원지은

□ 면담자: KOICA 베트남사무소 김진오 소장, 양규모 부소장, 라미혜 부소장, 정영서 YP

□ 주요 논의 내용

○ 기추진 KOICA 사업과의 연계점 모색

- 2021년 농식품부 ODA 사업 후보지 중 한 곳인 닌투언 성 지역은 2014년부터 2017년까지 KOICA에서 추진한 'CJ-KOICA 베트남 농촌개발 공유가치창출(CSV) 사업' 지역과 같은 지역임.
- 지속가능하고 효과적인 사업 운영을 위해 두 사업의 연계는 필수적임. 특히 최근 정부에서 부처 간 협력 사업에 대한 융합예산을 적극적으로 편성하고 있는 바, 해당사업을 KOICA 사업의 연장선상에서 추진하기 위한 연계 방안 논의가 시의적절하다고 할 수 있음.
- KOICA에서는 해당 사업의 사후관리 및 확장을 위해 자문단을 파견하는 등의 시도를 했지만 현재 봉사단 파견 외의 별 다른 사후관리방안 및 후속사업계획이 존재하지 않는 상황임.
- KOICA가 2021년 농식품부 ODA 사업에 직접 공동으로 참여하는 것은 행정상 어려울 수 있으나, 현지사무소 자체 사후관리 예산 및 역량으로 해당사업 기획에 대해 적극적으로 지원 가능함.
- 출장단은 사업의 연속성을 위해 2021년 농식품부 사업 추진 이전시기에도 KOICA 현지사무소에서 추가 투입 기회를 모색해 줄 것을 요청함.

<사진 7> KOICA 베트남사무소 방문 사진

자. 주베트남한국대사관

□ 방문일시: 2019년 2월 19일 오후 4시

□ 방문자: 최지현, 이효정, 원지은

□ 면담자: 주베트남한국대사관 최봉순 농무관

□ 주요 논의 내용

○ 2020년 KAPEX 사업 및 2021년 농식품부 ODA 사업 관련 논의

- 출장단은 본 출장의 목적과 함께 2020년 KAPEX 사업 및 2021년 농식품부 ODA 사업에 대해 간략히 설명하고, 향후 사업의 원활한 추진을 위한 대사관 협조를 요청함.
- 특히 2020년 KAPEX 사업 PCP 공관접수가 2월 내로 이루어질 수 있도록 신속히 협조해 줄 것을 요청하고, 2021년 농식품부 ODA 사업 기획을 위한 추가 출장 및 조사 일정에도 지속적인 관심과 지원을 요청함.
- 최봉순 농무관은 2021년 농식품부 ODA 사업에 대해 이미 MARD 측에서 해당 사업 추진의 시의성과 중요성에 대해 전달받은 바 있음을 언급함. 자세한 내용 파악을 위해 향후 3월로 계획되어 있는 추가 현지조사일정에 동행 가능 여부 검토 예정.

<사진 8> 주베트남한국대사관 방문 사진

아. 사업대상지 방문

□ 방문일시: 2019년 2월 20일

□ 방문자: 최지현, 이효정, 원지은

□ 면담자: **(Cat Thanh commune, Nam Sach District, Hai Duong)** Nguyen Van Thanh 이장(Chairman), Nguyen Cong Dung 농업 담당 부이장(Vice-chairman), Nguyen Xuan Toan 간사(Secretary) **(Thonh Xuan commune, Soc Son District, Hanoi)** Hoang Van Heing 농업협동조합장 (Chairman of Cooperative)

□ 주요 논의 내용

○ Cat Thanh Commune 작물재배 및 협동조합 운영 현황

- 해당 지역은 전통적으로 쌀농사 위주의 영농형태를 유지해 왔으나, 최근 쌀의 수익성이 떨어짐에 따라 다수의 농가들이 채소 농사로의 작물전환을 시도하고 있음. 현재 일부 농가들은 겨울에는 채소를, 여름에는 쌀 농사를 짓는 형태로 이모작 재배 중임.
- 현재 해당지역에는 정부 지원으로 농지정리가 끝난 상황이며, 주로 강가를 따라 농지가 형성되어 있음. 암거배수시설은 이미 존재하고 있지만, 추가 관개를 위한 수로를 건설 중에 있음.

<사진 9>
Cat Thanh commune 농경지

<사진 10>
Cat Thanh commune 암거배수시설

- 정부에서는 채소재배를 장려하기 위해 net house 시설 설치 시 소요비용의 50%를 보조해주고 있음. 하지만 이 지역은 경지정리가 완료된 지 얼마 되지 않은 지역으로, 아직까지 net house 시설은 존재하지 않음.
- 종자, 비료와 같은 투입재는 농촌지도소나 소매상을 통해 수급함. 구매비용은 협동조합이나 부녀자협회에서 빌려서 충당한 뒤(3개월 무이자), 수확시점 이후 되갚는 방식으로 운영됨.
- 재배 작물의 결정은 농촌지도소의 추천을 받아 농부들이 스스로 결정하며, 새로운 작물 재배 기술은 농촌지도소나 농업과학원(VAAS) 지역사무소 외에도 선도 농가, 인터넷, 미디어 등의 다양한 경로로 취득함.
- 추가로 지원이 필요한 부문은 농산물 판로 개척 문제임. 현재 이 지역의 농민들은 근처 지역 시장에 나가 직접 물건을 판매하거나, 중간상인을 통해 물건을 유통하고 있어 수확 후 가공 및 판매를 통한 부가가치 창출이 어려운 상황임.
- 중앙 및 지역 정부에서는 해당 문제를 지원할만한 제도적 여건이나 정보가 마련되어 있지 않음.
- 협동조합의 경우 쌀의 판매 및 유통에 대한 서비스는 제공하나, 아직까지 채소작물에 대한 서비스를 제공하고 있지 않음. 추후 채소 재배 농가가 많아지고 수요가 늘어나면 추가로 서비스 제공 가능성 존재함.

<사진 11> Cat Thanh commune 사무소 방문 사진

○ Thonh Xuan Commune 작물재배 및 협동조합 운영 현황

- 해당지역의 협동조합은 2010년부터 존재하였으나, 2015년부터 본격적으로 운영됨. 본 협동조합은 2008년부터 2012년까지 덴마크 NGO인 ADDA(Agricultural Development Denmark Asia)가 수행한 시범사업을 통해 형성되었으며, 사업종료 이후에도 사업에서 고안된 유기농인증시스템(Vietnam Participatory Guarantee System, PGS)을 활용하여 고부가가치 농산물을 생산 및 유통하고 있음.
- 현재 본 협동조합에는 약 50여 농가가 참여하고 있으며, 농민들이 집하장으로 생산물을 가지고 와서 공동으로 포장 및 선별작업을 진행함. 이렇게 가공된 농산물은 대형유통업체(Bactom)와 계약 물량으로 유통되거나, 자체 브랜드로 시장에 판매됨.
- 대형유통업체(Bactom)와의 유통계약은 현재 5년 넘게 꾸준히 유지되고 있으며, 해당 업체의 요청과 자체 시장분석을 통해 재배 작물을 결정함. 현재는 연간 약 40여 종류의 작물을 재배하고 있음.
- 협동조합 참여 농가들은 조합으로부터 예치금에 대한 연간 2%의 이자 보장과 더불어 유통 판로 및 가격경쟁력 확보, 종자, 비료 등의 투입재 공동구매, 유기농농산물 인증자격 확보 등의 혜택을 받을 수 있음.

<사진 12>
Thonh Xuan commune PGS 사업 포스터

<사진 13>
Thonh Xuan commune 대형유통업체 (Bactom) 공급용 농산물 포장

<사진 14>
Thonh Xuan commune 채소 농경지

<사진 15>
Thonh Xuan commune
유기농농산물 인증서 (PGS 발급)

- 현재 발급된 유기농농산물 인증서는 2010년부터 2018년까지의 기간 동안 유효하며, 2019년 인증단 실사를 통해 갱신할 예정. 평균적으로 유기농농산물의 가격이 보통 농산물보다 30% 정도 높은 가격수준을 담보하기 때문에 가격경쟁력 면에서 큰 메리트가 있음.
- 정부 지원의 경우, 농기계 구입비용의 50%를 지원받은 경험이 있음. net house는 유기농농산물 재배방식에 적절하지 않아 별도로 지원받지 않음.

<사진 16> Thonh Xuan Commune 협동조합 방문 사진

자. CJ 호치민 본사

□ 방문일시: 2019년 2월 21일 오전 9시

□ 방문자: 최지현, 이효정, 원지은

□ 면담자: CJ 호치민 본사 최석중 부장, 전구수 대리

□ 주요 논의 내용

○ 기존사업(CJ-KOICA 베트남 농촌개발 사업) 추진경과

- 닌투언 지역 시범재배는 사업수행 이전부터 제일제당 전문가의 현장 실험차원에서 시행되었으며, 최종적으로 2개 품종이 선발될 때까지 지속적인 투입이 있었음.
- KOICA의 농촌개발 요소, 즉 농민 인식 교육이 선행되고, 이후에 재배작물 전환의 절차를 거쳤다면, 사업 추진 과정에서 농민을 설득하고 새로운 기술에 대한 행동변화를 유도하여 결과적으로 해당 사업이 보다 효율적, 효과적으로 작동하였을 것으로 판단됨.
- 김치 물량의 증가로 인해 닌투언 성 고춧가루 가공공장의 설비 및 용량이 확대될 필요가 있음. 현재 가공공장에서는 연간 약 12t의 고춧가루가 생산되고 있으며, 공장의 최대 용량은 연간 24t 수준으로 약 20ha에

서 생산되는 고추 물량을 가공 가능함. 현재 11ha 수준인 고추 생산지역을 점진적으로 30ha까지 확대해 나갈 계획임.

- 현재 가공공장 운영권은 CJ 측에 있고, 협동조합(80명, 4개 부락)이 위탁받아 운영하고 있음. 생산 물량은 협동조합을 통해 CJ가 100% 수매하고 있음.

<사진 17> 닌투언성 가공공장에서 생산한 고춧가루 시판 제품

○ 사업 종료 이후 CJ 호치민 본사 사업 추진현황

- 당초 CJ는 베트남에서 고추를 재배하여 한국으로 수출하는 것을 목표로 했으나, 베트남 경제성장 및 환경변화로 인한 내수시장의 성장과 한국으로의 유통 제약으로 인해 베트남 내수용으로 가공 및 유통할 예정임.
- 한국까지의 물류비를 생각하면 최소 컨테이너 3대 분량(60t)이 확보되어야 하지만, 현재 생산수준은 최대 1년 12t 수준에 그침.
- 현재 홈쇼핑, 마트 등을 통해 판매되는 물량이 한 달 약 1t 수준. 판매량을 늘리기 위해 김치공장 원료로 수급을 고려했으나, 높은 원가로 중국산 대비 가격경쟁력 확보 실패.
- 현재 해당지역의 고추 생산성은 0.33~0.5 kg/㎡으로, 중국 수준인 2kg/㎡와 비교할 때 매우 낮은 수준임. 단위면적당 생산량을 1kg/㎡ 수준으로 향상시키기 위해 주변지역 탐색 및 선도농가 선별 시도 중.

- 현재 재배중인 품종은 너무 맵기 때문에 기존 것보다 1/3가량 덜 매운 품종을 제일제당 전문가가 재배 실험중임. 올해는 해당품종의 재배를 90% 이상 늘려 김치생산에 투입할 예정임.
- 올해 3월 이전하는 김치 공장의 연간 생산용량은 약 10,000t으로, 작년 생산량인 2,000t의 약 4배 수준에 해당함. 본 공장에서 생산하는 물량은 베트남뿐만 아니라 인근 동남아 국가에 유통될 예정.
- 김치 가공 기술 향상으로 냉동 상태의 김치 유통의 글로벌시장 확장 가능성 높음. 이에 원재료 가격, 품질, 수급 조절 목적으로 달랏 지역에서 배추 재배를 위한 자체농장 계약 여부 검토 중(현재는 산지에서 수집상을 통해 구매하는 형태임).
- 북부지역에도 10,000t 규모의 김치공장 신설을 통해 베트남 북부지역 및 중국으로부터의 수요에 대응하고자 함. 올해 내 북부 공장 임차해서 2020년 공장 가동 계획이며, 산업공단 참여도 논의 중에 있음. 공단은 기초적인 인프라(폐수처리, 전기, 도로 등)가 갖추어져 있으므로, 기업 입장에서는 사업 추진에 유리한 상황임. 베트남 측에서 자체적으로 건설, 운영 계획이 있는 산업단지에 공장 투자할 것을 검토하고 있음
- 럼동성에서는 네덜란드 종자회사, 일본 협동조합 등의 진출 사례가 있으나, 농업회사를 설립하여 농민을 고용하는 형태로 추진 중이며 이는 CJ에서 원하는 구조가 아님. CJ는 CSV 형태로 추진하기를 희망하며, 전사적으로 글로벌, CSV 및 상생협력에 대한 목표 확실함.

○ 2021년 농식품부 ODA 사업 추진 시 고려사항

- 향후 농식품부 ODA 사업으로 고추 생산량 및 가공량이 증가한다면 협동조합의 역량증진을 통해 다양한 판로가 개척될 수 있음. 다만 현재 농가에서 재배하고 있는 종자는 CJ 소유의, CJ에 특화된 종자이므로 해당 사항에 대한 고려 필요.
- 북부지역에서 대상, K-mart 등의 기업이 진출 계획 있는 것으로 파악되므로, 신규 사업대상지 선정 시 해당내용 파악 후 반영 가능.

- 기존 닌투언성 사업 추진 시 애로 사항은 재배농가 의식 및 경영마인드 부족으로 인한 농민지도의 어려움과 이에 따른 생산성 저조임. 단기간에 해당 문제를 해결하기는 어려울 것으로 보이며, 장기적인 관점에서 농가 의식개선, 협동조합 역량강화 등의 포용적 성장세를 이어감과 동시에 생산성이 높은 지역에서 수급물량을 늘려 향후 증가할 김치공장 수요를 맞추는 Two-track 방식으로 운영할 예정임.
- 협동조합의 역량강화 및 지속가능한 운영능력 확보를 위해 농업전문지식을 가지고 있는 지역출신 인재가 전문경영인 형태로 조합을 운영할 필요가 있음. 이에 지역정부에서 해당 내용에 대한 인건비 지원을 제안한 바 있으나(월급 200만 동 수준), 지리적 한계로 마땅한 인물을 모색하지 못함. 더불어 기간 제한이 있는 단순 인건비 지원으로는 지역의 열악한 인재 pool을 양성하기 어려울 것으로 보이며, 인건비 수준을 올리는 방식으로 인재를 유입하는 것에 대한 형평성 문제도 존재함. 이를 극복하기 위해 굿네이버스의 사례와 같이 현장에서 비즈니스를 운영할 수 있는 PM사가 필요.

○ 기타 논의 사항

- 베트남 수상 주최로 2018년 12월 달랏에서 개최된 외국업체 투자 포럼에서 4차 산업혁명과 연계한 해외 농식품 기업의 베트남 투자(FDI)가 강조된 바 있음. CJ는 MPI의 요청으로 본 포럼에 참석함.
- 농산물의 안정적인 가치사슬 조성을 위해서는 저장 및 가공시설이 필요. 실제로 멀칭 비닐업체가 진출했으나, 사업운영의 어려움으로 현재는 현지 위탁방식으로 운영방식 전환. 종자, 비료, 농기계, 부자재 산업부문의 한국 업체 진출 및 부가가치 확보를 위해 정부의 플랫폼 마련 및 정책 지원 수요가 존재함.

<사진 18> CJ 호치민 본사, KOICA 닌투언성 사업 봉사단원 면담 사진

차. KOICA 닌투언성 사업 봉사단원 면담

□ 방문일시: 2019년 2월 21일 오전 11시

□ 방문자: 최지현, 이효정, 원지은

□ 면담자: 김소연 KOICA 닌투언성 사업 파견 봉사단원

□ 주요 논의 내용

○ 닌투언성 가공공장 운영현황

- 가공공장은 현재 협동조합에 의해 운영되고 있으며, 정규직 5인(조합장 1인, 생산직 3인, 회계담당 1인)과 필요에 따라 추가 일용직 인력으로 운영되고 있음.
- 가공공장 및 협동조합 운영에 총 소요되는 1년 예산은 약 20억 VND으로, 한화 기준 약 1억 원 수준에 해당함. 현재는 상품판매수익과 CJ측에서 지불하는 선금으로 충당하고 있으나, 이는 CJ에서 생산량을 전량 수매해주고 있기 때문에 가능한 구조로 지속가능성 보완을 위해 협동조합 운영역량 개선이 필요함.
- 후속관리의 일환으로 협동조합의 운영역량 개선을 위해 경영효율화 추진을 시도하였으나, 협동조합 측에서 외부인의 개입을 꺼리기 때문에 쉽

지 않은 부분이 있음.

- 현재 고추 재배 농가들은 고추 작물의 공장 수매가격을 1kg 당 15,000 VND 수준으로 올려줄 것을 요청하고 있음(현재 수매가 11,000 VND 수준). 하지만 최근 고추 공급량의 증가로 시장가격이 4,000 VND 까지 떨어진 점을 고려할 때 이는 실현이 어려움.

○ 후속사업 진행 시 고려사항 논의

- 현재 협동조합에 가입한 80개 농가 중 36개 농가가 고추재배에 참여하고 있으나, 럼선 면과 름섬 면의 농가 중 추가로 고추 재배를 원하는 농가가 존재함.
- 더불어 기존 사업으로 지어진 육묘장이 무너져서 현재는 달랏 지역의 육묘장을 활용하고 있음.
- 출장단은 다음 현지조사 진행 시 추가 시설 및 서비스 수요 발굴, 후보지역 부지 탐색 및 인민위원회, 지역 정부 면담 등의 활동을 추진하는데 김소연 단원의 추가 지원을 요청함. /끝/