

사업실명제 등록번호	2020-04	담당부서 작성자	기획조정실 / 연구기획평가팀 이정현 / 0618202145 / zest153@krei.re.kr
정 책 명	<b>농업 고용환경 변화에 따른 외국인근로자 활용 정책 방안</b>		
사업개요 및 추진경과	<p>○ 추진배경</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 농업부문의 인력 부족 문제는 일차적으로 농가인구 감소 및 고령화와 연결됨.</li> <li>- 더불어 초과수요를 완화 할 수 있는 내부 고용인력 유입이 적절하게 이루어지지 않아 일손부족 문제는 만성적으로 나타나고 있음.</li> <li>- 따라서 노동력의 초과수요를 해결하기 위해, 내부 고용인력 유입을 증가시키는 정책과 함께 외부 고용인력 유입 증가 정책도 중요한 정책으로 등장함.</li> <li>- 외부 고용인력 유입 증가 정책인 외국인 근로자 고용 정책은 2003년 고용허가제로 처음 시작되었고, 2015년 10월 이후로 고용허가제, 계절근로자제가 함께 운용되고 있음.</li> <li>- 두 제도를 통해 농가는 일손부족 문제를 일부 해결하고 있으나, 기존 연구에서는 다음과 같은 한계점을 지적하고 있음.</li> <li>- 하지만, 이러한 한계점을 지적하고 있는 관련 연구는 합법적 테두리 내의 외국인 근로자에 대한 고용실태(최서리 외, 2013; 엄진영 외, 2017)만 제시하거나, 관련 정책의 단기적 개선 방안만을 제시(엄진영 외, 2018; 이해경 외, 2018)하고 있다. 단기 제도 개선 방안을 제시한 연구에서도 엄진영 외(2018)연구에서는 고용허가제를 중심으로, 이해경 외(2018)연구에서는 계절근로자제 개선방안만을 제시하고 있어 한계가 따름.</li> <li>- 보다 장기적인 방향 속에서 외국인 근로자 제도를 제시하려면 상대적으로 노동투입이 높으나 충분한 인력을 확보하지 못하는 품목과 농업노동력 구조 변화를 감안하여 외국인 근로자 제도를 수립해 나가는 것이 필요</li> <li>- 특히, 일부 현장에서 나타나는 미등록외국인력(불법체류자) 고용이 등록 외국인력 고용을 앞서고 있는 현실을 보다 완화해 나가려면 현재의 단기적인 대책으로는 불충분</li> <li>- 이러한 미등록 외국인 고용은 현행 법률과 제도에서는 불법이지만, 농업현장에서 만연해 있고, 하나의 고용 체계(system)로서 작동하고 있다는 것이 문제임. 또한, 미등록 외국인 근로자는 등록 외국인 근로자, 내국인 근로자 고용을 일부 대체하는 현상까지 발생하고 있음. 최근의 급격한 최저임금 상</li> </ul>		

	<p>승은 이를 더욱 악화시키고 있음.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 그러나 현재 농업부문의 미등록 외국인 실태 파악조차 이루어지고 있지 않아, 농업고용노동시장의 왜곡을 심화시키고 있음.</li> <li>- 따라서 이러한 미등록 외국인 근로자에 대한 문제를 포함한 외국인 근로자 문제에 있어, 현장과 제도상의 불일치 문제는 외국인력 활용에 대한 중장기 정책 방향의 제시가 없는 한, 지속적으로 반복될 수 없다. 보다 장기적인 관점에서 외국인 근로자 제도를 제시하는 것이 필요한 시점</li> <li>- 이 연구에서는 노동력 투입이 높은 품종인 작물재배업과 축산업을 중심으로, 인력 및 영농형태 변화에 따른 농업노동력 구조 변화, 그리고 이에 따른 외국 인력의 효과적 활용을 위한 중장기 정책 방향과 과제를 제시하고자 함.</li> <li>- 특히, 중장기 정책 방향을 제시하는 데 있어 현재의 고용허가제, 계절근로자제를 포괄한 제도의 중장기 방향을 제시하되, 미등록 외국인 근로자 실태를 살피고, 이의 문제를 완화할 수 있는 방향을 제시함.</li> </ul> <p>○ 추진기간 : 2020.1.1 ~ 2020.10.31</p> <p>○ 총사업비 : 91백만원</p> <p>○ 주요내용</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 영농형태 변화와 농업노동력 구조 변화</li> <li>- 인력 수요와 외국인력 필요 규모</li> <li>- 농업 외국인력 활용실태와 문제점</li> <li>- 농업부문 해외 관련 제도 변화와 실태</li> <li>- 외국인력 활용을 위한 중장기 정책 방향과 과제</li> </ul>																				
<p>사업수행자 (관련자 및 업무분담 내용)</p>	<p>○ 연구 책임자</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 엄진영 부연구위원</li> </ul> <p>○ 연구 참여자</p> <table border="1" data-bbox="448 1579 1370 1780"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>성명</th> <th>직급</th> <th>수행기간</th> <th>담당업무 (업무분담 내용)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>원내</td> <td>박대식</td> <td>명예선임연구위원</td> <td>1.1~10.31</td> <td>보고서 집필</td> </tr> <tr> <td>원내</td> <td>조승연</td> <td>부연구위원</td> <td>1.1~10.31</td> <td>보고서 집필</td> </tr> <tr> <td>원내</td> <td>김윤진</td> <td>전문연구원</td> <td>1.1~10.31</td> <td>보고서 집필</td> </tr> </tbody> </table>	구분	성명	직급	수행기간	담당업무 (업무분담 내용)	원내	박대식	명예선임연구위원	1.1~10.31	보고서 집필	원내	조승연	부연구위원	1.1~10.31	보고서 집필	원내	김윤진	전문연구원	1.1~10.31	보고서 집필
구분	성명	직급	수행기간	담당업무 (업무분담 내용)																	
원내	박대식	명예선임연구위원	1.1~10.31	보고서 집필																	
원내	조승연	부연구위원	1.1~10.31	보고서 집필																	
원내	김윤진	전문연구원	1.1~10.31	보고서 집필																	
<p>다른기관 또는 민간인 관련자</p>	<p>해당사항 없음</p>																				
<p>추진실적</p>	<p>추진 예정</p>																				